Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СУДЕБНОГО МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ВЫСЛУГЕ ЛЕТ | 5 |
| 1.1 Понятие, значение, сущность судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет | 5 |
| 1.2 Порядок судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет | 8 |
| 1.3 Нормативное регулирование судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет | 11 |
| 2 РЕАЛИЗАЦИЯ СУДЕБНОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ВЫСЛУГЕ ЛЕТ | 14 |
| 2.1 Социально-правовая защита граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет | 14 |
| 2.2 Судебно- правовая защита граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет | 16 |
| 3. ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ВЫСЛУГЕ ЛЕТ | 21 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 26 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ | 27 |

Введение

Актуальность темы представленного исследования связана, прежде всего, с тем, что идея правового государства находится в фокусе современного юридического мышления. Интерес к человеку, проблеме достоинства личности становится одним из основных проявлений подлинного демократизма государства, его правового характера в жизни современного общества. Идея правового государства, для которого главной ценностью является человек, осознана и получила закрепление в Конституции Российской Федерации. В правовой системе государства закреплен весь перечень прав, зафиксированных в международных актах и соглашениях, ставших новацией для отечественного законодательства.

Российская Федерация является социальным государством, одно из основных назначений которого - создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом[[1]](#footnote-1). Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Целью данной работы, является рассмотрение проблем судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет.

Предметом исследования является судебный механизм защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить такие задачи как:

- рассмотреть вопрос пенсионного обеспечения;

- проанализировать нормативно-правовые источники, регламентирующие данную деятельность;

- Рассмотреть механизм судебных споров по вопросам пенсионного обеспечения по выслуге лет и др.

Таким образом, в настоящее время вопрос о защите субъективных прав имеет как теоретическое, так и практическое значение для уяснения и разрешения на практике ситуаций, связанных с использованием лицом тех возможностей, которые закон предоставляет ему для защиты своего субъективного права.

1.Теоретические аспекты судебнго механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет

1.1 Понятие, значение, сущность судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет

Пенсионная система как правовое понятие - комплексное образование. Совокупность её норм регулирует в основном три различные по характеру группы общественных отношений.

Первая группа - это отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счёт которых выплачиваются пенсии и осуществляются иные пенсионные выплаты. Эта группа отношений составляет главным образом предмет финансового права в широком понимании.

Вторая группа - отношения по материальному обеспечению членов общества пенсиями и иными пенсионными выплатами. Это, по существу, пенсионное право, т.е. совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и тесно связанные с ними отношения.

Третья группа - отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения. В её структуре выделяются основные институты или группы правовых норм, регулирующих неразрывно связанные между собой однотипные пенсионные отношения - пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, государственные пенсии. Они объединяют нормы по видам пенсий.

К обособленным институтам относятся правовые предписания, регулирующие процедурные отношения в сфере пенсионного обеспечения. Наиболее существенные из них - назначение и выплата пенсий, исчисление страхового стажа, перерасчеты, индексация пенсионных выплат. Такие отношения затрагивают основные институты, они касаются реализации права на материальное обеспечение в виде пенсий и могут предшествовать возникновению пенсионного правоотношения либо функционировать наряду с ним.

Пенсия по старости имеет ряд отличительных особенностей.

1. Право в связи с наступлением возраста;
2. Стаж страховой, определенной продолжительности;
3. Наличие заработка;
4. Выплачивается пожизненно.

Трудовая пенсия по старости – это пожизненная ежемесячная выплата, назначаемая в целях частичной компенсации заработка или трудового дохода лицам, достигшим пенсионного возраста и имеющих страховой стаж.

Система пенсионного обеспечения в России базировалась на принципах обязательного социального страхования и социальной помощи с использованием распределительных механизмов финансирования. Отсюда следует, что значительный объем финансовых ресурсов пенсионной системы использовался для перераспределения с целью поддержания определенного уровня доходов малообеспеченных групп пенсионеров.

Следующим элементом, устанавливающим страховой принцип в пенсионном обеспечении, является законодательное закрепление порядка, при котором среднемесячный заработок при назначении пенсий за периоды после регистрации в качестве застрахованного лица устанавливается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Пенсионная реформа является одной из самых сложных и болезненных проблем переходного периода. Неудачи в ее осуществлении ухудшают отношение населения к реформам в целом. Поэтому требования к пенсионной реформе повышенные: реформированная пенсионная система должна иметь прочную финансовую основу, не подверженную разрушению и должна повысить благосостояние всех лиц, которых она затрагивает.

Основу социальной политики государства в сфере распределения и потребления составляет гарантированный минимум жизненных благ. Поэтому, в новой пенсионной системе, единая базовая пенсия будет выполнять роль социальной гарантии пенсионерам в части обеспечения минимальных средств к существованию, а основу доходов пенсионеров составят фактически накопленные ими в период активной трудовой деятельности пенсионные права, причем сумма всех доходов застрахованного, учитываемая при определении размера трудовой пенсии, не будет ограничиваться, а при исчислении заработка будет приниматься во внимание весь период трудовой деятельности. Среди прочих принципов реформы пенсионной системы можно выделить обеспечения равных возможностей для разных возрастных когорт ныне работающих граждан.

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Для назначения страховой пенсии по старости должны быть соблюдены три условия.

Первое - достижение общеустановленного возраста: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Здесь стоит отметить, что некоторые граждане могут выйти на пенсию раньше. Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная пенсия по старости, утверждены Правительством РФ.

Второе – страховой стаж не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2016 году он составляет 7 лет и в течение 10 лет поэтапно, по 1 году, увеличится к 2024 году до 15 лет.

Третье – 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов). Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2016 году – 9 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году.

Заявление о назначении страховой пенсии по старости Пенсионный фонд России рассматривает в течение 10 рабочих дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами либо со дня представления недостающих документов (если они были представлены в течение трех месяцев).

Страховая пенсия по старости назначается со дня обращения за ней, но не ранее дня возникновения права на нее. Ранее дня обращения она назначается в том случае, если обращение последовало в течение 30 дней со дня увольнения с работы. При этом ее назначение происходит со дня, следующего за днем увольнения с работы.

В системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления. Страховые пенсии бывают трех видов: по старости, [по инвалидности](http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438), по случаю потери кормильца. Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде срочной или единовременной пенсионной выплаты либо накопительной пенсии.

1.2 Порядок начисления пенсии по выслуги лет

Пенсионные права граждан формируются в индивидуальных пенсионных коэффициентах, или пенсионных баллах. Все ранее сформированные пенсионные права были конвертированы без уменьшения в пенсионные баллы и учитываются при назначении страховой пенсии.

Условиями возникновения права на страховую пенсию по старости являются:

* достижение возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин. Отдельные категории граждан имеют право на назначение страховой пенсии по старости досрочно.
* наличие страхового стажа не менее 15 лет (с 2024 года) с учетом переходных положений[[2]](#footnote-2).;
* наличие минимальной суммы пенсионных баллов –не менее 30 (с 2025 года) с учетом переходных положений[[3]](#footnote-3).

Количество пенсионных баллов зависит от начисленных и уплаченных страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования и длительности страхового (трудового) стажа.

За каждый год трудовой деятельности гражданина при условии начисления работодателями или им лично страховых взносов на обязательное пенсионное страхование у него формируются пенсионные права в виде пенсионных баллов.

Максимальное количество пенсионных баллов за год с 2021 года – 10, в 2016 году – 7,83.

Вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования влияет на начисление годовых пенсионных баллов. При формировании только страховой пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов - 10, так как все страховые взносы направляются на формирование страховой пенсии. При выборе формирования одновременно и страховой, и накопительной пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов - 6,25, так как 27,5% страховых взносов направляются на формирование пенсионных накоплений.

Граждане 1967 года рождения и моложе, сделавшие до 31 декабря 2015 года выбор в пользу формирования страховой и накопительной пенсии в системе ОПС, могут в любой момент отказаться от формирования накопительной пенсии и направить 6% страховых взносов на формирование только страховой пенсии.

Также, гражданам 1967 года рождения и моложе, в пользу которых страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию начнут начисляться работодателем впервые после 1 января 2015 года, представляется возможность выбора варианта пенсионного обеспечения (формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную) в течение пяти лет с момента первого начисления страховых взносов. Если гражданин не достиг возраста 23 лет, указанный период увеличивается до окончания года, в котором ему исполняется 23 года.

При выборе варианта пенсионного обеспечения следует учитывать, что страховая пенсия гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации. Средства же накопительной пенсии инвестирует на финансовом рынке выбранный гражданином НПФ или УК. Доходность пенсионных накоплений зависит от результатов их инвестирования, то есть может быть и убыток от их инвестирования. В этом случае к выплате гарантируется лишь сумма уплаченных страховых взносов. Пенсионные накопления не индексируются.

У всех граждан 1966 года рождения и старше вариант пенсионного обеспечения – формирование только страховой пенсии.

В 2016 году независимо от выбора варианта пенсионного обеспечения в системе ОПС у всех граждан формируются пенсионные права только на страховую пенсию исходя из всей суммы начисленных страховых взносов.

При определении суммы всех пенсионных баллов учитываются пенсионные баллы за каждый календарный год

Также на сумму пенсионных баллов (ИПК) существенно увеличивает обращение за назначением страховой пенсии через несколько лет после достижения пенсионного возраста. За каждый год более позднего обращения за назначением пенсии страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты.

Например, если Вы обратитесь за назначением пенсии через 5 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов – на 45%; а если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раз, а сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов в 2,32 раза.

1.3 Нормативное регулирование получения пенсии по выслуге лет

На данный момент существуют десятки разноуровневых правовых актов, регулирующих условия и порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет. Это обеспечивает более детальное регламентирование порядка деятельности в данной сфере, но усложняет работу с самой правовой базой.

Построение регулирования на разноуровневых нормативно-правовых актах подразумевает наличие иерархии.

Важнейшим документом, утверждающим основы государственного устройства РФ и закрепляющим основные принципы, в том числе касающиеся пенсионного обеспечения, является Конституция РФ гарантирует каждому социальное обеспечение при наступлении необходимых случаев[[4]](#footnote-4).

Вторым по иерархии и ключевым по значимости законом является часто упоминавшийся выше Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», именно в нем отражены основные понятия, правообладатели, условия назначения и размеры выплат[[5]](#footnote-5). Применительно к теме данной работы рассмотрим положения данного Закона с использованием дополнительных нормативных актов по каждой рассматриваемой ранее категории граждан, имеющих право на получение пенсии за выслугу лет, по следующему плану:

- наличие стажа

- особенности выплаты

- размер пенсии

- государственные гарантии

Действующая система пенсионного законодательства, включающая вышеперечисленные Законы, обладает определенными предпосылками к началу процесса ее кодификации на основе принятия единого нормативно-правового акта, основными из которых являются следующие.

Все без исключения законы федерального уровня, регулирующие пенсионные правоотношения, содержат бланкетные статьи, то есть отсылающие правоприменителя к другому нормативному правовому акту. Причем особенность пенсионного законодательства заключается в том, что большинство бланкетных статей содержат ссылку к одному из восьми основных Законов в области пенсионного обеспечения. То есть восемь пенсионных Законов содержат множество ссылок друг на друга при наличии небольшого количества ссылок на нормативно-правовые акты, не относящиеся напрямую к пенсионному законодательству.

Всего в ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пятнадцать бланкетных статей при общем объеме нормативного материала, распределенного в двадцати восьми статьях. Количество бланкетных статей составляет более половины всех норм данного Федерального закона.

Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» , регулирующий условия, порядок и категории граждан на получение данного вида пенсии[[6]](#footnote-6).

Закрепление каждой разновидности пенсионных правоотношений в отдельном нормативно-правовом акте не позволило исключить повторы содержания некоторых правовых норм. Так, одна и та же норма права закреплена в ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и в Законе РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Следует признать схожесть структурных элементов отдельных пенсионных законов. Действующие пенсионные законы структурно построены по схожим моделям, количество которых меньше количества самих законов, то есть по одной модели строится больше одного нормативно-правового акта. Единообразие структуры некоторых пенсионных законов позволяет эффективно объединить их в один крупный кодификационный нормативно-правовой акт с одновременным уменьшением общего нормативного объема и усилением взаимосвязи отдельных элементов.

2 рЕАЛИЗАЦИЯ судебного механизма защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге ЛЕТ

2.1 Социально- правая защита граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет

При обращении за назначением пенсии споры могут касаться задержки в оформлении документов по вине работодателя либо задержки по вине территориального органа ПФР, органа военного управления, правоохранительного органа. Кроме того, спор может возникнуть по поводу отказа в назначении пенсии, а также при несогласии гражданина с ее размером или сроком назначения.

Споры возникают и на стадии выплаты пенсий. Предметом таких споров могут быть задержки в выплате пенсии, выплата пенсии в меньшем размере, чем она назначена, и т.д. Таким образом, при возникновении споров между гражданином, с одной стороны, территориальным органом ПФР или пенсионным подразделением органа военного управления, правоохранительного органа, с другой, споры касаются следующих вопросов: назначения пенсии, исчисления стажа, определения размера пенсии, выплаты пенсии, перерасчета, индексации, перевода с одной пенсии на другую, удержания из пенсии, приостановления и прекращения выплаты пенсии и др.

Конституция РФ закрепила обязанности государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина[[7]](#footnote-7). Кроме того, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом[[8]](#footnote-8). Это означает, что граждане, права которых в сфере социального обеспечения нарушаются, могут отстаивать эти права в рамках закона и по своему усмотрению.

Более конкретно юридические гарантии защиты прав граждан установлены в других статьях Конституции РФ. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления[[9]](#footnote-9).

В юридической литературе различают формы защиты прав, способы, меры и средства защиты. Форма защиты представляет собой вид юридической деятельности, в которой протекают охранительные правоотношения. Выделяются непосредственная, общественная, управленческая, судебная и международная формы зашиты прав граждан.

Непосредственная форма защиты характеризуется решением спорных вопросов только заинтересованными субъектами (гражданином и работодателем, гражданином и органом или учреждением, куда он обратился за установлением юридического факта, представлением обеспечения).

При общественной форме защиты прав защита осуществляется специально созданным правозащитным органом. В сфере социального обеспечения таким органом является комиссия (уполномоченный) по социальному страхованию.

Положение о комиссии или уполномоченном разрабатывается в каждой организации-страхователе на основании типового положения и утверждается общим собранием (конференцией) трудового коллектива. В положении определяется число членов комиссии, нормы представительства от администрации и профсоюзов (трудового коллектива), срок полномочий комиссии, порядок принятия ею решений и т.д.

Комиссия рассматривает спорные вопросы обеспечения пособиями но социальному страхованию, возникшие между работниками и администрацией организации. Комиссия обязана в 10-дневный срок рассматривать заявления (жалобы) работников организации по вопросам социального страхования. Решения комиссии оформляются протоколом.

В отдельных государственных органах по их собственным решениям создаются внутренние структуры, предназначенные для разрешения спорных вопросов предоставления отдельных видов социального обеспечения.

Управленческая форма защиты прав включает деятельность органов публичной власти (государственных органов, органов местного самоуправления, уполномоченного по правам человека в российской федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, уполномоченного по правам ребенка в российской федерации, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ).

Основной задачей органов, создаваемых для первичного разрешения спорных вопросов социального обеспечения, является защита прав граждан в рамках тех органов, учреждений и организаций, куда они обратились за предоставлением обеспечения. Как правило, речь идет о случаях, когда гражданин обращается за обеспечением к руководителю органа или организации, где он осуществляет трудовую деятельность или проходит военную или правоохранительную служб непосредственная форма защиты.

Все указанные формы защиты прав граждан можно считать внесудебной формой в отличие от судебной, которая включает деятельность судов общей юрисдикции, конституционного суда рф, конституционных, уставных судов субъектов РФ.

2.2 судебно- правовая защита граждан в сфере пенионного обеспечения по выслуге лет

Российское законодательство о пенсионном обеспечении граждан относится к наиболее проблемному с точки зрения правоприменительной практики. Это особенно стало заметно с момента реализации пенсионной реформы, осуществляемой на основании целого пакета федеральных законов и подзаконных актов, когда граждане стали в массовом порядке обращаться в суды. Причем такие обращения имели место как в суды общей юрисдикции.

Разрешая споры и устанавливая истину, судебные органы выявляют проблемы в правовом регулировании. В ходе применения законодательства и в ходе аналитической работы по обобщению практики выявляются в огромных масштабах недостатки закона, просчеты законодателя и множество других обстоятельств, характеризующих состояние законодательства.

Вместе с тем большинство судебных ошибок допускается также и судьями при применении законодательства о пенсионном обеспечении. Основная причина, заключается в том, что пенсионное законодательство с каждым вновь принятым актом становится все более сложным и недоступным даже для тех, кто имеет высшее юридическое образование, не говоря о населении, которое в процессе реализации предоставленных прав выступает одним из участников пенсионных отношений. Несовершенство действующего пенсионного законодательства не может не вызывать тревогу, поскольку создает неопределенность правового положения огромного количества граждан (нынешних и будущих пенсионеров), не позволяет сформироваться единообразной правоприменительной практике, создает трудности в реализации пенсионных прав граждан.

Ошибки судов при рассмотрении и разрешении таких дел могут очень дорого стоить обществу, поэтому необходимы меры по обеспечению правильного применения всеми судами общей юрисдикции федерального законодательства и выработке единой судебной практики. С учетом планируемых поправок к [Конституции](consultantplus://offline/ref=80F1435726443FA3493873FC196F8D689DB2D0BE91E9DF550A6C8166RFM) РФ Верховный Суд Российской Федерации становится единым высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Согласно анализу практики можно отметить, что жалобы по социальным вопросам занимают по количеству одно из первых мест среди всех обращений граждан в Конституционный Суд. Это свидетельствует об имеющихся концептуальных недостатках действующего пенсионного законодательства, в связи с этим перед Конституционным Судом ставятся задачи особого рода не только защитить основные социальные права граждан, но и способствовать выработке направления развития такого законодательства. Конституционный Суд РФ своими решениями и содержащимися в них правовыми позициями создает ориентиры для законодателя, способствуя последовательному развитию социального законодательства в направлении гармонизации интересов граждан и публичных интересов, с тем, чтобы не допускать произвольного, необоснованного отказа от предоставления мер социальной защиты и в то же время учитывать экономические и финансовые возможности государства.

Однако не все решения Конституционного Суда с выраженными в них позициями учитываются правоприменителями, в том числе судами общей юрисдикции. Это связано с вопросом о юридической силе решений Конституционного Суда.

Так, по итогам рассмотрения дел данной категории Конституционный Суд Российской Федерации принимает итоговые решения в форме постановлений, решая при этом исключительно вопросы права. Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

Решение Конституционного Суда, признающее положение закона или иного нормативного акта не соответствующими [Конституции](consultantplus://offline/ref=8D4FF0620B00E0BEF6D426A7B83882D56AF0786BDD304ABD3C7D3EP7SBM) РФ, является специальной нормой, одновременно отменяющей ее действие. В данном случае Конституционный Суд РФ выступает в качестве «негативного» законодателя, так как он устраняет ошибки законодателя и восстанавливает конституционность в правовом пространстве.

Что же касается решений судов, основанных на актах, признанных неконституционными, то они не подлежат исполнению, поскольку указанные акты должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях. Если Конституционный Суд Российской Федерации признал закон, примененный в конкретном деле, не соответствующим [Конституции](consultantplus://offline/ref=8D4FF0620B00E0BEF6D426A7B83882D56AF0786BDD304ABD3C7D3EP7SBM) Российской Федерации, данное дело во всяком случае подлежит пересмотру компетентным органом в обычном порядке[[10]](#footnote-10)

Сложившаяся ситуация негативно сказывается на правах и интересах лиц, чьи права нарушаются отказом в пересмотре состоявшихся по делу судебных постановлений.

Безусловно, необходимо законодательное закрепление положений о возложении ответственности за неисполнение принятых Конституционным Судом решений (это касается как законодательной, так и исполнительной власти), а также норм, обязывающих пересматривать состоявшиеся решения по делу (касается судебной власти).

Между тем представляется, что законодательно необходимо четко определить зависимость обязательности его исполнения от формы, в которой оно вынесено. Бесспорно, все решения Суда в той или иной степени защищают право, его сущность и принципы, как постановления и определения. Не вызывает сомнения то, что правовые позиции Конституционного Суда РФ, выраженные в его итоговых решениях, т.е. в постановлениях, не могут быть проигнорированы ни в правотворческой, ни в правоприменительной деятельности. Очевидно, что решения Конституционного Суда РФ приобрели прецедентное значение, и Конституционный Суд часто ссылается в своих постановлениях на предыдущие постановления по другим делам, по которым были решены аналогичные вопросы конституционного права.

Важно отметить, что ссылки на постановления Конституционного Суда РФ встречаются и в решениях судов общей юрисдикции, что является вполне допустимым, хотя вопрос о пределах обязательности решений Конституционного Суда РФ для других судов весьма сложен и требует специального рассмотрения. Правовые позиции Конституционного Суда РФ, выраженные в его постановлениях, фактически отражают особого рода правотворчество. В связи, с чем в научной литературе справедливо относят итоговые решения Конституционного Суда, каковыми являются постановления, к общей системе источников права России.

Таким образом, правовые позиции Конституционного Суда РФ, создающие ориентиры для правоприменителей, законодателей, не всегда соблюдаются и реализуются своевременно, что подрывает доверие граждан к действующей судебной системе.

Позиция Конституционного Суда РФ представляется абсолютно обоснованной. Иное толкование закона привело бы к ущемлению пенсионных прав граждан, в частности предоставление пенсионного обеспечения не в полном объеме. Ответственность работодателя за неуплату страховых взносов, а в ряде случаев и ненадлежащее осуществление ПФР полномочий по контролю за уплатой страховых взносов, не должны перекладываться на плечи пенсионера.

Пенсионным законодательством также предусматривается возможность подтверждения периодов работы свидетельскими показаниями. Однако такая возможность сопряжена со множеством условий. Во-первых, использование свидетельских показаний допускается только при отсутствии документов о работе и невозможности их восстановления. При этом отсутствие документов о работе должно быть связано с их утратой вследствие стихийного бедствия (землетрясения, наводнения, урагана, пожара и тому подобными причинами). В отдельных случаях допускается установление стажа работы на основании показаний свидетелей при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника.

3 пРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ВЫСЛУГЕ ЛЕТ

Изучение действующего пенсионного законодательства позволило нам выделить основные структурные элементы, которые могут быть положены в основу разработки проекта Пенсионного кодекса РФ.

Понятие пенсионный кодекс страны подразумевает совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные отношения в стане не только в текущем периоде, но и на более длительную, практически обозримую перспективу.

Регулирование пенсионных отношений в стране в текущем периоде осуществляется в рамках действующего пенсионного законодательства. Предполагается также, что это законодательство в принципе должно регулировать пенсионные отношения в стране и на более длительную перспективу, хотя практически оно часто вступает в противоречие с изменяющимися социально-экономическими, политическими и другими условиями жизни населения и требует своей систематической корректировки.

В этой связи возникает правомерный вопрос, должны ли каким-либо образом регулироваться вопросы пенсионных отношений, связанные с будущими изменениями социально-экономических, политических и других условий и зависящей от них корректировки действующего пенсионного законодательства в будущем или же эти вопросы каждый раз должны решаться самостоятельно новыми поколениями законодателей. Безусловно, что нельзя и невозможно лишить права будущих поколений законодателей изменять пенсионное законодательство в соответствии с изменяющимися условиями жизни населения и теоретически возможными изменениями парадигмы пенсионного обеспечения, которые не всегда можно заранее спрогнозировать.

В то же время требуется предоставление им, с одной стороны, возможности использования в своей деятельности рекомендаций в области регулирования пенсионных отношений, произведенных в периоды глубокого осмысления характера пенсионных отношений, и, с другой стороны, введения ограничений, затрудняющих корректировку пенсионного законодательства на основе недостаточно продуманных и обусловленных конъюнктурными факторами идей.

Автором предлагается следующая структура Пенсионного кодекса:

Глава I. Общие положения.

Раздел 1. Законодательство о пенсионном обеспечении в РФ.

Раздел 2. Виды пенсий в РФ.

Раздел 3. Исчисление стажа.

Глава II. Право на пенсию.

Раздел 1. Право на государственное пенсионное обеспечение.

Раздел 2. Право на пенсионное обеспечение по труду.

Раздел 3. Право на пенсионное обеспечение военнослужащих и работников правоохранительных органов.

Глава III. Пенсионный процесс.

Раздел 1. Назначение пенсии. Раздел 2. Выплата и доставка пенсии.

Раздел 3. Перерасчет пенсии. Раздел 4. Выплата пенсий гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы РФ.

Глава IV. Финансово-организационные основы пенсионного дела.

Раздел 1. Деятельность пенсионных фондов.

§1. Государственный пенсионный фонд.

§2. Негосударственные пенсионные фонды. Раздел 2. Обязательное пенсионное страхование.

Раздел 2. Персонифицированный учет в системе обязательного пенсионного страхования.

Раздел 4. Инвестирование средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии.

Глава V. Переходные положения.

Принятие единого кодификационного нормативно-правового акта, регулирующего пенсионные правоотношения, в форме кодекса позволит устранить дублирование нормативного материала, уменьшить количество бланкетных норм, сделать пенсионное законодательство легко обозримым, и в первую очередь для рядового гражданина России, что повысит эффективность всей современной отечественной пенсионной системы.

Одновременно считаем нецелесообразным проводить кодификацию пенсионного законодательства в составе единого Социального кодекса РФ, как это предлагается некоторыми авторами. Создание такого массивного нормативно-правового акта, как Социальный кодекс РФ, вряд ли возможно: хотя предметом его регулирования и являются социальные отношения, однако такие отношения не являются однородными по своему содержанию и специфичны в различных сферах. Различия медицины, пенсионного дела и социальной защиты населения настолько сильны, что кодификация должна идти по пути создания трех специализированных кодексов: медицинского, пенсионного и социальной защиты, по подобию системы природоресурсных и транспортных кодификационных нормативно-правовых актов. Каждый из предлагаемых кодексов, по нашему мнению, будет призван урегулировать свою, относительно узкую грань общественных отношений, при этом пенсионное дело должно строиться на положениях Пенсионного кодекса Российской Федерации.

Свидетельства неустойчивого равновесия складывающейся новой пенсионной системы и краткий анализ факторов, которые могут легко вывести ее из этого состояния, позволяют сформулировать основные вопросы, которые следовало бы отразить в пенсионном кодексе.

Прежде всего, пенсионный кодекс должен объединить (кодифицировать) все действующее законодательство, так или иначе затрагивающее вопросы пенсионного обеспечения.

Кроме того, кодекс должен констатировать тот факт, что пенсионное законодательство не является неизменным и подлежит систематической корректировке в связи с неурегулированностью отдельных вопросов в действующем пенсионном законодательстве, а также в связи с влиянием внешних факторов на состояние пенсионной системы.

В пенсионном кодексе должно быть также зафиксировано положение о необходимости концептуальной преемственности изменений, вносимых в действующее пенсионное законодательство, а изменение парадигмы организации пенсионного обеспечения может осуществляться только в чрезвычайной ситуации и по процедурам, устанавливаемым для таких ситуаций.

Что касается положений, по которым в действующем пенсионном законодательстве проявляется некоторая неопределенность, обусловленная отсутствием в настоящее время общественного согласия в отношении того, как, в конечном счете, они должны быть урегулированы в будущем, пенсионный кодекс мог бы указать условия, при которых эта неопределенность будет снята. Например, законодательством предусматривается возможность застрахованных по обязательному пенсионному страхованию переводить право по управлению накопительной частью трудовой пенсии из ПФР в уполномоченный негосударственный пенсионный фонд. Законопроектом о профессиональных пенсионных системах также предусматривается возможность заключения договора о создании ППС как с уполномоченным НПФ, так и с ПФР.

В этой связи возникает неопределенность, связанная с будущим НПФ и ПФР в управлении накопительной частью трудовой пенсии и средствами ППС. Поэтому в кодексе было бы желательно отразить конечные цели государственной политики по данным вопросам и условия, при которых эти вопросы будут решаться в пользу того или другого института.

Для обеспечения концептуальной преемственности будущих изменений пенсионного законодательства в кодексе следовало бы зафиксировать необходимость постоянного мониторинга состояния устойчивости пенсионной системы на долгосрочную перспективу и административные структуры, которые должны его осуществлять.

Для преодоления субъективизма в решении пенсионных вопросов и обеспечения концептуальной преемственности в кодексе также следовало бы зафиксировать необходимость повышения общей грамотности населения в этих вопросах и подготовки на постоянной основе необходимого числа специалистов для работы в органах государственного управления и специализированных учреждениях пенсионного обеспечения. Разработка и принятие пенсионного кодекса Российской Федерации, кодифицирующего действующее пенсионное законодательство и регулирующего вопросы дальнейшего развития пенсионной системы в России, будет иметь важные социально-экономические, политические и другие последствия для будущего развития страны.

Заключение

Пенсионная система находится в кризисном состоянии, несмотря на попытки Правительства изменить ситуацию. Для стабилизации ситуации необходимо использовать все пять компонент, которые предусмотрены. В настоящее время граждане, под воздействием неформальных институтов - веры в государство, рассчитывают и используют только две компоненты - гарантированную и страховую.

Для развития накопительной части необходимо законодательно расширить права негосударственных пенсионных фондов таким образом, чтобы накопительная система показала свою эффективность. Эти же меры приведут к привлекательности добровольной компоненты.

Для развития корпоративной компоненты необходимо прорабатывать отраслевую систему корпоративных пенсий, которая должна иметь силу закона и служить основой для создания корпоративных систем на предприятиях конкретных отраслей.

Новая модель пенсионной системы должна основываться на принципе солидарности поколений. Для этого новая пенсионная формула в части страховой составляющей должна рассчитываться посредством деления пенсионного капитала, накопленного на индивидуальном счете застрахованного, на возраст дожития, а не с использованием коэффициентов стажа и заработной платы.

Цель данной работы была достигнута.

Задачи решены.

Дополнительное исследование данной работы требуется, потому что не все проблемы и решения судебной защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения по выслуге лет были раскрыты.

Список используемых источников

1. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 г. в ред. от 21.07.2014.// СПС «КонсультантПлюс». URL:http://www. consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_194918/ (дата обращения: 01.04.2016)
2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. ред. от 29.12.2015 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс». URL:http://www. consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_194918/ (дата обращения: 01.04.2016)
3. Федеральный закон от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»// СПС «КонсультантПлюс». URL:http://www. consult-ant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_194918/ (дата обращения: 01.04.2016)
4. Федеральный закон от 21.03.2005 № 18-ФЗ ред. от 28.12.2013 «О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consult-ant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_194918/ (дата обращения: 01.04.2016)
5. Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ ред. от 04.11.2014 «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»// СПС «КонсультантПлюс». URL:http://www. consult-ant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_194918/ (дата обращения: 01.04.2016)
6. Афанасьев С.А., Формируется правовая база пенсионной реформы // Пенсия. – 2011. - №5. – С.15-32.
7. Афанасьев С.А., Программа пенсионной реформы уточняется // Пенсия. – 2011. - №3. – С.17-29.
8. Братчикова Н.В. Новый порядок назначения трудовых пенсий // Адвокат - 2012 .- № 10.- С.163 .
9. Зурабов М. Ю., О целях и ходе проведения пенсионной реформы // Пенсия. – 2012. -  №4. – С.4-36.
10. Комментарий к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»/Под ред. Е.Н.Сидоренко. - М.: Юрайт-Издат, 2013.- 157 с.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993с изм. и доп. на 21.07.2014, дата обращения 01.04.2016). ст.2 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ«О страховых пенсиях» (ред. от 29.12.2015, дата обращения: 01.04.2016), ст. 35 [↑](#footnote-ref-2)
3. Там же ст.35 [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993с изм. и доп. на 21.07.2014, дата обращения: 01.04.16). [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015, дата обращения: 01.04.16) [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 04.11.2014, с изм. от 14.01.2016, дата обращения: 01.04.16) [↑](#footnote-ref-6)
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993с изм. и доп. на 21.07.2014, дата обращения 01.04.2016). ст.2 [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993с изм. и доп. на 21.07.2014, дата обращения 01.04.2016). ст.45 [↑](#footnote-ref-8)
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993с изм. и доп. на 21.07.2014, дата обращения 01.04.2016). ст.33 [↑](#footnote-ref-9)
10. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015, дата обращения: 01.04.2016) ст. 3 [↑](#footnote-ref-10)