Оглавление

[Введение 3](#_Toc449593085)

[Глава 1. Понятие и признаки исполнительной власти в Российской Федерации 4](#_Toc449593086)

[1.1. Понятие исполнительной власти Российской Федерации 4](#_Toc449593087)

[1.2. Признаки исполнительной власти Российской Федерации 8](#_Toc449593088)

[Глава 2. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации 12](#_Toc449593089)

[2.1. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации 12](#_Toc449593090)

[2.2. Структура органов исполнительной власти в Российской Федерации 15](#_Toc449593091)

[2.3. Президент РФ и его полномочные представители в субъектах РФ 22](#_Toc449593092)

[Заключение 26](#_Toc449593093)

[Список использованной литературы 28](#_Toc449593094)

# Введение

Государственная власть, в любом правовом государстве, является одним из эффективных способов организации общества. Она представляет собой управленческую основу государства, то есть есть способом руководства обществом. Такое руководство осуществляется по средствам органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Сильная государственная власть обеспечивает достойный уровень благосостояния населению государства, проведение эффективной экономической политики, защиту прав и свобод граждан, защиту от внешних посягательств. Для выполнения этих задач государство создает целесообразно структурированную государственную власть, с четко обозначенными функциями государственных органов управления.

Каждый государственный орган, который осуществляет одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они ограничивают друг друга. Такая схема взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов. Она представляет единственно возможную схему организации государственной власти в демократическом государстве.

Правительство РФ осуществляет исполнительную власть, целью которой является организация исполнения законов, а также возможность различными правовыми способами влияет на законодательный процесс, например, право законодательной инициативы. При этом возможность выражения недоверия Правительству сбалансирована возможностью роспуска законодательного органа главой государства.

# Глава 1. Понятие и признаки исполнительной власти в Российской Федерации

## 1.1. Понятие исполнительной власти Российской Федерации

В соответствии с положениями ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. При этом органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны и в своей деятельности независимы друг от друга.[[1]](#footnote-1)

Таким образом, исполнительная власть, является одной из самостоятельных ветвей единой государственной власти.

Согласно ст. 77 Конституции РФ определено, что в пределах ведения РФ и субъектов РФ органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ. В соответствии с положениями данной нормы впервые появляется конституционное, упоминание об органах исполнительной власти.[[2]](#footnote-2)

Исполнительная власть представляет собой систему государственных органов, целью деятельности которых является осуществление предоставленных полномочий по управлению государственными делами.

Основным назначением исполнительной власти в государстве является организация практического исполнения Основного Закона РФ, а также законов РФ в процессе управленческой деятельности, которая направлена на удовлетворение интересов, запросов, как общества в целом, так и каждого гражданина в отдельности.

Исполнительная власть осуществляется путем реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного, преимущественно административного права.

В теории административного права нет единого подхода к понятию термина орган исполнительной государственной власти.

Так, например, Л. Л. Попов, считает, что орган исполнительной власти является структурой государственного властного механизма, которая создается специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью воплощения в жизнь законов в ходе регуляции экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества.[[3]](#footnote-3)

Другой ученый – А. А. Демин, добавляет к признакам органа исполнительной власти обеспечение указаний государственного органа государственным принуждением.[[4]](#footnote-4)

*Основными функциями*, которыми наделены исполнительные органы, являются следующие:

- *правоприменительная функция*, которая заключается в непосредственном выполнении Основного Закона государства, а также законодательных актов государства;

- *правозащитная функция*, которая заключается в защите прав и свобод человека и гражданина;

- *социально-экономическая функция,* которая заключается в создании условий для развития социально-культурных, административно-политических условий жизнедеятельности человека и общества в целом;

- *функция обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка* в государстве;

- *регулирующая функция,* в рамках которой осуществляются многие функции государственного управления, а именно, руководство, контроль, прогнозирование, учет;

- *нормотворческая функция,* которая заключается в том, что органы исполнительной власти, в установленном законом порядке, осуществляют деятельность по принятию нормативных актов, многие из которых подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции РФ;

*- охранительная функция,* которая заключается в том, что органы исполнительной власть, в соответствии с законодательными нормами, наделены полномочиями по применению к юридическим и физическим лицам мер административного принуждения. Это возможно, в том случае, если лицом нарушены нормы законодательства.[[5]](#footnote-5)

В теории административного права применяются различные классификации органов исполнительной власти.

Согласно критериям, которые предложены А. П. Кореневым, *классификация органов исполнительной власти* производит по следующим критериям:

- *основания и порядок образования.* Согласно такому критерию органы исполнительной власти делятся на *образованные Конституцией РФ*, конституциями и уставами субъектов РФ, например, администрация Президента РФ, правительство субъектов РФ; *созданные на основе положений действующего законодательства, а также подзаконных актов*, например, федеральные министерства;

*- характер компетенции.* Согласно этому критерию органы государственного управления разделяются на следующие органы. *Органы, которые действуют в рамках общей компетенции и ведают каждой из отраслей и сфер управления*, например, Правительство РФ. Те, которые *действуют в рамках отраслевой компетенции и ведают отдельной конкретной отраслью управления*, например федеральные министерства, а также, те, *которые действуют в рамках специальной компетенции и ведают* *управленческими вопросами, имеющими межотраслевую значимость*, например, органы статистики;

*- порядок разрешения подведомственных вопросов.* Согласно такому критерию органы исполнительной власти разделяются на: *коллективные,* то есть те, которые обсуждают и разрешают подведомственные вопросы коллегиально, например, Правительство РФ, а также те, которые принимают *решение в лице руководителя* органа, например, министерство;

*- территория деятельности.* Согласно такому критерию органы исполнительной власти разделяются на следующие. *Федеральные*, то есть те, которые действуют по всей территории РФ, например, администрация Президента РФ, федеральные министерства. Также на *региональные*, то есть те, которые действуют в нескольких объединенных территориально регионах страны. *Субъектные*, то есть те, которые действуют в отдельном субъекте Федерации;

*- источник финансирования.* По этому критерию органы исполнительной власти рассматриваются только как *бюджетные*, то есть те, которые финансируются за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Федерации.[[6]](#footnote-6)

Правовой статус органов исполнительной власти, характеризуется тем, что они являются самостоятельными и независимыми в осуществлении полномочий, которые им предоставлены действующими законодательством. При этом превышение пределов, установленной компетенции, означает незаконное присвоение властных полномочий.

Таким образом, орган исполнительной власти представляет собой государственную организацию, которая является целостной самостоятельной структурой госаппарата и представляет собой организованный коллектив людей, наделенных компетенцией решения разносторонних вопросов, стоящих перед государством и обществом задач, а также уполномочен на исполнение функций исполнительной власти в условиях современного государства.

## 1.2. Признаки исполнительной власти Российской Федерации

В современной юридической литературе существует мнения нескольких ученых, которые выделяют характерные признаки исполнительной власти.

Так, например, К. С. Бельский в своих работах выделяет следующие признаки исполнительной власти: *внешний,* организационный фактор, который свидетельствует о наличии системы органов государственного и муниципального управления; *внутренний,* который свидетельствует о наличии государственной службы; *использование* органами и должностными лицами *государственно-властных полномочий*; *использование мер* административного принуждения; *опора* на финансовые, информационные ресурсы управления; *универсальность* исполнительной власти, то есть ее постоянное, повсеместное и всеобъемлющее осуществление на всей территории государства.[[7]](#footnote-7)

В свою очередь Ю. А. Тихомиров отмечает, что в связи с тем, что исполнительная власть, являясь одной из разновидностей государственной власти, характеризуется рядом специфических признаков, которые дают ей возможность осуществлять от имени государства большой объем функций управления и регулирования. А именно, оперативная и специализированная деятельности, которая осуществляется постоянно на профессиональной основе штатным аппаратом. Это система, которая обладает необходимыми властными полномочиями и распоряжается ресурсами. Кроме того, представляет собой иерархически построенную и функционально согласованную действующую систему, которая ориентирована на исполнение законов.[[8]](#footnote-8)

Исходя из различных подходов, можно выделить следующие *отличительные признаки органов исполнительной власти:*

- исполнительная власть обусловлена существованием государственной власти и необходимостью разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Из этого следует, что исполнительная власть является обязательным признаком современного правового государства и находится в постоянном взаимодействии с другими вервями власти;

- исполнительная власть олицетворяется в деятельности специальных субъектов, которые наделены исполнительной компетенцией. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации образуют единую систему исполнительной власти РФ. Такие четко определенные конституционные границы, необходимы для понимания субъективной характеристики исполнительной власти;

- единство исполнительной власти в РФ. Это означает, что исполнительная власть, как один из видов государственной власти формируется в РФ в соответствии с конституционным принципом федерализма. Принцип федерализма заключается в том, что законодательным путем проводится разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными исполнительными органами и аналогичными органами субъектов федерации;

- исполнительная власть выступает как вторичная по отношению к законодательным органам, которые определяют ее структуру, полномочия органов исполнительной власти. Это также проявляется в том, что носители исполнительной власти, например, Президент, губернатор, выбираются непосредственно народом. Акты, которые издаются органами исполнительной власти, в том числе и акты Президента РФ, являются подзаконными, так как они уточняют, детализируют, законодательный акт, который применяется в конкретной обстановке. Действия органа исполнительной власти не могут противоречить закону и являются его исполнением;

- исполнительная власть, как и другие ветви государственной власти, является властью подзаконной. Это означает, что ее организация и функционирование должны быть основаны на нормах действующих законодательных актов. Кроме того, деятельность органов исполнительной власти должна проводиться в целях реализации положений законодательных актов при неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан, а также прав и законных интересов всех участников управленческих отношений;

- ответственность за управленческие действия, которые совершаются органами исполнительной власти, а также за принятые административные акты;

- планирование выступает также одним из признаков исполнительной власти;

- осуществляет правоохранительную деятельность. Это означает, что в рамках своей компетенции органы исполнительной власти имеют право самостоятельно оценивать правомерность действий субъектов исполнительной деятельности, рассматривать и разрешать споры, которые между ними возникают, а также применять, предусмотренные законодательными актами меры принуждения;

- в распоряжении субъектов исполнительной власти находятся все наиболее существенные атрибуты государственной власти, а именно, финансы, армия и другие воинские формирования, милиция, средства коммуникации, а также другие атрибуты.

При этом исполнительная власть не может отождествляться с административной властью, так как, административная власть, как правило, связывается с реализацией полномочий административного принуждения. Однако административное принуждение является одним из способов достижения целей, которые стоят перед исполнительной властью.[[9]](#footnote-9)

Таким образом, можно сделать вывод, что исполнительная власть является необходимым атрибутом государственно-властного механизма, который построен на разделении властей.

# Глава 2. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации

## 2.1. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации

Субъектом исполнительной власти являются органы исполнительной власти.

Органом исполнительной власти является государственная организация, составляющая часть системы органов государственной власти РФ, которая создается государством для исполнения и обеспечения исполнения законодательных и нормативных правовых актов, реализации функций государственного управления во всех сферах жизни государства и общества.

Деятельность органов исполнительной власти осуществляется посредством использования специальных форм и методов управленческих действий. Работа органа исполнительной власти осуществляется на основании утвержденной структуры, в соответствии с предоставленными полномочиями, штатом государственных служащих.

Субъекты исполнительной власти осуществляют государственное управление, управленческие действия, принимают административные акты, обеспечивают исполнение законов, общественный порядок и безопасность, права и свободы граждан, в этой связи они являются важнейшими субъектами административного права.

Конституция РФ, конституции и уставы субъектов РФ, федеральные законодательные акты, положения об органах исполнительной власти, а также их конкретное назначение, местом и ролью в системе управления, определяют конкретный административно-правовой статус органов исполнительной власти.

Все органы исполнительной власти обладают рядом характерных взаимосвязанных признаков. При этом основной их чертой является то, что они осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность, властные полномочия в отношении других организаций, а также граждан.

В РФ существует достаточно большое количество органов исполнительной власти, которые различаются по различным критериям, например, по сферам и отраслям управления, способу их образования, характеру компетенции и полномочий. В зависимости от критерия, который лежится в основу классификации, можно разделить органы исполнительной власти на отдельные виды.

Для классификации органов исполнительной власти применяются следующие критерии:

*- в соответствии с федеральным государственным устройством* разделяются на федеральные органы исполнительной власти, к ним относятся те органы, деятельность которых распространяется на территорию всей РФ, например, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства. Система деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствии с положениями ст. 112 Конституции РФ, определяется Указом Президента РФ.[[10]](#footnote-10)

Региональными федеральными органами исполнительной власти являются те органы, деятельность которых происходит на территории определенных регионов, то есть, на, определенной части территории РФ. Кроме того, к органам исполнительной власти, относятся органы исполнительной власти субъектов федерации, которые осуществляют свою деятельность, соответственно, в пределах территории республик, краев, областей, городов федерального значения. В масштабе республик действуют президенты, правительства, министерства;[[11]](#footnote-11)

*- в зависимости от объема и характера компетенции* органы исполнительной власти разделяются на органы общей компетенции, к ним относятся те органы, которые ведают всеми отраслями и сферами управления, например, правительства, администрация краев, областей.

К органам исполнительной власти относятся органы отраслевой компетенции, то есть те органы, которые ведают определенной отраслью управления, например, министерства. Кроме того, к ним относятся межотраслевые органы, то есть органы специальной компетенции, которые ведают вопросами управления, имеющими межотраслевое значение, например, органы стандартизации, служба занятости населения;

*- по видам* в зависимости от организационно-правовой формы. В современной системы органов исполнительной власти разделяют: на федеральном уровне: Правительство РФ, федеральные министерства, службы, агентства. На региональном уровне: правительства, администрации, советы министров, а также министерства, департаменты, управления, а также другие разновидности органов;

*- по порядку разрешения вопросов* органы исполнительной власти разделяются на коллегиальные органы, то есть те органы, которые обсуждают и принимают вопросы, которые имеют наиболее важное значение для государства, например, Правительство РФ, правительства субъектов федерации. А также органы исполнительной власти, которые принимают решения единолично, то есть органы, в которых руководитель единолично принимает решение по подведомственным данному органу вопросам, например, министерства, ведомства.[[12]](#footnote-12)

При этом в таких органах исполнительной власти единоначалие сочетается с коллегиальностью. Это проявляется в том, что, например, в министерствах, образуются коллегии, в состав которых входят руководитель органа, его заместители, руководящие работники, а также специалисты. В этом случае, принятие наиболее важных вопросов управления определенной отраслью принадлежит именно коллегии;

*- по основаниям правового образования* органы исполнительной власти разделяются на те, образование которых предусмотрено конституциями, например, президенты и их администрации; а также те, которые создаются на основании действующих законодательных и подзаконных нормативных актов, например, министерства, комитеты, департаменты, а также другие ведомства;[[13]](#footnote-13)

*- по способу и процедуре формирования органов* разделяются на органы, руководители которых избираются населением на соответствующей территории; органы, которые формируются в установленном порядке высшими должностными лицами или главами исполнительной власти.[[14]](#footnote-14)

## 2.2. Структура органов исполнительной власти в Российской Федерации

Под термином структура понимается: строение, внутреннее устройство.[[15]](#footnote-15)

Структура органа исполнительной власти представляет собой внутренняя форма организации системы органа власти со взаимосвязанными, между собой элементами.

В Конституции РФ закреплены основные положения системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с которыми установлено, что в ведении РФ находится установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их организации и деятельности, а также возможность формирования федеральных органов государственной власти.

Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», предусмотрено, что систему федеральных органов исполнительной власти составляют:

- Правительство РФ;

- федеральные министерства;

- федеральные службы;

- федеральные агентства.[[16]](#footnote-16)

Федеральные органы исполнительной власти возглавляет *Правительство РФ*. Правительство РФ возглавляет единую систему исполнительной власти в РФ и является высшим исполнительным органом государственной власти в государстве. Председателя Правительства назначает Президент РФ при согласии Госдумы.

*Основными функциями*, которые распределяются Правительством РФ, между федеральными органами исполнительной власти являются:

- функции по принятию нормативных актов;

- функции по контролю и надзору;

- функции по управлению государственным имуществом;

- функции по оказанию государственных услуг.

Правительство РФ осуществляет руководство работой федеральных министерств и других федеральных органов исполнительной власти, а также контролирует их деятельность.

Для осуществления своих полномочий Правительство РФ может создавать свои территориальные органы и назначать должностных лиц этих органов.

Председатель Правительства возглавляет Правительство РФ. К основным функциям Председателя Правительства относится определение в соответствии с Конституцией РФ, а также законодательными актами государства, основных направлений деятельности Правительства и организовывает его работу.

В случае избрания нового Президента РФ, Правительство РФ слагает свои полномочия. Правительству РФ принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании. Это право реализовывается посредством внесения законопроектов в Государственную Думу.

В случае необходимости, Правительство РФ имеет право создавать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве РФ.

С целью предварительного рассмотрения вопросов и подготовки по ним предложений, создаются совещательные органы, которые называются советами. Решения, принятые совещательным органом, носят рекомендательный характер.

Обязательными для исполнения для всех органов исполнительной власти, являются решения, которые принимаются координационными органами, если другое не установлено федеральными законами или актами Правительства РФ.

Для решения задач или рассмотрения вопросов межотраслевого или межтерриториального значения, создаются межведомственные комиссии и советы.[[17]](#footnote-17)

Расходы на содержание Правительства РФ предусмотрены в федеральном бюджете и прописываются в нем отдельной строкой.

*Федеральное министерство* это федеральный орган исполнительной власти. Основной функцией федерального министерства является осуществление государственной политики по выработке и нормативно-правовому регулированию сферы деятельности министерства. Что осуществляется в порядке и в соответствии с установленной нормативными актами Президента РФ и Правительства РФ.

Федеральное министерство возглавляет министр, который входит в состав Правительства РФ. Министр действует в рамках принципа единоначалия, это означает, что он лично отвечает за выполнение поставленных задач, а также предусмотренных функций, которые возложены на возглавляемое их ведомство.

По тем вопросам, которые входят в сферу деятельности органа, которым руководит министр, он имеет право издавать приказы, распоряжения, инструкции.

Таким образом, министр устанавливает правила поведения, которые обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также гражданами. Полномочия федеральных министров достаточно обширны.[[18]](#footnote-18)

Совещательным органом в министерстве является коллегия. Правительство РФ назначает каждого из участников коллегии. По итогам работы коллегии принимаются решения, которые оформляются в виде протоколов. На основании решения коллегии издается приказ о результатах работы коллегии.

Структура министерства состоит из руководящего звена, а именно, министра, его заместителей, департаментов, главных управлений, управлений, отделов, а также других подразделений.

Структура министерства по общему правилу, утверждается министром, кроме тех министерств, которые находятся в ведении Президента РФ, например МВД РФ.

Министерство является отдельным юридическим лицом, которое имеет собственный баланс, печать.

На сегодняшний день в РФ министерства подразделяются на две группы:

- те, которые находятся под руководством Президента РФ, например, МВД, Минобороны, МИД;

- те, которые находятся под руководством Правительства РФ, например, Министерство здравоохранения, Министерство культуры и массовых коммуникаций.

*Федеральная служба* является федеральным органом исполнительной власти. Основными функциями федеральной службы являются: контроль и надзор в установленной сфере деятельности, а также выполнение специальных функций в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ.

Федеральную службу возглавляет руководитель или директор федеральной службы. Может иметь статус коллегиального органа, федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба действует на основании Конституции РФ и в пределах своих полномочий, может издавать индивидуальные правовые акты. Федеральная служба, в соответствии с направлениями своей работы, может быть подведомственна Президенту РФ или находиться в ведении Правительства РФ.

*Федеральное агентство* является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное агентство возглавляет руководитель или директор. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа. Федеральные органы действуют на основании Конституции РФ, федеральных конституционных законов, могут издавать индивидуальные правовые акты.

*Территориальные органы министерств и ведомств РФ* это органы исполнительной власти, которые создаются министерствами и другими федеральными органами.

Территориальные структурные подразделения федеральных органов именуются главными управлениями или управлениями. Возглавляет их начальник, которого назначает и освобождает от должности руководитель соответствующего федерального органа исполнительной власти, по согласованию с главой исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации.

В своей деятельности они руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, а также правовыми актами управления соответствующего федерального органа исполнительной власти. В свою очередь, Правительство создает и организует деятельность территориальных органов.

Центральные органы исполнительной власти создают профильные территориальные органы, которые действуют в сфере ведения Федерации и подчиняются только им.

*Органы исполнительной власти субъектов РФ,* а именно, республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов:

- правительства республик и других субъектов Федерации;

- администрации краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

В системе органов исполнительной власти субъектов Федерации нет единообразия. Это выражается в том, что в субъектах Федерации есть президенты, главы субъектов Федерации или главы администраций субъектов Федерации.[[19]](#footnote-19)

При этом все главы исполнительной власти субъектов РФ подчиняется Президенту РФ и Правительству РФ.

В его компетенцию глав субъектов РФ входят следующие полномочия:

- в соответствии с Уставом субъекта РФ определение внутренней политики по вопросам исключительных полномочий субъекта Федерации;

- представление интересов субъекта Федерации в Правительстве РФ, федеральных органах исполнительной власти и в отношениях с другими субъектами РФ;

- внесение предложений и предоставление на утверждение законодательного органа субъекта Федерации, бюджета, а также обеспечение его исполнения;

- согласование решений об образовании, реорганизации и ликвидации территориальных органов, федеральных министерств и ведомств, назначения их руководителей.[[20]](#footnote-20)

Таким образом, наличие единой вертикали исполнительной власти в РФ не исключает наличие создания различных вариантов организации исполнительной власти в субъектах Федерации. Это вызвано тем, что они отображают специфику деятельности государственной администрации субъектов РФ.

## 2.3. Президент РФ и его полномочные представители в субъектах РФ

На сегодняшний день, в юридической литературе до конца остается не определенным в системе исполнительной власти место и значение Президента РФ.

При этом согласно ст. 80 Конституции РФ определяется статус Президента РФ как главы государства. Президент РФ осуществляет государственную власть, как бы возвышаясь над всеми тремя ветвями государственной власти. И согласно, действующей Конституции занимает особое место в системе органов государственной власти, а именно не входит напрямую, непосредственно ни в одну из трех ее ветвей. В то же время Конституция РФ наделяет Правительство РФ всей полнотой исполнительной власти. В юридической литературе отмечается несоответствие конституционного и фактического статуса Президента РФ. [[21]](#footnote-21)

В соответствии с положениями Конституции РФ, Президент РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании избирается всенародно. Выборы Президента РФ, происходят в соответствии с законодательно установленным порядком.[[22]](#footnote-22)

Как глава государства, Президент представляет РФ как внутри страны, так и в международных отношениях, определяет основные направления внутренней и внешней политики, выступает в качестве представителя государственной власти, высшего должностного лица государства.

Действующая Конституция России ставит институт президентства на первое место среди федеральных государственных органов.

Президент РФ наделен реальными властными полномочиями, которые он применяет единолично, юридически независимо от других ветвей власти и государственных органов, при этом он тесно взаимодействии с ними.

Президент РФ в соответствии с положениями Конституции РФ обеспечивает взаимодействие и согласованное функционирование органов государственной власти. На Президента РФ, как главу государства, возлагаются координационные функции. С целью обеспечения этих функций, Президент РФ наделен полномочиями, которые дают ему возможность оказывать влияние на все ветви власти. Такая координация проявляется, например, при решении кадровых вопросов, при назначении на высшие государственные должности.

С целью обеспечения реализации Президентом РФ своих конституционных полномочий, а также повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля, за исполнением их решений, учрежден институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

*Полномочный представитель* выполняет следующие *основные задачи*:

- организовывает работы по реализации органами государственной власти основные направления внутренней и внешней политики государства, которая определена Президентом РФ, на территории соответствующего федерального округа;

- организовывает контроль, за исполнением решений федеральных органов государственности власти, на территории соответствующего федерального округа;

- обеспечивает реализацию кадровой политики Президента РФ, на территории соответствующего федерального округа;

- обеспечивает предоставление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности на территории соответствующего федерального округа, а также о политическом, социальном и экономическом положении в округе, кроме того, вносит соответствующие предложения.

Для реализации возложенных на него задач *полномочный представитель Президента РФ* выполняет следующие *функции:*

- обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, на территории соответствующего федерального округа;

- организовывает взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления и политическими партиями;

- организовывает контроль, за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, а также подзаконных нормативных актов;

- принимает участие в работе органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, которые находятся не территории соответствующего федерального округа, а также выполняет другие функции, предусмотренные действующим законодательством.

Обеспечение деятельности полномочного представителя Президента РФ, осуществляет аппарат полномочного представителя, который является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ.

# Заключение

1. В соответствии с положениями ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации разделяется на законодательную, исполнительную и судебную. При этом органы законодательной, исполнительной и судебной власти являются самостоятельными и независимы в своей деятельности друг от друга.
2. Исполнительная власть представляет собой систему государственных органов, целью деятельности которых является осуществление предоставленных полномочий по управлению государственными делами.
3. Основными функциями, которыми наделены исполнительные органы, являются: правоприменительная функция, правозащитная функция, социально-экономическая функция, функция обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в государстве, регулирующая функция, нормотворческая функция, охранительная функция.
4. Исполнительная власть является необходимым атрибутом государственно-властного механизма, который построен на разделении властей.
5. Субъектом исполнительной власти являются органы исполнительной власти.
6. Административно-правовой статус органов исполнительной власти определяется Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ, федеральными законодательными актами, положениями об органах исполнительной власти, а также их конкретным назначением, местом и ролью в системе управления.
7. Структура органа исполнительной власти это строение и внутренняя форма организации системы, которая выступает как единство устойчивых взаимосвязей между ее элементами.
8. систему федеральных органов исполнительной власти составляют Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.
9. Правительство РФ, является высшим исполнительным органом государственной власти и возглавляет единую систему исполнительной власти в РФ.
10. Федеральное министерство это федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сферы деятельности.
11. Президент РФ, согласно Конституции РФ занимает особое место в системе органов государственной власти, а именно не входит напрямую, непосредственно ни в одну из трех ее ветвей.
12. Президент избирается народом, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

# Список использованной литературы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс

Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О выборах Президента Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС Консультант Плюс

Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" // СПС Консультант Плюс

Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л.Попова. М.: Юристъ, 2002. С. 131.

Алехин А.П.,Кармолицкий А.А. Административное право России. Вторая часть: Учебник. - М.: Издательство «Зерцало-М», 2011. С. 103.

Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 2005. С. 25.

Гуляев А. П. и др. Контролирующие органы и организации России. М: МАЭП, 2000. С. 87.

Демин А.А. Административное право Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Зерцало-М, 2002. С. 95.

Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. - Система ГАРАНТ, 2008. С. 87.

Князев С. Д. Административное право. Владивосток. 1997. С. 47.

Конин Н.М. Российское административное право: общая часть. Саратов, 2001, С. 156.

Коренев А. П. Указ. соч. М., 1996. Ч. 1. С. 80.

Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю. А. Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие. Москва. 2010. С. 95.

Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 773.

Полянский И.А. Организация исполнительной власти субъекта Российской Федерации: учебное пособие // И.А. Полянский. - М. : М-Проект, 2012. С. 58.

Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. (отв. ред. Попов Л.Л.). - "Проспект", 2010. 73с.

Попов Л.Л. Административное право / Л.Л. Попова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2014. - 125 с.

Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2008. С. 89.

Старилов Ю.Н. Административное право. Ч. 2. Книга первая. - Воронеж, 2004. С. 58.

Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 2006. С. 54.

Юсупов В.А. Российское административное право. Учебник // Под ред. Симухина В.Д. - Волгоград, 2008. - С. 73.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс [↑](#footnote-ref-1)
2. Попова Л.Л. Административное право / Л.Л. Попова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2014. - 125 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л.Попова. М.: Юристъ, 2002. С. 131. [↑](#footnote-ref-3)
4. Демин А.А. Административное право Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Зерцало-М, 2002. С. 95. [↑](#footnote-ref-4)
5. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2008. С. 89. [↑](#footnote-ref-5)
6. Коренев А. П. Указ. соч. М., 1996. Ч. 1. С. 80. [↑](#footnote-ref-6)
7. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 2005. С. 25. [↑](#footnote-ref-7)
8. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 2006. С. 54. [↑](#footnote-ref-8)
9. Князев С. Д. Административное право. Владивосток. 1997. С. 47. [↑](#footnote-ref-9)
10. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 (ред. от 25.08.2010) "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" // СПС Консультант Плюс [↑](#footnote-ref-10)
11. Юсупов В.А. Российское административное право. Учебник // Под ред. Симухина В.Д. - Волгоград, 2008. - С. 73. [↑](#footnote-ref-11)
12. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. - Система ГАРАНТ, 2008. С. 87. [↑](#footnote-ref-12)
13. Старилов Ю.Н. Административное право. Ч. 2. Книга первая. - Воронеж, 2004. С. 58. [↑](#footnote-ref-13)
14. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. (отв. ред. Попов Л.Л.). - "Проспект", 2010. 73с. [↑](#footnote-ref-14)
15. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 773. [↑](#footnote-ref-15)
16. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС Консультант Плюс [↑](#footnote-ref-16)
17. Гуляев А. П. и др. Контролирующие органы и организации России. М: МАЭП, 2000. С. 87. [↑](#footnote-ref-17)
18. Конин Н.М. Российское административное право: общая часть. Саратов, 2001, С. 156. [↑](#footnote-ref-18)
19. Алехин А.П.,Кармолицкий А.А. Административное право России. Вторая часть: Учебник. - М.: Издательство «Зерцало-М», 2011. С. 103. [↑](#footnote-ref-19)
20. Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю. А. Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие. Москва. 2010. С. 95. [↑](#footnote-ref-20)
21. Полянский И.А. Организация исполнительной власти субъекта Российской Федерации: учебное пособие // И.А. Полянский. - М. : М-Проект, 2012. С. 58. [↑](#footnote-ref-21)
22. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О выборах Президента Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс [↑](#footnote-ref-22)