**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖИ**

**РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**ГБПОУ РК «Керченский политехнический колледж»**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По МДК 01.01 Право социального обеспечения

**Тема: Правовые основы государственной социальной помощи**

**Студента** Сотниченко Р.Ю.

**Специальность 40.02.01**

**ПОСО-18 з\о**

2020 г.

**Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым**

**ГБПОУ РК «Керченский политехнический колледж»**

**ЗАДАНИЕ**

На курсовую работу по МДК 01.01 Право и организация социального обеспечения.

**Студенту группы** ПОСО-18 з\о **курса** 2 **специальности** 40.02.01

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Тема: Правовые основы государственной социальной помощи**

**Содержание курсовой работы:**

[Введение 3](#_Toc21436042)

[Глава 1. Государственная социальная помощь в Российской Федерации 7](#_Toc21436043)

[1.1. Правовые основы государственной социальной помощи 7](#_Toc21436044)

[1.2. Сущность и содержание основных понятий в сфере государственной социальной помощи 10](#_Toc21436045)

[Глава 2. Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи 15](#_Toc21436046)

[2.1. Условия предоставления государственной социальной помощи 15](#_Toc21436047)

[2.2. Порядок предоставления государственной социальной помощи 21](#_Toc21436048)

[2.3. Основания для прекращения государственной социальной помощи 24](#_Toc21436049)

[Заключение 28](#_Toc21436050)

[Библиографический список 30](#_Toc21436051)

ОБЪЕМ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Пояснительная записка: 31 лист А4

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**ГБПОУ РК «Керченский политехнический колледж»**

КУРСОВАЯ РАБОТА

**Тема: Правовые основы государственной социальной помощи**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

КР. МДК.01.01 40.02.01

Курсовую работу разработал(а) \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)

Руководитель курсовой работы \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)

Итоговая оценка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

Члены комиссии

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

**г. Керчь 2020 г.**

ГРАФИК ВЫПОЛЕНИЯ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Содержание работы | % | МЕСЯЦ И ДАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ | | | | | | | | |  |
|  | | | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Структура курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Требования к оформлению курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оформления титульного листа курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Содержание курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Введения. Задачи курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оформление списка использованных источников. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оформление пояснительной записки. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Защита курсовой работы. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Дата выдачи задания «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20

Дата окончания работы «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20

ПЦК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия, инициалы)

Руководитель курсовой работы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия, инициалы)

Задание получил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись студента) (фамилия, инициалы студента)

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc21436042)

[Глава 1. Государственная социальная помощь в Российской Федерации 7](#_Toc21436043)

[1.1. Правовые основы государственной социальной помощи 7](#_Toc21436044)

[1.2. Сущность и содержание основных понятий в сфере государственной социальной помощи 10](#_Toc21436045)

[Глава 2. Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи 15](#_Toc21436046)

[2.1. Условия предоставления государственной социальной помощи 15](#_Toc21436047)

[2.2. Порядок предоставления государственной социальной помощи 21](#_Toc21436048)

[2.3. Основания для прекращения государственной социальной помощи 24](#_Toc21436049)

[Заключение 28](#_Toc21436050)

[Библиографический список 30](#_Toc21436051)

# Введение

Актуальность данной курсовой работы в современное время нельзя отрицать. В последние годы многие ученые все чаще затрагивают эту теоретически и практически важную проблему. Однако целый ряд нюансов в данной значимой в научном и практическом отношении задачи все еще остается не достаточно решенным и дискуссионным в теории и юридической практике. В подтверждение данного тезиса обратимся к истории.

Социальная помощь нуждающимся в России имеет давние традиции. Первые попытки помощи бедным предпринимались еще в XIV-XV вв., нуждающихся поддерживали, прежде всего, церкви и монастыри. В XVII начали формироваться основы государственной социальной политики: в соответствии с царскими указами за счет казны создавались дома призрения и богадельни для детей бедняков, где они могли получить знания и обучиться ремеслам; ассигновывались средства на выдачу пособий, пенсий, земельных наделов нуждающимся. В 1682 году был принят «Приговор» о призрении больных и нищих. Большое значение для становления государственной системы социальной защиты имели указы Петра I «Об определении в домовыя Святейшего Патриарха богадельни нищих, больных и престарелых» и «Об учреждении во всех Губерниях гошпиталей». Также было создано одно из первых благотворительных обществ в России – Общество воспитания благородных девиц. До 1912 года государственное пенсионное обеспечение в России охватывало лишь военнослужащих и чиновников.

Однако социально-экономические реформы, проводимые в России, привели к радикальным переменам в жизни общества. Осуществлена либерализация экономики, внешнеэкономической деятельности, ликвидирована система централизованного планирования и управления. Кардинальные преобразования также коснулись и социальной структуры общества. У большинства населения формируются принципиально новые ценностные ориентиры, изменился весь комплекс социальный условий жизни россиян.

Обратимся к статье 7 Конституции РФ. В ней сказано: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Под социальным государством здесь понимается такое государство, главной задачей которого является достижение такого общественного развития, которое основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ, чтобы обеспечить каждому достойное человека существование. Социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину достойный человека прожиточный минимум. При этом оно исходит из того, что каждый взрослый должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Вмешательство государства осуществляется лишь тогда, когда такая возможность по разным причинам не может быть реализована и потребности человека не могут быть удовлетворены надлежащим образом.

Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство. Социальное государство стремится к уничтожению социального неравенства – неравноправия, связанного с утратой дохода или средств к существованию из-за различных обстоятельств. Средством социального государства, противопоставленным этим превратностям судьбы, является социальное обеспечение. Переход социального общества от исходной цели – предоставление человеку минимума средств к существованию – к более высоким целям – избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта, во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этой цели государством.

В современном мире социальное обеспечение в Российской Федерации постоянно развивается. Данный факт подтверждает большое количество принятых законодательных актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обеспечения в России. Таковым, к примеру, является один из важнейших законодательных актов в сфере социального обеспечения Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 года. Данный закон впервые в российском законодательстве предусматривает новую категорию граждан, которые имеют право на получение государственной поддержки в наиболее трудное время – малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане. Данное положение имеет очень большое значение, ведь до принятия данного закона эта категория граждан была не защищена. Кроме того, стоит отметить, что в настоящее время в России около 13% людей, по данным ГОСКОМСТАТа, по каким-либо причинам не могут себе помочь и чувствуют себя «брошенными» на произвол судьбы. Крайняя степень неравенства, которая сейчас присутствует в России, способна привести к нестабильности в обществе, социальным взрывам и другим проблемам.

Цель данной курсовой работы состоит в изучении существующей системы социальной поддержки малоимущих слоев населения, отдельных категорий граждан, ее основных механизмов и направлений.

Задачами курсовой работы являются:

1. Обоснование понятия системы государственной социальной помощи и рассмотрения ее необходимости для населения;
2. Рассмотрение структуры и понятия малоимущих слоев населения;
3. Изучение основных направлений социальной защиты государства, такие как денежные выплаты и безденежная помощь

Предметом курсовой работы выступает механизм осуществления государственной социальной помощи малоимущих граждан не только на федеральном, но и на региональном уровнях.

Способами и методами написания данной работы выступают сбор нужной информации, использование федеральных и областных законодательных правовых актов, научной и учебной литературы.

В данной курсовой работе будут рассмотрены общие вопросы, касающиеся понятия, значения государственной социальной помощи, ее места в современном обществе и законодательстве Российской Федерации.

# Глава 1. Государственная социальная помощь в Российской Федерации

## 1.1. Правовые основы государственной социальной помощи

Прежде всего, обратимся к основному закону государства, особому нормативному правовому акту, имеющему высшую юридическую силу – к Конституции Российской Федерации. В соответствии со статьей 7, Российская Федерация является социальным государством, обеспечивающим достойную жизнь и свободное развитие человека. Достойная жизнь, в отличие от человеческого достоинства (ст.21 Конституции РФ), - это публичная категория, характеризующая уровень и качество жизни в конкретном государстве. Разумеется, в сознании каждого индивидуума формируется свое представление о достойном лично его уровне и качестве жизни, основанном на его собственных возможностях, уровне притязаний, образовании и культуре. А достойная жизнь в конституционно-правовом смысле – это тот минимальный стандарт, который государство, провозгласившее себя социальным, обязано обеспечить каждому своему гражданину. Реализация принципа социального государства основана на том, что большинство граждан данного общества вполне в состоянии самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни, существенно отличающийся от того минимума, который устанавливает для своих граждан государство. Основой этого является свобода экономической деятельности (ст.8 Конституции РФ), предпринимательская деятельность (ст.34 Конституции РФ), свобода различных видов творческой деятельности (ст.44 Конституции РФ) и другие виды деятельности, развивающиеся и поддерживаемые государством в современном, экономически развитом демократическом обществе.

Хотя Конституция непосредственно не регулирует правоотношения в сфере государственной социальной помощи, она устанавливает основные принципы, на которых базируется как данный вид социальной помощи, так и социальное обеспечение в целом. Так статья 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Право на социальное обеспечение по возрасту относится к основным правам и свободам человека и гражданина и гарантируется не только на самом высшем, конституционном уровне, но и в международном праве (ст.22 Всеобщей декларации прав человека). Россия, как социальное государство, берет на себя обязательства по предоставлению социальной помощи нуждающимся в ней гражданам.

На основе принципов, закрепленных в Конституции Российской Федерации и международных договорах, в России принят ряд других законодательных актов, которые регулируют государственную социальную помощь.

Среди нормативных актов, особое место занимает Федеральный закон от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», который был принят Государственной Думой 25 июля 1999 года. Данный закон регламентирует правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам. Закон «О государственной социальной помощи» закрепляет понятие государственной социальной помощи, ее источники, виды и размер, а также порядок назначения, категорию получателей и иные важные вопросы в сфере его регулирования. Этот Федеральный закон выделяет полномочия Российской Федерации в области оказания социальной помощи. В соответствии со статьей 4 к ведению в Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи относятся: принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам установления основ правового регулирования в области оказания гражданам государственной социальной помощи; разработка и реализация федеральных целевых программ оказания государственной социальной помощи на всей территории Российской Федерации; формирование федерального бюджета в части расходов на оказание данного вида помощи; установление видов государственной социальной помощи, оказание которых обязательно на территории Российской Федерации. Согласно статье 14 Федерального закона «О государственной социальной помощи», данный закон вступает в силу со дня установления Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Следовательно, следующим законодательным актом, который регулирует оказание государственной социальной помощи, является Федеральный закон от 24 октября 1997 года №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон устанавливает правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан нашей страны. Также закон регулирует следующие вопросы: назначение прожиточного минимума, определение потребительской корзины, порядок ее установления, величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления, а также учет величины прожиточного минимума при оказании государственной социальной помощи гражданам в субъектах Российской Федерации.

Необходимо также выделить еще один немаловажный документ: Федеральный закон от 5 апреля 2003 года №44-ФЗ «О порядке учета дохода и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной помощи». Данный закон определяет, какие виды доходов должны учитываться при определении среднедушевого дохода, а также как должен рассчитываться среднедушевой доход, для предоставления указанным в законодательстве категориям граждан государственной социальной помощи. Также этот закон определяет, за какой период должны учитываться доходы, какими должны быть эти доходы и как рассчитать среднедушевой доход малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина за необходимый расчетный период. Издание этого закона своеобразно дополняет Федеральный закон «О государственной социальной помощи», так как в вышеназванном законе не определялся порядок исчисления среднедушевого дохода. Данный закон вносит необходимую ясность, как для органов социальной защиты населения, так и для граждан, обращающихся в эти органы за необходимой помощью.

Среди нормативных актов также следует обратить внимание на Федеральный закон от 31 марта 2006 года №44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Данный Федеральный закон устанавливает потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по России, а также определяет, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в целом по Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается в определенных составе и объемах (в натуральных показателях).

## 1.2. Сущность и содержание основных понятий в сфере государственной социальной помощи

Для правильного понимания норм института государственной социальной помощи необходимо определить основные его понятия.

В статье 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» определено основное понятие государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и необходимых товаров.

В свою очередь социальное пособие – безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Субсидия – имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг.

Набор социальных услуг – перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Данная помощи оказывается гражданам с целью поддержания уровня жизни малоимущих семей, то есть выравнивания с гражданами со средним достатком, которые не нуждаются в данной помощи. Государственная социальная помощь может быть оказана в виде денежных выплат и в виде натуральной помощи.

Категории граждан, получающих помощь, ее виды, формы и размер определяются органами социальной защиты населения.

Предоставление каких-либо видом социального обеспечения, например пенсий, медицинской помощи, должно осуществляться согласно принципам права социального обеспечения.

Социальное обслуживание осуществляется на основе принципов, закрепленных в законодательстве. К ним относятся:

Адресность – предполагает социальное обслуживание только тех лиц, которые оказались в трудной жизненной ситуации и в силу этого нуждаются в получении определенного вида социальных услуг.

Доступность – означает реальную возможность беспрепятственно воспользоваться социальным обслуживанием лицам, в них нуждающимся.

Добровольность – означает, что социальные услуги гражданам предоставляются только с их согласия.

Гуманность – свидетельствует о необходимость проявления уважительного отношения к нуждающимся в социальных услугах гражданам со стороны работников учреждений социального обслуживания.

Приоритетность – проявляется в предоставлении социальных услуг в первую очередь особо нуждающимся в них гражданам, например несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Конфиденциальность – указывает на необходимость сохранения тайны сведений о лицах, которым предоставляются те или иные услуги социальными работниками учреждений социального обеспечения.

Профилактическая направленность социального обслуживания – заключается в предотвращении возможных отрицательных последствий трудной жизненной ситуации, с которыми сталкиваются граждане в реальной жизни.

Обратимся также к Федеральному закону «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». В статье 1 сказано, что потребительская корзина – необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания; прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы; среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) – совокупная сумма доходов каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина), деленная на число всех членов семьи.

Прожиточный минимум выражает так называемую «черту бедности». Существование малообеспеченных групп населения – это острая социальная проблема каждого современного государства, даже самого богатого. Бедность есть оценка дохода, состояние, когда основные потребности человека превышают имеющиеся денежные средства для их удовлетворения. С другой стороны, бедность выражает минимум условий воспроизводства рабочей силы и личности. К причинам бедности в западных моделях развития относят различия в собственности, оплате труда и личных качествах людей, образовании и подготовке. В нашей экономике к числу реальных факторов малообеспеченности можно отнести многодетность, низкий уровень пенсионного обеспечения и низкие заработки.

Величина прожиточного минимума является основной для установления минимального размера оплаты труда, тарифных ставок (окладов) по оплате труда работников бюджетной сферы, минимального размера пенсий по старости, а также для определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат. Таким образом, прожиточный минимум выступает минимумом материальной обеспеченности, или минимальным потребительским бюджетом, который служит исходным пунктом формирования социальных программ общества.

Прожиточный минимум включает экономический и социальный минимумы. Экономический минимум определяет ту величину дохода, которая дает возможность удовлетворить потребности в питании на уровне физиологических норм, возмещающих энергетические затраты и позволяющие взрослому человеку работать, воспитывать детей, сохранять здоровье. Он включает расходы на продовольствие, лекарства, бытовые услуги, транспорт и другое. Социальный минимум гарантирует не только удовлетворение физиологических потребностей, но и покупку некоторых предметов гардероба, мебели, удовлетворение социальных потребностей.

Для подсчета прожиточного минимума может использоваться метод «потребительской корзины», то есть подсчитываются цены минимального набора продуктов питания, товаров и услуг, которыми пользуется человек.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» потребительскую корзину образуют: продукты питания (хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые), картофель, овощи и бахчевые, фрукты свежие, сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар, мясопродукты, рыбопродукты, молоко и молокопродукты в пересчете на молоко, яйца, масло растительное, маргарин и другие жиры, прочие продукты (соль, чай, специи)); непродовольственные товары; услуги. Стоимость непродовольственных товаров и услуг устанавливаются в процентном соотношении к стоимости продуктов питания и составляют 50%.

Особо следует оговориться, что прожиточный минимум для расчета социальных доплат к пенсиям определяется законом о федеральном бюджете. В Федеральном законе от 5 декабря 2017 года №362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по России для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2018 год установлена в размере 8726 рублей.

В состав набора социальных услуг, предоставляемого гражданам из числа указанных выше категорий, включаются следующие социальные услуги:

- дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту назначения и обратно.

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

* 1. **Цели, формы и виды государственной социальной помощи**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан;

- адресного использования бюджетных средств;

- усиления адресности социальной помощи нуждающихся граждан;

- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

- снижения уровня социального неравенства;

- повышения доходов населения.

В определенной мере указанные цели соответствуют программе социально-экономического развития Российской Федерации. Также определение вышеперечисленных целей следует признать своевременным, так как в настоящее время большое количество населения остается за чертой бедности.

Для достижения всех этих целей и повышения уровня жизни, прежде всего, потребуется:

- восстановить роль доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения;

- стимулировать использование доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности;

- проводить инвестирование и кредитование социально значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: медицинское обслуживание, получение образования;

- усилить адресность социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительского принципа назначения пособий и оказания помощи.

Уровень жизни характеризует меру и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей преимущественно в их количественном измерении (денежных и натуральных единицах). Он включает такие показатели, как: уровень национального дохода, размер оплаты труда, реальные доходы, объем потребляемых благ и услуг, уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и так далее. Такое широкое толкование уровня жизни характеризует экономическое положение населения. В более узком смысле он означает уровень удовлетворения потребностей и соответствующий ему уровень доходов. Поэтому чаще всего в качестве обобщающего показателя уровня жизни населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей рассматривают реальные доходы населения. Они характеризуют количество приобретаемых материальных благ и услуг с учетом изменения розничных цен и расходов на выплату налогов, а также других обязательных платежей.

Важный показатель уровня жизни – минимальный прожиточный минимум. Он является своеобразной точкой отсчета бедности. Бедные, или малоимущие, - это люди, чей месячный доход на одного члена семьи меньше минимального прожиточного минимума. Среди малоимущих, прежде всего, оказываются частично или полностью нетрудоспособные, значительная часть которых не имеет близких родственников, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, неблагополучные семьи, одинокие пожилые люди.

Прожиточный минимум в Российской Федерации на 2019 год установлен в следующих размерах:

- на душу населения – 10213 рублей;

- для трудоспособного населения – 11069 рублей;

- для пенсионеров – 8464 рубля;

- для детей – 9950 рублей.

Прожиточный минимум в Республике Крым на 2019 год установлен в следующих размерах:

- на душу населения – 9904 рубля;

- для трудоспособного населения – 10600 рублей;

- для пенсионеров – 8464 рубля;

- для детей – 9950 рублей.

Как уже отмечалось ранее, одной из характерных черт государственной социальной помощи является то, что она носит адресный характер, то есть в соответствии с данным определением конкретно определен круг получателей государственной социальной помощи. Ими могут быть только малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Адресность предполагает правильное определение материально нуждающихся граждан, что может достигаться различными способами. Во-первых, оценкой материального положения отдельных лиц или семей. Во-вторых, установлением адресности, основанной на определенных показателях, статистически связанных с нуждаемостью. В-третьих, созданием механизма самоадресования, то есть нуждающееся лицо само обращается в органы социальной защиты населения.

Государственная социальная помощь оказывается за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. При этом ассигнования из федерального бюджета выделяются в случае недостаточности средств бюджетов нижестоящего уровня.

Современная экономическая ситуация диктует необходимость повышения эффективности социальной политики, концентрации усилий на решении наиболее острых социальных проблем, выработки новых механизмов.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» предусматривает наиболее общие виды оказания данной помощи, прежде всего данный закон предусматривает большее количество денежных выплат, которые могут расходоваться ее получателями, как по своему усмотрению, так и в соответствии с теми целями, на которые она предоставлена. В соответствии со статьей 12 закона, оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты);

- натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Денежные выплаты могут оказываться в виде социальных пособий, субсидий, компенсаций и других выплат. Под социальным пособием понимается безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Данным пособиям присущ ряд характерных признаков.

Во-первых, безвозмездность выплаты пособий. Она означает, что полученные гражданами пособия не возвращаются ими в соответствующий бюджет, из которого они выплачивались. Следовательно, получатели пособий могут их расходовать по своему усмотрению, что является их правом, не заботясь о том, что данные денежные выплаты необходимо будет вернуть.

Во-вторых, фиксированный законом размер выплачиваемых пособий. В Федеральном законе «О государственной помощи» не указывается определенный размер выплаты пособий, однако он устанавливает предельный размер данной помощи. Размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяется законодательством субъекта в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Таким образом, размер государственной социальной помощи в целом зависит от доходов ее получателей, и сумма помощи не может превышать минимального прожиточного минимума.

В-третьих, пособия являются материальной поддержкой граждан. Как было указано ранее, в настоящее время в Российской Федерации проживает большое количество населения, находящегося за чертой бедности, у которых не хватает материальных средств даже на приобретение еды, лекарств, одежды и других жизненно важных средств. Для данной категории людей государственная социальная помощь в виде выплаты пособий является значительной материальной поддержкой.

В-четвертых, выплата пособий за счет средств соответствующего бюджета. В соответствии со статьей 5 закона, источниками оказания помощи являются средства бюджетов всех уровней. В случае недостаточности средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов на оказание данного вида помощи, также средства выделяются за счет бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы нашей страны или дополнительных источников в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» точно указывает, из каких бюджетов выделяются средства на выплату пособий.

Под субсидией понимается имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг. Одним из отличительных признаков субсидий является их целевое назначение. Субсидии предоставляются гражданам с определенной целью, в свою очередь граждане, которым предоставлены субсидии, не могут расходовать эти денежные средства по своему усмотрению, как, например, пособия, а должны расходовать денежные средства только для тех целей, для осуществления которых они были предназначены.

Компенсация – это возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством. Компенсация, в отличие от пособий и субсидий, предоставляется гражданам за уже произведенные ими расходы, то есть компенсация имеет обратный характер. Случаи предоставления компенсаций должны прямо устанавливаться законодательством.

Кроме денежных выплат государственная социальная помощь может оказываться и в натуральном виде. При этом органам исполнительной власти на местах закон дает самые широкие полномочия: они вправе оказывать помощь, как в виде денежных выплат, так и в натуральной форме. Конечно, для малоимущих одиноко проживающих граждан и малоимущих семей предпочтительнее получать данную помощь в виде денежных средств и самостоятельно распоряжаться ими. Однако, как показывает жизнь, для данной категории населения очень важна не только денежная, но и натуральная помощь.

# Глава 2. Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи

## 2.1. Условия предоставления государственной социальной помощи

Статьей 7 Федерального закона Российской Федерации «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что получателями такой социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации. Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом Федерации с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения. В случае, если в субъекте Российской Федерации не установлены величины прожиточных минимумов, используются величины прожиточных минимумов, установленных Правительством Российской Федерации.

На основании Федерального закона от 24 октября 1997 года «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» была заложена правовая основа для определения прожиточного минимума в России. В данном законе получили свое закрепление вопросы определения и величины потребительской корзины, периодичность ее исчисления и порядок установления. Согласно этому закону, Правительство Российской Федерации обязано ежеквартально утверждать величину прожиточного минимума в целом по России в расчете на душу населения.

Прожиточный минимум включает в себя потребительскую корзину, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина складывается из минимально необходимого уровня потребления материальных благ и услуг и выражает минимальные потребности человека в продовольственных и непродовольственных товарах и услугах. Она включает в себя питание, непродовольственные товары и необходимые услуги, основную часть этого минимума составляет питание (68%). Данные наборы дифференцируются в зависимости от природно-климатических условий, а также с учетом роста цен.

Второй составляющей прожиточного минимума являются обязательные платежи и сборы. В соответствии с российским законодательством каждый гражданин обязан платить законно установленные платежи и сборы. Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане не являются исключением из этого правила, и наравне с другими гражданами обязаны платить обязательные платежи и сборы в бюджет со своих доходов. Однако для малообеспеченных граждан уплата налогов и сборов очень часто является непосильным бременем. Поэтому естественной представляется необходимость включения в минимальный прожиточный минимум кроме потребительской корзины обязательных платежей и сборов.

Право на государственную социальную помощь могут иметь граждане Российской Федерации, а также, право на данный вид помощи могут иметь лица, находящиеся в России на законных основаниях (беженцы, вынужденные переселенцы, иностранные граждане и лица без гражданства), при соблюдении ими условий на получение такой помощи.

Среднедушевой доход членов семьи рассчитывается исходя из суммы всех доходов семьи. Это позволяет сузить количество получателей государственной социальной помощи. Так, например, если в семье, состоящей из двух человек, доходы жены ниже установленного прожиточного минимума, а общий доход семьи выше прожиточного минимума, это не дает ей оснований для получения социальной помощи. Она и ее семья приобретают это право только в том случае, если среднедушевой доход на семью является ниже установленного прожиточного минимума.

Порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходом от принадлежащего на праве собственности имущества, устанавливается Федеральным законом. Таким законом является Федеральный закон от 5 апреля 2003 года №44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». Учет доходов семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи.

Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся органом социальной защиты населения исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи. При расчете среднедушевого дохода семьи учитывается сумма доходов каждого члена семьи, полученного как в денежной, так и в натуральной форме в виде товаров (услуг, продукции, плодов) иного имущества, определяются как стоимость этих товаров (услуг, продукции, плодов), иного имущества, исходя из цен, определяемых в порядке, установленном статьей 40 Налогового кодекса Российской Федерации. В указанные доходы не включаются плоды и продукция, которые получены на земельном участке и использованы для личного потребления семьи или одиноко проживающего гражданина. Доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, установлен Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года №512). В частности, при расчете указанного среднедушевого дохода учитываются все виды доходов, в том числе:

1. средняя заработная плата;
2. заработная плата, сохраняемая на время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск;
3. пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
4. все виды пенсий;
5. стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;
6. доходы от имущества (доходы от реализации и сдачи в аренду недвижимости, транспортных и иных механических средств, доходы от реализации плодов продукции личного подсобного хозяйства);
7. проценты по банковским картам;
8. алименты;
9. оплата по договорам;
10. доходы по акциям;
11. доходы от занятия предпринимательской деятельностью;
12. авторские вознаграждения;
13. денежные эквиваленты полученных льгот;
14. наследуемые и подаренные денежные средства и так далее.

Сумма заработной платы, предусмотренная системой оплаты труда и выплачиваемая по результатам работы за месяц, учитывается в доходах семьи в месяце ее фактического получения. Суммы доходов от сдачи в аренду недвижимого или иного имущества делятся на количество месяцев, за которые они получены, и учитываются в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период. Суммы оплаты сезонных и временных работ, выполняемых по срочным трудовым договорам, делятся на количество месяцев, за которые они начислены, и учитываются в доходах семьи за месяцы, приходящиеся на расчетный период.

Проанализировав предусмотренный порядок, можно без труда сделать вывод о том, что законодатель сделал попытку законодательно закрепить все возможные виды доходов, чтобы упростить процедуру исчисления среднедушевого дохода, для назначения государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В доходе не учитываются: государственная социальная помощь, оказываемая в виде денежных выплат или натуральной помощи и единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного здоровью человека, либо его имуществу, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую и социальную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы. В состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные с родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы.

При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

- военнослужащие, проходящие службу по призыву, а также обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;

- лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, а также лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда.

Среднедушевой доход семьи при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов на всех членов семьи за расчетный период на число членом семьи. Доход малоимущего одиноко проживающего гражданина определяется как одна треть суммы его доходов за расчетный период.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета имеют следующие категории граждан:

- инвалиды войны;

- участники Великой Отечественной войны;

- ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;

- военнослужащие, проходившие службу в воинских частях и других учреждениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года; военнослужащие, награжденные орденами и медалями за службу в указанный период;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и так далее;

- члены семей погибших инвалидов и участники войны, ветеранов боевых действий;

- инвалиды (первой, второй и третьей группы);

- дети-инвалиды.

Право на получение государственной социальной помощи за счет средств региональных бюджетов следующие категории граждан:

а) ветераны труда;

б) труженики тыла;

в) граждане, пострадавшие от политических репрессий.

Право на пользование набором социальных услуг возникает только после включения конкретного льготника в Федеральный регистр. В связи с этим возникает серьезная проблема с правом пользования социальным пакетом, особенно по лекарственному обеспечению и бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, у инвалидов в период переосвидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы. В силу определенных обстоятельств, перерыв между истечением срока установленной ранее группы инвалидности и очередным ее установлением может занимать от одного до нескольких месяцев. На этот период инвалид будет исключен из Федерального регистра и не сможет пользоваться набором социальных услуг.

Следовательно, можно сделать вывод, что условием для предоставления государственной социальной помощи лицам, нуждающимся в ней, является наличие статуса малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Либо принадлежность к одной из категорий граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг.

## 2.2. Порядок предоставления государственной социальной помощи

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О государственной социальной помощи», государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, на основании заявления в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, а также заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания. Таким образом, получение малоимущими семьями и малоимущими одиноко проживающими гражданами помощи является их субъективным правом, которым они могут воспользоваться. Государство предоставляет возможность всем малоимущим слоям населения осуществить право на получение данной помощи, однако реализация этого права гражданами Российской Федерации имеет добровольный характер.

Для получения социальной помощи указанным слоям населения необходимо выполнить предусмотренные законом определенные действия, а именно обратиться с письменным заявлением о предоставлении государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения. Сбор необходимых сведений о доходах не вызывает трудностей для граждан, рассчитывающих на помощь со стороны государства, так как свое бедственное положение люди всегда подтверждают необходимым набором документов, тем более ответственность возлагается не на самих граждан, предоставляющих необходимые сведения, а на те организации, которые эти документы предоставляют. Это должно серьезным образом урегулировать быстроту и, самое главное, достоверность необходимых сведений. В заявлении заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с главой 2 Закона «О государственной социальной помощи» и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности. Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно. Организации несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах, в соответствии с законодательством. Так, например, если человек умышленно занизит свои доходы или количество имущества, принадлежащего ему на праве собственности, то ему должно быть отказано в оказании помощи государства. Данное положение очень важно, так как одной из целей государственной помощи, как рассматривалось выше, является адресное рациональное использование бюджетных средств. Увеличение числа получателей привело бы к тому, что денежные средства в бюджетах использовались бы не рационально, кроме того, это может также привести к тому, что социальная помощь оказывалась бы не только малоимущим слоям населения, но и другим лицам, что прямо противоречило бы закону. Данный факт также мог привести к тому, что при перерасходовании бюджетных средств и как результат этого нехватка денежных средств государственная социальная помощь могла бы не выплачиваться многим нуждающимся гражданам.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи должно быть направлено заявителю в письменной форме не позднее, чем через 10 дней после обращения заявителя и предоставления им необходимых документов. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения, представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина), данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее, чем через 30 дней после подачи заявления. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, предусмотренным в одном или нескольких федеральных законах, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер. Данная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.

Часть суммы ежемесячной денежной выплаты, как указывалось выше, может направляться на финансирование предоставления набора социальных услуг в соответствии с законом «О государственной социальной помощи». Граждане подают письменное заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в орган ПФР по месту жительства.

Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают соответствующее заявление в территориальный орган ПФР, по месту выплатного дела. Там же им выдаются справки, подтверждающие их право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В справке указывается категория льготника, срок назначения ежемесячной денежной выплаты, а также социальные услуги (социальная услуга), на которые гражданин имеет право.

Граждане могут обратиться за данной выплатой в любое время после возникновения права на нее путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Перечень документов, рассматриваемых территориальным органом ПФР при обращении граждан за ежемесячной денежной выплатой, предусмотрен Приложением №3 к Порядку осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации. Ежемесячная денежная выплата начисляется с учетом волеизъявления гражданина об отказе от получения набора социальных услуг.

Таким образом, можно сделать вывод, что для получения государственной социальной помощи малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане должны самостоятельно, с письменным заявлением, обращаться в органы социальной защиты населения по месту жительства. Граждане, имеющие право на получение набора социальных услуг должны подать письменное заявление в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации по месту жительства.

## 2.3. Основания для прекращения государственной социальной помощи

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в период получения государственной социальной помощи заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являющихся основанием для прекращения либо продолжения оказания ему государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах, имуществе, принадлежащем ему на праве собственности. Срок для сообщения – две недели со дня наступления указанных изменений.

В случае установления органом социальной защиты факта недостоверности представленных заявителем сведений, отражающихся на праве получения помощи или ее размере, заявитель может быть лишен права на получение государственной социальной помощи на период, установленный органами социальной защиты населения субъекта Федерации, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь незаконно оказывалось заявителю. Прекращение оказания данной помощи может быть обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты или в суд. Отказ в назначении социальной помощи предусматривается в двух случаях: в случае, если доход семьи или одиноко проживающего гражданина выше прожиточного минимума и в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения отказывает в назначении государственной социальной помощи. Первый случай отказа в назначении помощи прямо не предусмотрен статьей 9 закона, что, по нашему мнению, является существенной недоработкой. Но из анализа предыдущих статей ясно усматривается, что получателями социальной помощи могут быть только две категории. Таким образом, если человек не является малоимущим, то ему должно быть отказано в назначении такой помощи при рассмотрении его заявления в органах социальной защиты населения.

Второй случай прямо предусмотрен статьей 9 Федерального закона, согласно которой в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имущества на праве собственности орган социальной защиты отказывает в назначении государственной помощи. Уведомление об отказе в назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее, чем через 10 дней после обращения в орган социальной защиты. При необходимости проведения комиссионного обследования органом социальной защиты представленных заявителем сведений, данный орган должен дать окончательный ответ заявителю не позднее, чем через 30 дней после подачи заявления. Отказ в назначении данной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты или в суд. Данное положение о праве гражданина обратиться за защитой своих прав, имеет очень важное значение и соответствует Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Данное положение также ограничивает количество случаев неправомерного отказа от оказания государственной помощи. Отказ о предоставлении помощи не является препятствием для подачи заявления во второй раз, когда малоимущая семья или малоимущий одинокий гражданин будут действительно в ней нуждаться.

Как указывалось выше, особенностью оказания государственной социальной помощи является то, что она оказывается не постоянно, а на определенный период времени. Максимальный период времени в законе не указан, это дает основания говорить, что получатели государственной помощи имеют право на ее получение до тех пор, пока по соответствующим в законе основаниям их право на ее получение не прекратится.

Гражданин, имеющий право на получение набора социальных услуг, может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную выплату. Согласно Закону о государственной социальной помощи, допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью. Также допускается частичный отказ от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Закона «О государственной социальной помощи» (дополнительная бесплатная медицинская помощь) или пункта 2 части 1 статьи 6.2 вышеуказанного закона (бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте). Заявление об отказе от получения социальных услуг подается гражданином в территориальный орган ПФР ежегодно. При подаче заявления иным способом удостоверение личности и проверка подлинности подписи осуществляется нотариусом или в порядке, установленном пунктом 3 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно разъяснениям Минздравсоцразвития РФ в случае отказа гражданина от предоставления набора социальных услуг полностью или частично из назначенного размера ежемесячных денежных выплат не высчитывается сумма стоимости всего набора услуг и его части.

# Заключение

В настоящей курсовой работе подробно освещены основные вопросы оказания государственной социальной помощи в Российской Федерации, такие как виды и размер социальной помощи, порядок ее предоставления и другое.

В результате проделанной работы, можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная, прежде всего, на преодоление крайней степени социального неравенства в современном российском обществе, и оказание государственной помощи наиболее незащищенным группам населения, а именно малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В настоящее время в Российской Федерации острой проблемой является проблема бедности, которая все больше перерастает в проблему нищеты. Число лиц, оказавшихся за чертой бедности, достаточно велико, в стране наблюдается последовательное усиление расслоения населения по доходам и материальному обеспечению.

Современное социально-экономическое положение характеризуется тем, что подавляющее большинство населения попало в зону риска, то есть бедным может стать любой человек, любая семья. Речь идет не только о дороговизне жизнеопределяющих продовольственных товаров, но и о других показателях. Следовательно, в основу социального развития государства на ближайшие годы должны быть заложены имеющиеся у государства ресурсы, предназначенные для поддержания государственных минимальных стандартов жизни населения (по потреблению продовольствия и лекарств, тепловой и электроэнергии, транспортного и коммунального обслуживания и так далее).

Развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от возможности государства осуществлять такое обеспечение. Переход социального общества от первичной цели - предоставления человеку минимума средств к существованию - к более высоким целям - избавлению человека от нужды или поддержанию его обычного жизненного стандарта, во многом зависит также от того, в какой мере само общество может производить средства для социального обеспечения, которые могли бы дополнить средства, выделенные для этого государством.

В заключение хотелось бы отметить, что для России на современном этапе ее развития ключевым звеном в области социального обеспечения является реальное и строгое проведение в жизнь действующего законодательства.

# Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 25 декабря 1993 года.

2. Федеральный закон от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями).

3. Федеральный закон от 24 октября 1997 года №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

4. Федеральный закон от 31 марта 2006 года «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 5 апреля 2003 года «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями).

Научная, учебная и иная литература

1. Азарова Е.Г., Кондратьева З.А. Комментарий к Федеральному закону РФ «О государственной социальной помощи». М.: Норма, 2006.

2. Буянова М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения: учебное пособие. М., 2007. – 510 с.

3. Бурджалова Ф.Э. Современная социальная политика: учебное пособие. – М., 2006 – 280 с.

4. Братыгин С.К. Право социального обеспечения: учебное пособие. М.: Статут 2008 – 489 с.

5. Выдрин И.В., Котов А.Н. Социальное право России: учебное пособие. М.: Норма, 2009 – 418 с.

6. Голенко Е.Н., Ковалева В.И. Право социального обеспечения: Учебник. М.: Проспект, 2007 – 560 с.

7. Гусов К.Н., Буянова М.О. Право социального обеспечения России: учебник, 4-е издание переработанное и дополненное. М.: Проспект, 2008 – 640 с.

8. Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. М.: ГроссМедиа, 2010 – 510 с.

9. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Комментарий к Федеральному закону РФ «О прожиточном минимуме в РФ». М.: Норма, 2009

10. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: учебник. М.: Академия, 2008 – 519 с.

11. Карпович В.Д. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2007 – 214 с.

12. Кирпота Т.Д. Государственное регулирование экономики и региональная экономическая политика: учебное пособие СПб.: Питер, 2007 – 390 с.

13. Козбаненко В.А. Правовые основы государственного управления: учебное и научно-практическое пособие. М.: Экмос, 2008 – 320 с.

14. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: учебное пособие для ВУЗов. М.: Книжный мир, 2010 – 518 с.

15. Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В. Право социального обеспечения: учебное пособие и практикум. М.: Наука, 2006 – 490 с.

16. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития: учебное пособие. М.: Городец, 2008 – 380 с.

17. Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения: учебник для ВУЗов. М.: Юристъ, 2007 – 490 с.

18. Романова Е.В. Право социального обеспечения. СПб.: Питер, 2006 – 290 с.