МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт непрерывного образования

Многопрофильный колледж

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине** «Начальная профессиональная подготовка

и введение в специальность»

**на тему** «УМВД России по Пензенской области , как территориальный орган МВД РФ »

**специальность**– *40.02.02* «*Правоохранительная деятельность*»

**Выполнил студент:** Урюпин В.А.

**Группа:** 17КД3

**Проверил руководитель:** Тимошкин С.А

**Работа защищена с оценкой** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Преподаватели** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А.Тимошкина

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А.Тимошкин

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Р.Дургалян

**Дата защиты «**\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_г.

**Пенза, 2019**

СОДЕРЖАНИЕ

[**ВВЕДЕНИЕ** 3](#_Toc1382922)

[**1.ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УМВД РОССИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ** 5](#_Toc1382923)

[1.1. УМВД России по Пензенской области как территориальный орган 5](#_Toc1382924)

[1.2. Структура УМВД России по Пензенской области 7](#_Toc1382925)

[1.3. Деятельность УМВД России по Пензенской области по профилактике правонарушений 9](#_Toc1382926)

[**2.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УМВД РОССИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ** 12](#_Toc1382927)

[2.1. Оперативная обстановка на территории Пензенской области 12](#_Toc1382928)

[2.2. Структура преступности 16](#_Toc1382929)

[2.3. Раскрываемость преступлений 18](#_Toc1382930)

[**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** 23](#_Toc1382931)

[**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ** 27](#_Toc1382932)

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Одними из субъектов, реализующих меры по обеспечению национальной безопасности на региональном уровне, являются территориальные органы МВД России, призванные защищать жизнь, здоровье, права и свободы личности, противодействовать преступности, обеспечивать общественную безопасность на соответствующей территории, охрану собственности и общественный порядок.

Несмотря на то что участие территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности в целом и ее составляющей на региональном уровне в частности в нормативных правовых актах четко не оговорено, анализ результатов их деятельности позволяет констатировать, что они задействованы в реализации практически всех мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов[[1]](#footnote-1).

К правовым основам деятельности территориальных органов МВД России по обеспечению региональной безопасности можно отнести нормы Конституции Российской Федерации,

положения международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, а также указы и распоряжения Президента Российской Федерации, распоряжения и постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные и межведомственные правовые акты.

В частности, в Конституции Российской Федерации установлено, что безопасность находится в ведении Российской Федерации [1, п. «м» ч. 1 ст. 71], а вопросы обеспечения правопорядка, законности, режима пограничных зон, общественной безопасности, экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов [1, п. «б» и «д» ч. 1 ст. 72]. В обеспечении указанных стратегических приоритетов существенную роль наравне с иными органами государственной власти играют территориальные органы МВД России.

Как правило, вышеназванные задачи на уровне субъектов Российской Федерации решаются совместно региональными органами государственной власти и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти[[2]](#footnote-2).

Целью курсовой работы выступает исследование деятельности УМВД России по Пензенской области как территориального органа МВД России.

Задачи курсовой работы:

[1.Отразить организационные основы деятельности УМВД России по Пензенской области](#_Toc1382923)

[2. Рассмотреть структуру УМВД России по Пензенской области](#_Toc1382925)

[3. Изучить деятельность УМВД России по Пензенской области по профилактике правонарушений](#_Toc1382926)

[4.Выявить основные аспекты деятельности подразделений УМВД России по Пензенской области](#_Toc1382927)

Структурно курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

1.ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УМВД РОССИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. УМВД России по Пензенской области как территориальный орган

УМВД России по Пензенской области является территориальным органом МВД России на региональном уровне. УМВД России по Пензенской области входит в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняется МВД России.

Руководство деятельностью УМВД России по Пензенской области осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

УМВД России по Пензенской области осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности УМВД России по Пензенской области.

Основными задачами УМВД России по Пензенской области являются[[3]](#footnote-3):

1. обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории Пензенской области;
2. управление подчиненными органами и организациями;
3. осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников УМВД России по Пензенской области, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

УМВД России по Пензенской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Пензенской области по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, принятыми в пределах ее компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также настоящим Положением.

УМВД России по Пензенской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории Пензенской области, органами исполнительной власти Пензенской области, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

1. Деятельность УМВД России по Пензенской области является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

При УМВД России по Пензенской области и подчиненных органах действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ «О полиции».

В УМВД России по Пензенской области в целях обеспечения осуществления возложенных на него полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению сотрудниками, государственными служащими и работниками.

УМВД России по Пензенской области создается, реорганизуется и ликвидируется Министром в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

УМВД России по Пензенской области имеет знамя, учреждаемое Президентом Российской Федерации.

# 1.2. Структура УМВД России по Пензенской области

Руководство УМВД[[4]](#footnote-4)

* [Начальник УМВД России по Пензенской области, полковник полиции Щёткин Сергей Михайлович](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура#manager_detail438916)
* [Заместитель начальника УМВД России по Пензенской области - начальник полиции полковник полиции Ковтун Вадим Витальевич](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура#manager_detail9137602)
* [Заместитель начальника УМВД России по Пензенской области - начальник следственного управления, полковник юстиции Шабаева Галина Ивановна](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура#manager_detail438908)

Управление УМВД России по Пензенской области

* [Следственное Управление УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/следственное-управление-умвд-россии-по-п)
* [Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-по-вопросам-миграции)
* [Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-по-контролю-за-оборотом-нарко)
* [Управление по работе с личным составом УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-по-работе-с-личным-составом-у)
* [Управление уголовного розыска УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-уголовного-розыска-умвд-росси)
* [Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-организации-охраны-общественн)
* [Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-экономической-безопасности-и-)
* [Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-государственной-инспекции-без)
* [Оперативно-розыскная часть собственной безопасности УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/оперативно-разыскная-часть-собственной-б)
* [ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД России по Пензенской области»](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/фкуз-медико-санитарная-часть-мвд-россии-)
* [Штаб УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/штаб-умвд-россии-по-пензенской-области)
* [Инспекция штаба УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/инспекция-умвд-россии-по-пензенской-обла)
* [Дежурная часть УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/дежурная-часть-умвд-россии-по-пензенской)
* [Информационный центр УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/информационный-центр-умвд-россии-по-пенз)
* [Управление организации тылового обеспечения УМВД России по Пензенской обалсти](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/руководство/управление-организации-тылового-обеспече)

Отделы и отделения УМВД России по Пензенской области

* [Отдел информации и общественных связей УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/отдел-информации-и-общественных-связей-у)
* [Отдел организации дознания УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/отдел-организации-дознания-умвд-россии-п)
* [Правовой отдел УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/правовое-отдела-умвд-россии-по-пензенско)
* [Отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/отдел-организации-деятельности-участковы)
* [Отдел делопроизводства и режима УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/folder/8363305)
* [Контрольно-ревизионный отдел УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/контрольно-ревизионный-отдел-умвд-россии)
* [Отдел пенсионного обслуживания ЦФО УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/отдел-пенсионного-обслуживания-цфо-умвд-)
* [Отделение НЦБ Интерпола УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/отделы-умвд-россии-по-пензенской-области/отдел-нцб-интерпола-умвд-россии-по-пензе)

Центры УМВД России по Пензенской области

* [Центр кинологической службы УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-кинологической-службы-умвд-россии-)
* [Экспертно-криминалистический центр УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/экспертно-криминалистический-центр-умвд-)
* [Центр финансового обеспечения УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-финансового-обеспечения-умвд-росси)
* [Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-хозяйственного-и-сервисного-обеспе)
* [Центр по противодействию экстремизму УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-по-противодействию-экстремизму-умв)
* [Центр информационных технологий, связи и защиты информации тыла УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-информационных-технологий-связи-и-)
* [Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-временного-содержания-для-несоверш)
* [Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Пензенской области](https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/umvd/структура/центры-умвд-россии-по-пензенской-области/центр-временного-содержания-иностранных-)

Территориальные органы УМВД

# 1.3. Деятельность УМВД России по Пензенской области по профилактике правонарушений

Деятельность Управления Министерства внутренних дел России по Пензенской области и его структурных подразделений в 2018 году была направлена на реализацию требований Директивы МВД России от 23 октября 2017 года № 1 дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел МВД России в 2018 году», приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» и исполнение планов УМВД России по Пензенской области «Основных организационных мероприятий УМВД России по Пензенской области на 2018 год», «Мероприятий УМВД России по Пензенской области по реализации приказа МВД России от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» на 2018 год».

С этой целью принимались меры организационного и практического характера, направленные на оздоровление оперативной обстановки на территории области, в том числе по отдельным категориям, профилактики правонарушений, которые носили как методологический, так и прикладной характер.

С целью оказания практической помощи, в территориальные органы МВД России на районном уровне Пензенской области осуществлено 242 выезда. С целью изучения организации работы по профилактике правонарушений, совместно с представителями Правительства Пензенской области и другими субъектами профилактики осуществлен выезд в Белинский район Пензенской области.

Во исполнение принятых управленческих решений продолжена организация и проведение оперативно-профилактических мероприятий, в том числе: «Быт», «Надзор», «Должник», «Невод», «Подросток-группа», «Жилой сектор» (еженедельно), «Пешеход», «Автокресло-детям», «Тахограф», «Автоперевозчик», «Ремень безопасности», «Нетрезвый водитель», «Внимание - железнодорожный переезд», «Должник», «Улица» (с привлечением сотрудников аппарата УМВД России по Пензенской области)[[5]](#footnote-5).

Деятельность УМВД по профилактике освещалась в средствах массовой информации, было инициировано 859 информационных поводов, которые легли в основу почти 9 тысяч сюжетов и публикаций в СМИ и сети Интернет о работе ОВД области.

В целях поддержания и координации профилактической работы в области минимизации распространения террористической и экстремистской идеологии, предупреждения вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность налажено сотрудничество и организовано и проведено 11 классных часов с учащимися и их родителями в учебных заведениях, 20 рабочих встреч с профессорско-преподавательским составом, в ходе которых рассмотрены вопросы распространения экстремизма в социальных сетях, методы борьбы с этим явлением.

В ходе проведенных мероприятий раскрыты основные понятия экстремизма, терроризма, национализма, предложены основные методы противодействия вербовочным процессам со стороны международных террористических организаций, продемонстрированы мотивирующие ролики «Экстремизму нет», «Чей джихад истинный», «Меняемся вместе», «8 правил для сильных духом». Также, налажено взаимодействие с преподавательским составом по обмену информацией о лицах, причастных к экстремистской деятельности, а также деятельности различных субкультур среди учащихся.

Особое внимание уделялось организации обеспечения правопорядка и общественной безопасности граждан в период подготовки и проведения общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивно-массовых мероприятий[[6]](#footnote-6).

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления, руководителями учреждений образования и культуры, Министерством физической культуры и спорта Пензенской области, организаторами заявленных акций согласуется порядок, место и время проведения праздничных и иных мероприятий, численность и состав участников, маршруты движения.

2.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УМВД РОССИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Оперативная обстановка на территории Пензенской области

По итогам 2017 года оперативная обстановка на территории области характеризовалась снижением количества зарегистрированных преступлений (12 319 – 11 819; -4,1%; по России: -3,5%; по ПФО: -3,3%).



Рисунок 1. Состояние и уровень преступности

Снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (2431 – 2 088; -14,1%) и таких видов, как убийства и покушения на убийство (50 – 37; -26%), умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (184 – 147;-20,1%), изнасилования (18 – 16; -11,1%), разбои (36 – 27; -25%), грабежи (211 – 206; -2,4%), хулиганства (3 – 2; -33,3%), кража чужого имущества (3 929 – 3 645; -7,2%), в том числе из квартир (478 – 455; -4,8%), из складов, баз, магазинов (154 – 104; -32,5%), транспортных средств (86 – 81; -5,8%), неправомерных завладений транспортным средством (116 – 115; -0,9%).

Сократилось количество преступных деяний, совершенных в общественных местах (4 302 – 3 930; -8,6%), на улицах населенных пунктов (3 179 – 2 631; -17,2%).

Общий уровень преступности на 100 тысяч населения в Пензенской области остается одним из самых низких как в Приволжском федеральном округе, так и в целом по России и составляет 876,3 преступление   
(по России: 1 419,7; по ПФО: 1 323,1), в том числе тяжких и особо тяжких – 155,6 (по России: 307,4; по ПФО: 258,2).

В структуре преступности преобладают преступления категории небольшой и средней тяжести. Их удельный вес от общего количества составил 82,3% (по России – 78,3%; по ПФО – 80,5%)[[7]](#footnote-7).

Оперативная обстановка на территории Пензенской области по итогам 2018 года.

В структуре преступности меньше зарегистрировано разбоев (-18,5%; 22; ПФО: -19,8%; Россия: -17,9%), краж из квартир граждан (-15,1%; 310; ПФО: -17,7%; Россия: -16%), транспортных средств (-11,1%.; 72; ПФО: -19,4%; Россия: -19,2%), а также фактов неправомерного завладения транспортным средством (-20%; 92; ПФО: -13,2%; Россия: -13,3%), мошенничеств (-2,9%; 1 356; ПФО: -11,7%; Россия: -3,5%).

На улицах больше выявлено преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+23%; 486; ПФО: -1,3%; Россия: -2%). Зарегистрировано три преступления, связанных с незаконным оборотом оружия и боеприпасов (-40%; ПФО: -19%; Россия: -22,3%). На 150% (5; ПФО: -5,3%; Россия: -7,9%) возросло число вымогательств, на 35,5% (857; ПФО: -1,8%; Россия: -8,4%) – краж чужого имущества. Зарегистрировано 7 фактов разбойных нападений (+40%; ПФО: -20,4%; Россия: -18,7%), 8 убийств (+60%; ПФО: -15,5%; Россия: -13,4%)[[8]](#footnote-8).

По итогам работы за 12 месяцев 2018 года общий массив преступлений, раскрытых правоохранительными органами области, снизился на 1,6% (7 840; ПФО: -3%; Россия: -2,7%), в том числе раскрытых сотрудниками ОВД – на 0,2% (6 985; ПФО: -2,3%; Россия: -2,6%), из них тяжких и особо тяжких составов – на 3,2% (1 209; ПФО: -3,8%; Россия: -2,8%).

В 2018 году произошло увеличение выявленных органами внутренних дел преступлений экономической и коррупционной направленности (+9,9%; 555; ПФО: +8,7%; Россия: +4,5%), в том числе тяжких и особо тяжких составов (+52%; 383; ПФО: +7,3%; Россия: +9,5%).

Больше задокументировано налоговых преступлений (+21,4%; 68; ПФО: +17,5%; Россия: +8,1%), в сфере экономической деятельности (+126,8%; 313; ПФО: +43%; Россия: +20,2%), связанных с финансово-кредитной системой (+205,1%; 302; ПФО: +16,5%; Россия: +9,8%), с освоением бюджетных средств (+66,7%; 5; ПФО: -45,4%; Россия: -51,5%), преступных деяний, связанных с операциями с недвижимостью (+33,3%; 8; ПФО: +0,8%; Россия: +12,2%), фактов дачи взятки (+83,3%; 11; ПФО: +52,8%; Россия: +7,7%). На уровне 2017 года осталось количество установленных преступных деяний на потребительском рынке (1; ПФО: +27%; Россия: +4,7%), в топливно-энергетическом комплексе (1; ПФО: +7,3%; Россия: -4%).

Зарегистрировано 224 (+173,2%; ПФО: +18,1%; Россия: +8,2%) факта фальшивомонетничества.

Размер причиненного материального ущерба по делам экономической направленности составил 866 011 тыс. рублей, его возмещение обеспечено   
на 70% (ПФО: 64,9%; Россия: 40,3%).

Меньше пресечено противоправных деяний коррупционной направленности (-8%; 46; ПФО: +9,5%; Россия: +7,5%). Количество расследованных преступлений данной категории снизилось на 2,7% (72; ПФО: +5,2%; Россия: +4,1%).

В 2018 году (по предварительным данным) количество уголовных дел, находящихся в производстве следователей органов внутренних дел, увеличилось на 17,2% (8 347).

За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 1 906 (-2,0%) дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 212 (-4,5%) и получили ранения 2 548 (-3,9%) человек. Тяжесть последствий составила 7,7 погибших на 100 пострадавших.

По вине водителей в состоянии опьянения совершено 239 (-3,6%) ДТП или 13,5% от всех ДТП по вине водителей, из-за нарушений пешеходами Правил дорожного движения произошло 182 (-9,9%) дорожно-транспортных происшествия или 9,6% от общего количества ДТП.

Каждое 9 ДТП совершено с участием несовершеннолетних, их общее количество составило 216 (-8,5%). В них погибло 4 (-66,7%) и ранено 240 (-0,8%) детей.

В 2018 году на миграционный учет поставлено 58 256 (+14,4%) иностранных граждан. Основные миграционные потоки из государств с безвизовым режимом въезда составляют граждане Узбекистана – 22 844 (21 568; +5,9%), Таджикистана – 7 282 (6 279; +15,9%); Украины – 2 938 (2 963; -0,8%); Азербайджана – 1 997 (1 929; +3,5%); Армении – 1 862 (2 049; -9,1%); Казахстана – 1 710 (1 333; +28,3%); Беларуси – 1 530 (693; +120,7%), из государств с визовым режимом въезда преобладают граждане Туркмении – 1 442 (1 380; +4,5%), Индии – 1 236 (1 000; +23,6%), Египта – 748 (474; +57,8%), Китая – 846 (687; +23,1%), Германии – 844   
(587; +43,8%).

За нарушение правил въезда и режима пребывания в отношении 651 (757; -14%) иностранного гражданина и лица без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

# 2.2. Структура преступности

Социально-криминологическая структура преступности характеризуется снижением числа преступлений, совершенных в группе – на 7,3% (629 – 583), несовершеннолетними – на 14,2% (254 – 218), лицами, ранее совершавшими преступные деяния – на 7% (5 255 – 4 887), в состоянии опьянения – на 14,8% (3 898 – 3 322), в быту – на 41,8% (1 092 – 636)[[9]](#footnote-9).

Установлено 7 510 (8 091; -7,2%) лиц, совершивших преступления, в том числе ранее совершавших – 4 388 (4 594; -4,5%), несовершеннолетних – 191 (220; -13,2%), учащихся и студентов – 251 (342; -26,6%), женщин – 1 118 (1 140; -1,9%). Основную массу правонарушителей составляют лица без постоянного источника доходов, их доля среди всех преступников возросла и составила 67,4%, против 67% в 2016 году.



Рисунок 2. Структура преступности



Рисунок 3. Сведения о лицах, совершивших преступления

К уголовной ответственности привлечено 6 594 (7 071; -6,7%) лица  
или 87,8% (87,4%) от числа установленных.

Из общего числа лиц, совершивших преступления 58,4% (4 388 человек) – ранее совершали уголовно наказуемые деяния, 16,8% (1 262) из них – содержались в исправительных учреждениях, 42,2% (3 168) – на момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения, 13% (980) – совершили уголовно наказуемые деяния в группе.

Иностранными гражданами на территории области совершено   
178 (163; +9,2%) преступлений, в отношении иностранцев и лиц без гражданства – 49 (45; +8,9%).

# 2.3. Раскрываемость преступлений

Раскрываемость в целом по области увеличилась на 0,6% и составила 71,8% (по России: 55,8%; по ПФО: 58,8%).

Улучшена раскрываемость тяжких и особо тяжких (66%; +2,7%) и таких видов преступлений, как убийства и покушений на убийство (97,5%; +3,5%), грабежи (87,4%; +3,3%), кражи чужого имущества (59,1%; +6,2%), в том числе из квартир (71,8%; +4,4%), из складов, баз, магазинов (60,2%; +9,6%), совершенных с применением оружия (80,6%; +6,7%), в том числе огнестрельного (78,6%; +8%)[[10]](#footnote-10).



Рисунок 4. Раскрываемость по итогам 2017 года

Раскрыто 298 (309; -3,6%) преступлений прошлых лет.

Количество раскрытых сотрудниками органов внутренних дел преступлений с квалифицирующим признаком «совершено в составе организованной группы или преступного сообщества» снизилось на 66,7%  
(с 27 до 9).

В сфере незаконного оборота наркотиков сотрудниками органов внутренних дел пресечено 998 (939; +6,3%) преступлений, в том числе   
699 (697; +0,3%) – тяжких и особо тяжких, 412 (482; -14,5%) – в крупном   
и особо крупном размере. Зарегистрировано 533 (512; +4,1%) факта сбыта наркотиков, их удельный вес в общем массиве преступлений данной категории составил 53,4% (2016 год – 54,5%).

Из незаконного оборота (по возбужденным уголовным делам) изъято 172 кг наркотических и сильнодействующих веществ (2016 год – 104 кг).

Подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции пресечено 265 (270; -1,9%) преступных деяний (без учета проявлений фальшивомонетничества). В целом по области выявлено   
166 (144; +15,3%) тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, 117 (82; +42,7%) – в крупном и особо крупном размере.

Пресечено 132 (102; +29,4%) преступления против собственности.

Выявлено 49 (77; -36,4%) преступлений коррупционной направленности, 14 (18; -22,2%) фактов взяточничества.

Зарегистрирован 51 (66; -22,7%) факт фальшивомонетничества.

В ходе мероприятий, направленных на декриминализацию сферы налогообложения и противодействие уклонению от уплаты налогов, сотрудниками УЭБ и ПК УМВД выявлено 52 (53; -1,9%) налоговых преступления.

В сфере сельского хозяйства пресечено 8 (22; -63,6%) преступных деяний экономической направленности, в финансово-кредитной системе –   
103 (109; -5,5%).

В суд направлены уголовные дела по 179 (228; -21,5%) преступлениям экономической направленности. Установленная сумма материального ущерба по оконченным уголовным делам составила 332 829,4 тыс. рублей, возмещено 83,1%. К уголовной ответственности привлечено 102 (182; -44%) лица.

Состояние общественного порядка на территории области характеризуется снижением числа зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (4 302 – 3 930; -8,6%) и на улицах   
(3 179 – 2 631; -17,2%).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» приказов МВД России от 21.07.2014 № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности», от 21.07.2014 № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел и народных дружин» в регионе созданы 179 народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности общей численностью 2 772 человека[[11]](#footnote-11).

При непосредственном участии народных дружинников выявлено 3 133 правонарушения, оказано содействие в раскрытии 40 преступлений.

Охрана общественного порядка осуществлялась при проведении 4 515 (5 776; -21,8%) массовых мероприятий, в которых приняло участие более 2 095 тыс. человек (2016 год – 1 915 тыс. человек). К обеспечению правопорядка привлекалось 16 016 (16 282) сотрудников полиции, 10 328 (10 311) представителей общественных объединений правоохранительной направленности. Чрезвычайных происшествий не допущено.



Рисунок 5. Сведения о совершенных преступлениях

За 12 месяцев 2017 года сотрудниками органов внутренних дел составлено 89 441 (-15%) протокол за различные административные правонарушения, по которым взыскано 90% (84%) штрафов.

Пресечено 190 преступлений и 800 административных правонарушений   
в сфере незаконного оборота алкогольной продукции. Изъято более 94 тысяч литров фальсифицированного алкоголя.

На правонарушителей наложено штрафов на сумму около пяти миллионов рублей.

В 2017 году зарегистрировано 1 934 (1 920; +0,7%) дорожно-транспортных происшествия, в результате которых 221 (239; -7,5%) человек погиб, 2 640 (2 670; -1,1%) получили ранения.



Рисунок 6. Состояние аварийности на дорогах Пензенской области

По вине водителей, управляющих транспортными средствами  
в состоянии опьянения, совершено 242 (251; -3,6%) ДТП, в которых погибли   
53 (64; -17,2%) и получили ранения 366 (383; -4,4%) человек.

На 13,5% увеличилось количество происшествий с участием детей   
(208 – 236), в которых погибли 12 (3; +300%) подростков и 242 (224; +8%) получили ранения. На 10,6% (549 – 607) увеличилось количество ДТП   
с участием пешеходов, в них погибли 59 (67; -11,9%) человек и 573   
(505; +13,5%) получили ранения.

В январе-декабре 2017 года на территории региона проведено   
971 (1 043; -6,9%) оперативно-профилактическое и проверочное мероприятие, направленное на выявление правонарушений в сфере внешней миграции. Осуществлены проверки 304 (295; +3,1%) объектов возможной трудовой деятельности иностранных граждан (лиц без гражданства) и 667 (748; -10,8%) мест их пребывания (проживания)[[12]](#footnote-12).

Должностными лицами подразделений по вопросам миграции выявлено 3 130 (2 631; +19%) нарушений норм административного законодательства в сфере миграции.

К административной ответственности привлечено 26 (34; -23,5%) должностных и 45 (51; -11,8%) – юридических лиц.

Решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации вынесены в отношении 658 (620; +6,1%) иностранных граждан, депортации – 95 (67; +41,8%), сокращении срока временного пребывания на территории Российской Федерации – 227 (102; +122,5%). Направлено 825 (824; +0,1%) представлений о закрытии иностранным гражданам въезда на территорию Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательством определены задачи, функции, составы действующих в субъектах Российской Федерации координационных совещаний по обеспечению правопорядка, комиссий по противодействию экстремизму, антикоррупционных комиссий, антинаркотических комиссий, антитеррористических комиссий, оперативных штабов (органов управления, образованных для пресечения террористических актов, а также планирования и управления контртеррористическими операциями), комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В ряде случаев в регионах функционируют и иные совещательно-консультативные органы, сферой деятельности которых являются различные вопросы обеспечения национальной безопасности.

В большинстве субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности на региональном уровне функционируют предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов РФ советы безопасности, комитеты безопасности, главные управления региональной безопасности, комитеты региональной безопасности, управления по вопросам безопасности и правопорядка[[13]](#footnote-13).

Представляется, что подходы к обеспечению региональной безопасности должны быть унифицированы, и такая унификация может состояться в рамках реализации соответствующей концепции обеспечения региональной безопасности. В указанной концепции должны быть определены положения, позволяющие синхронизировать усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также граждан и организаций в области обеспечения региональной безопасности. Мы предполагаем, что обеспечение региональной безопасности, являющееся составляющей обеспечения национальной безопасности, следует рассматривать по аналогии с моделью системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Концепция обеспечения региональной безопасности должна включать в себя определение системы региональной безопасности, структуру обеспечивающих ее сил, а также полномочия субъектов обеспечения безопасности, в том числе и территориальных органов МВД России различных уровней.

Учитывая структуру территориальных органов МВД России и специфику осуществляемой ими деятельности, следует констатировать, что в обеспечении региональной безопасности задействованы все их уровни: окружной, межрегиональный, региональный и районный.

Систему обеспечения региональной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, различные общественные и иные объединения и организации, граждане, принимающие участие в обеспечении региональной безопасности.

В нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность территориальных органов МВД России, отсутствуют четко сформулированные место и роль этих органов в системе обеспечения национальной безопасности в целом и региональной безопасности в частности.

Однако, если исходить из документов, определяющих статус территориальных органов МВД России различных уровней, становится понятным, что в системе обеспечения региональной безопасности они выполняют широкий спектр правоохранительных функций: обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, общественной безопасности, участие в обеспечении социальной стабильности в субъектах Российской Федерации и экономической безопасности, противодействие коррупции, поддержание необходимого уровня экологической безопасности на соответствующих территориях, участие в противодействии терроризму и экстремистским проявлениям и т. д[[14]](#footnote-14).

Выстраивание системы региональной безопасности требует учета разнообразия и специфики субъектов Российской Федерации. Так, требует своего решения проблема оптимального распределения численности полиции, входящей в структуру территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации. Предлагается провести перераспреде-

ление численности полиции между субъектами Российской Федерации с учетом не только численности населения, но и размера территории обслуживания, доли соотношения городского и сельского населения, а также количества регистрируемых правонарушений [15].

Дополнительные трудности в функционировании системы региональной безопасности возникают в связи с закономерной трансформацией организационных и правовых основ функционирования отдельных субъектов системы обеспечения национальной безопасности страны, которая вызвана необходимостью повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти. Претерпевают изменения структура и функции территориальных органов МВД России.

В связи с образованием Федеральной службы войск национальной гвардии (далее - Росгвардия) вносятся изменения и дополнения в законодательные акты, имеющие непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности (например, в Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № З-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и др.), которые приводят к перераспределению полномочий между субъектами обеспечения национальной безопасности, в том числе и на региональном уровне.

Упразднение и ликвидация ФСКН России и ФМС России и передача их функций в ведение МВД России, а также передача в состав Росгвардии подразделений МВД России, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности, подразделений вневедомственной охраны, СОБР и ОМОН территориальных органов МВД России, ЦСН СР МВД России, авиационных подразделений МВД России предопределили объективную необходимость разработки и издания новых нормативных правовых актов, конкретизирующих права и обязанности полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ.-04.08.2014.-№ 31.-Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.02.2015) //Собрание законодательства РФ.-14.02.2011.-№ 7.-Ст. 900.
3. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1335.
4. Балаева Д.Р. Территориальные органы МВД России в системе обеспечения региональной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2017. №2 (42). URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019).
5. Беляев А.А. Проблемы деятельности территориальных органов МВД России в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Труды Академии управления МВД России. 2015. №1 (33). URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019).
6. Балаева Д. Р. О некоторых особенностях взаимодействия территориальных органов МВД России на региональном уровне с иными субъектами обеспечения региональной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019). .
7. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации // https://mvd.ru/Deljatelnost/statistics (дата обращения 25.01.2019)
8. Захватов И.Ю., Кишкин Д.В. О современных подходах к проблеме повышения эффективности деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России на региональном уровне // Труды Академии управления МВД России. 2012. №2 (22). URL: https://cyberleninka.ru/article 18.02.2019).
9. Кононов А М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России и возможные варианты их решения // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (24).
10. Маюров Н.П., Бялт B.C. Актуальные проблемы нормативно-правового регулирования условий прохождения службы в органах внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России. //Пробелы в российском законодательстве. - 2017. -№1.-С.5-9.
11. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019)
12. Петрова О.В. к вопросу совершенствования правового механизма взаимодействия территориальных органов МВД России на региональном уровне и органов государственной власти субъектов рф в сфере правоохраны // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. II междунар. науч.-практ. конф. № 2. – Новосибирск: СибАК, 2018.

1. Петрова О.В. к вопросу совершенствования правового механизма взаимодействия территориальных органов МВД России на региональном уровне и органов государственной власти субъектов рф в сфере правоохраны // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. II междунар. науч.-практ. конф. № 2. – Новосибирск: СибАК, 2018. [↑](#footnote-ref-1)
2. Балаева Д.Р. Территориальные органы МВД России в системе обеспечения региональной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2017. №2 (42). URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019). [↑](#footnote-ref-2)
3. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-3)
4. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-4)
5. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-5)
6. Беляев А.А. Проблемы деятельности территориальных органов МВД России в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Труды Академии управления МВД России. 2015. №1 (33). URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019). [↑](#footnote-ref-6)
7. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-7)
8. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-8)
9. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-9)
10. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-10)
11. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-11)
12. Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области URL: https://58.мвд.рф/(дата обращения 18.02.2019) [↑](#footnote-ref-12)
13. Кононов А М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России и возможные варианты их решения // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (24). [↑](#footnote-ref-13)
14. Балаева Д.Р. Территориальные органы МВД России в системе обеспечения региональной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2017. №2 (42). URL: https://cyberleninka.ru/article (дата обращения: 18.02.2019). [↑](#footnote-ref-14)