МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Федеральное государственное бюджетное образовательное

учреждение высшего образования

«МУРМАНСКИЙ АРКТИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

|  |
| --- |
| СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ ИНСТИТУТ  Кафедра ГРАЖДАНСКОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА    курсовая работа |

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГР И ПАРИ

|  |
| --- |
| Выполнил студент |
| Веденцов Сергей Олегович,  III курс, группа 3БЮР-ГП  направление подготовки 40.03.01  Юриспруденция  направленность (профиль) Гражданско-правовая |
|  |
| Научный руководитель: |
| Панкратова Майя Евгеньевна  Канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой  гражданского и финансового права |
|  |

Мурманск

2020

**Оглавление**

[**Введение** 2](#_Toc39783890)

[**1. Становление игр и пари в российском гражданском праве** 5](#_Toc39783891)

[**2. Правовое регулирование проведения игр и пари в Российской Федерации** 12](#_Toc39783892)

[2.1. Государственный контроль за организацией и проведением азартных игр и пари 12](#_Toc39783893)

[2.2. Ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари 18](#_Toc39783894)

[**3. Проблемы правового регулирования игр и пари** 22](#_Toc39783895)

[3.1. Актуальные проблемы судебной защиты участников обязательств из игр и пари 22](#_Toc39783896)

[3.2. Иные проблемы правового регулирования игр и пари 23](#_Toc39783897)

[**Заключение** 26](#_Toc39783898)

[**Библиографический список** 30](#_Toc39783899)

# **Введение**

Актуальность темы обуславливается, прежде всего, тем, что обязательства, возникающие из азартных игр, пари и смежных с ними институтов гражданского права, являются новейшими гражданско-правовыми институтами. Первоначально такие обязательства как азартные игры и пари, в силу негативного отношения к ним, развивались исключительно в рамках публичного права (уголовного, административного). И только с принятием части второй Гражданского кодекса Российской Федерации им было уделено достойное внимание в рамках гражданско-правового регулирования.  
В части второй Гражданского кодекса Российской Федерации правовые нормы, относящиеся к проведению игр и пари, выделены в самостоятельную главу, что позволяет говорить о появлении в системе отдельных видов обязательств нового правового института.

Количество существующих в мире игр огромно, однако в сферу правового регулирования попадают далеко не все из них. Часть игр, относящихся к числу азартных, регулируется нормами главы 58 Гражданского кодекса Российской Федерации[[1]](#footnote-1). С 1 января 2007 года вступил в силу принятый 29 декабря 2006 года Федеральный Закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»[[2]](#footnote-2). Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственного регулирования отношений, возникающих по организации и осуществлению деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при правовом регулировании проведения азартных игр и пари

Предмет исследования – нормы права, регулирующие проведение игр и пари.

Цель исследования – рассмотреть правовое регулирование проведения игр и пари.

Задачи курсовой работы:

1. дать определение понятиям «игра» и «пари» по российскому гражданскому праву;
2. выделить виды игр и пари;
3. определить способы государственного контроля над организацией и проведением игр и пари, а так же определить ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации[[3]](#footnote-3), Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы РФ.

Методологической основой исследования в курсовой работе являются такие методы, как анализ, синтез, сравнение.

Структура работы определена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

# **1. Становление игр и пари в российском гражданском праве**

1.1. История правового регулирования игр и пари

История правового регулирования азартных игр имеет длительную историю, так как азартные игры выступали в качестве развлечения с древнейших времен. При участии в азартных играх люди в ряде случаев допускают недопустимый риск и проигрывают большое количество денег или даже все свое имущество. Проведение игр и пари часто приводили к необоснованному обогащению одних лиц за счет других, но при этом даря всем участникам игр и пари надежду на быстрое и необременительное обогащение. Интерес со стороны государства к азартным играм и пари обусловлен, с одной стороны, необходимостью недопущения нестабильности в экономическом обороте за счет перехода имущества от одного лица к другому, а с другой стороны, за счет получения денежных средств для казны в виде налогов. Для эффективности правового регулирования данной сферы следовало четко разграничить категории игр и игроков.

Классификация азартных игр может быть произведена на определенные категории: просто увеселительные, ради развлечения, без серьезного риска, азартные игры с большим риском, профессиональные, как ремесло и искусство, шулерские, которые были связаны с простым мошенниче­ством. Такое деление на практике не всегда было выдержано, и в ряде случаев государство приходило к выводу о том, что проще запретить все игры без ограничения.

В России начальным шагом в правовом регулировании игр и пари можно считать Указ 1717 г., согласно которому «играть в деньги было воспрещено всем, под угрозою тройного штрафа имеющихся в игре денег», а «шинки, зернь, картежные игры и другие похабства, и всякие такие мерзости испровергнуть». Данный Указ предусматривал полный запрет на проведение игр и пари и на участие в них.

Данные идеи о запрете игр и пари были основой развития законодательства и в более поздний период. Указ Анны Иоаннов­ны от 23 января 1733 г. также предусматривал подобные запреты: «Чтобы никто, съезжаясь в партикулярных и вольных домах, как в деньги, так и на пожит­ки, дворы и деревни и на людей ни в какую игру отнюдь не играл». В обоснование уста­навливаемого запрета императрица сделала указание на то, что «игроки не только в край­нее убожество и разорение приходят, но и в самый тяжкий грех впадают, и души свои в конечную погибель приводят».

Законодательство запрещало только те игры, которые влекли негативные последствия, соответственно из числа данного регулирования выбывали те игры и пари, которые к данным последствиям не приводили, однако такие игры не были четко определены и выделены из правового регулирования.

Елизаветой I был принят Указ от 16 июня 1761 г., который прово­дит разделение азартных игр на виды и законодательно предусматривает такие азартные игры, которые не подпадают под запреты. Для классификации азартных игр был предусмотрен критерий субъективного намерения игроков, соответственно определялась цель их участия в игре: «Позволяется употреблять игры в азартных дворянских до­мах; только ж не на большие, но на самые ма­лые суммы денег, не для выигрыша, но един­ственно для препровождения времени»

В соответствии с данным нормативным актом разрешалась игра, которая устраивалась для «препровождения времени», а не для того чтобы был произведен выигрыш, так как цель, которая легла в основу проведения игры, обеспечивала наличие или отсутствие негативных последствий, запрет которых был основной целью законодателя.

Екатерина II приняла Устав Благочиния от 8 апреля 1782 г. (далее - Устав), который предусматривал деление игр на разрешенные и запрещенные. Такое деление осуществлялось также по цели проведения игр. Данный Устав предусматривал запрет только для тех игр, которые своей целью имели выигрыш и обогащение участников, остальные игры и пари, которые не были запрещены законом, подлежали судебной защите так же, как и другие гражданско-правовые обязательства.

При этом запрет относился не ко всем обязательствам, а лишь к тем, что были пря­мо запрещены, следовательно, обязатель­ства, возникшие из разрешенных законо­дателем азартных игр и пари, пользовались судебной защитой, наряду с другими гражданскими обязательствами. Устав впервые закрепил понятие «азартные игры». В нем были предусмотрены наказания, дифференцированные в зависимости от ряда обстоятельств: для участников игр наказание было одно, а для организаторов другое. Ответственность за организацию азартных игр и участие в них были не достаточно строгими, что и приводило к их дальнейшему распространению.

Более строгие меры по отношению к организаторам и участникам азартных игр были предприняты Александром I, который в Указе от 11 июня 1801 года запретил азартные карточные игры без какого бы то ни было деления. Ответственность за пресечение азартных игр возлагалась на полицию. Полиция проводила все предварительное расследование по данным вопросам. Если в результате проверки устанавливалось, что имела место игра запрещенная, полиция должна была действовать крайне осторожно, ибо окончательное решение мог вынести только суд, рассматривавший дело.

Следующей важной вехой в регулировании игр и пари стал свод законов Российской Империи, он содержал указание об играх и пари только в двух статьях (ст.ст. 2014 и 2019). Данные статьи регулировали отношения между одной стороной такого дого­вора и третьим лицом, появлявшиеся по поводу займа, предоставляемого последним в непо­средственной связи с играми и пари.

Ни­колай I издал Именной указ «О строгом подтверждении, чтобы сборища для запрещенной карточной игры местными начальствами были открываемы и все найден­ные игроки были передаваемы суду» от 12 марта 1832 года.

На протяжении XVIII-XIX века отношение к азартным играм со стороны государства оставалось неоднозначным. Полный запрет азартных игр присутствовал не долгий промежуток в истории правового регулирования и был неэффективным, так как запрет азартных игр подталкивал отдельные категории населения к более активному участию в них. Организации азартных игр и пари способствовало и получение больших денежных средств от их организации. Государство получало достаточно средств в качестве налогов и не хотело полностью расставаться с этими деньгами.

Государство со временем перепоручает функции по пресечению и профилактике проведения азартных игр на полицию. Полиция проводила предварительную проверку по организации и проведению азартных игр, но решение по этому вопросу принималось судом.

Таким образом, выше сказанное позволяет сформулировать вывод о том, что важным направлением деятельности государственных органов является государственный контроль за организацией и проведением азартных игр и пари. Целью государственного контроля в области деятельности по организации и проведению азартных игр и пари во весь период их правового регулирования являлось обеспечение исполнения всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими полномочия по организации и проведению игр и пари, и участниками игр и пари требований российского законодательства.

1.2. Понятие игр и пари в российском гражданском праве

Глава 58 Гражданского Кодекса, хотя и посвящена играм и пари, но не содержит определения ни тех, ни других. Это отличает указанную главу от прочих глав Кодекса, выделивших один из видов договоров. Речь идет о том, что все такие главы уже в первой своей статье приводят определение понятия соответствующего договора.

Необходимо отметить несоответствие, допущенное в Гражданском Кодексе Российской Федерации. Например, в то время как в гл. 58 выделены игры и пари, притом, под играми подразумеваются, в частности, и лотереи, в ст. 1063 Гражданского Кодекса обозначены лотереи, тотализаторы (взаимные пари) и другие основанные на риске игры. В литературе высказываются разные взгляды относительно понятий игр и пари, а также соотношения между ними.

Так, например, А.В.Лебедев дает следующее определение игры: игра - основанное на риске соглашение, заключенное участниками игры между собой либо с организатором игры с целью получения одним или несколькими участниками выигрыша (денежной суммы или иных отчуждаемых объектов гражданских прав), предполагающее определение заранее неизвестногорезультата игры, зависящего от наступления (ненаступления) случайного, но установленного соглашением, обстоятельства, в процессе действий участников либо действий участников и организатора игры, но не порождающее полноценных гражданских прав и обязанностей в силу того, что они не пользуются судебной защитой, за исключением случаев, предусмотренных в законе[[4]](#footnote-4).

К.Д. Кавелин полагает, что «...игра - это соглашение, единственным основанием которого является возможность приобретения кем-либо из участников имущественной выгоды (выигрыша) за счет другого при наступлении определенных правилами случайных условий... Пари - это соглашение, на основе которого один из участников утверждает о наличии (в прошлом или будущем) определенного обстоятельства, а другой отрицает это, при этом выигрыш получает тот из спорящих, чей прогноз оказывается верным[[5]](#footnote-5)».

Особого внимания заслуживает точка зрения Т.В.Сойфер, согласно которой предлагается разграничивать понятия игры и пари в зависимости от того существует ли возможность влияния участников на наступление условий выигрыша или проигрыша. Так, по мнению Т.В. Сойфер особенностью игры является то, что участники могут повлиять на ее результат (например, при игре в рулетку игрок самостоятельно решает на какое поле ему поставить фишки, а при игре в преферанс - сколько взяток ему заказывать). Обстоятельство же, являющееся предметом спора в пари, «наступает независимо от воли участников, либо уже наступило, но участники не знают существа обстоятельства или не предполагают, что оно уж возникло[[6]](#footnote-6)».

Белов В.А. провел сравнение пари и игры и вывел следующие характерные их признаки:

1. Совершение сделки игры или пари само по себе не порождает прав и обязанностей его участников и организатора.
2. Возникновение прав и обязанностей поставлено участниками сделки в зависимость от отлагательного условия, которое неизбежно либо наступит, либо не наступит, но достоверно предсказать в момент совершения сделки, что именно (наступление или ненаступление) произойдет в действительности, невозможно.
3. Основанием участия в игре или пари является возложение одинакового с собственным риска неблагоприятного исхода игры (разрешения пари) на контрагента.
4. Мотивом участия в игре или пари является обогащение либо удовлетворение личных неимущественных потребностей.
5. Участие в игре или пари не приводит к оптимизации распределения хозяйственных, предпринимательских и коммерческих рисков их участников.

Таким образом, игры и пари, по мнению В.А. Белова, представляют собой договоры о возникновении прав и обязанностей, заключенные с целью  
обогащения либо удовлетворения личных неимущественных потребностей участников под отлагательным условием, которым выступает реализация  
риска исхода игры (разрешения спора)[[7]](#footnote-7).

Термин «игра» имеет несколько значений, и потому едва ли возможно выразить универсальное его понятие применительно к данным отношениям. Игрой признается обязательство, в силу которого организатор должен выдать награду выигравшему лицу, причем победа в игре зависит одновременно и от случая, и от способностей, ловкости и других качеств участника. Вследствие этого свойством игры является то, что участники могут влиять на ее результат. Пари также представляет собой обязательство, однако в отличие от игры его участники занимают диаметрально противоположные позиции по поводу существования определенного обстоятельства. Последнее может наступить независимо от волеизъявления участников пари либо уже наступило, но участники не знают существа обстоятельства или не предполагают, что оно возникло.  
В отличие от игр, пари заключаются по поводу определенного в договоре обстоятельства и касаются обычно того, имело ли оно место в прошлом или в настоящем либо наступит в будущем (пример последнего - заключение пари (взаимного пари) между зрителями футбольного матча на предмет того, кто из сторон и (или) с каким счетом окажется победителем). Участников пари разделяет то, что один из них по поводу определенного обстоятельства утверждает «да», с другой – «нет». При этом, в отличие от игры, ни та ни другая сторона воздействие на результат пари оказать не вправе: тем самым результат от их воли не зависит. Это означает, что пари заведомо исключает состязательность, то, что происходит при пари, - это близко к спору между сторонами.

Традиционное отношение права к азартным играм - в основном негативное. Однако даже в странах, где азартные игры сурово преследуются, они продолжают существовать, уходя «в тень». В связи с этим разумное общество признает необходимость удовлетворения потребности людей в риске и азарте: оно допускает организацию и проведение азартных игр в известных пределах и формах (например, лотереи) или на определенных территориях.

Многие страны стремятся создать игорные зоны (наподобие американского Лас-Вегаса). Так, в России игорные зоны могут создаваться в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Приморском краях, Калининградской области. Только в этих зонах допускается деятельность казино и залов игровых автоматов. На остальной территории России азартные игры могут организованно проводиться только в форме лотерей, тотализаторов и пари, заключаемых лицензированными букмекерскими конторами.

# **2. Правовое регулирование проведения игр и пари в Российской Федерации**

## 2.1. Государственный контроль за организацией и проведением азартных игр и пари

С появлением игорного бизнеса в современной России был введен налог на игорный бизнес, который регламентировался Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 года №142-ФЗ «О налоге на игорный бизнес». До этого периода налогоплательщики платили налог на доходы от игорного бизнеса в соответствии с Федеральным законом «О налоге на прибыль предприятий и организаций», налоговая ставка, которого составляла примерно 90 % от суммы дохода.

С введением в Налоговый кодекс РФ от 1 января 2004 года самостоятельной главы о налоге на игорный бизнес действие Федерального закона №142-ФЗ было прекращено.  
Согласно принятому в декабре 2006 года Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» на территории Российской Федерации создается пять игорных зон. Каждая из этих зон располагается в строго отведенном ей законом месте, а именно в определенном субъекте Российской Федерации: в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае, Приморском крае, Калининградской области.  
«Азов - сити» - первая реально действующая игорная зона на территории России из многочисленных заявленных. Однако, спустя несколько прошедших лет Правительство в соответствии с поправками в закон «Об игорной деятельности» от 27 июля 2014 г., поручило ликвидировать данную зону. С одной стороны, эти поправки расширили список регионов, имеющих право размещать игорный бизнес (к Краснодарскому краю, Алтаю, Приморью и Калининградской области добавился Крым); с другой - появилась оговорка, что на Кубани игорная зона может размещаться только на участках, выделенных под строительство олимпийских объектов федерального значения. Вместо «Азов - сити» в Краснодарском крае была создана новая игорная зона - на территории олимпийских объектов в Сочи, в Красной Поляне.

Ранее действовавшее законодательство не запрещало создавать игорные заведения на территории страны, однако, при выполнении условий лицензионных требований.

Организация игорной деятельности необходима для контроля ценообразования выигрыша, стоимости ставок, и учета, как количества, так и качества работы игорного заведения.

Введение Федерального Закона Российской Федерации № 244-ФЗ предусматривает ограничения на занятие игорной деятельностью, которые устанавливаются «в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан», при этом действие Закона не распространяется на деятельность по организации и проведению лотерей, а также на деятельность бирж. Как любому развитому государству, России необходим контроль соответствующего вида деятельности с целью защиты своих экономических интересов посредством установления режимов. В рамках федерального закона Российской Федерации № 244-ФЗ введены жесткие меры законодательного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр, в частности к ним относятся:

1. выделение специальных территорий - игорных зон;
2. выдача соответствующих разрешений на осуществление игорной деятельности на территории игорных зон;
3. выдача лицензий на осуществление данной деятельности в букмекерских конторах и тотализаторах.

Так же были установлены весомые изменения в требования к заведениям, осуществляющим игорную деятельность на специальных игорных зонах:

1. организаторами азартных игр могут быть только юридические лица, зарегистрированные на территории России;
2. игорное заведение должно быть разделено на зону обслуживания участников азартных игр и служебную зону игорного заведения;
3. проведение азартных игр может осуществляться только сотрудниками игорного заведения;
4. использованное в игорной деятельности оборудование должно соответствовать установленным технологическим требованиям, а также  
   находиться в собственности заведения;
5. средний процент выигрыша не должен составлять менее 90 процентов.

Законом ограничивается и круг организаторов азартных игр. Организаторами могут быть только юридические лица. Не могут выступать организаторами азартных игр юридические лица, учредителями (участниками) которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или органы местного самоуправления, за исключением созданного в соответствии с указом Президента Российской Федерации акционерного общества, которое объединяет ипподромы Российской Федерации и одним из приоритетных направлений деятельности которого является развитие национальной коневодческой индустрии. Не могут выступать организаторами азартных игр юридические лица, учредителями (участниками) которых являются лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики либо за умышленные преступления средней тяжести, тяжкие преступления, особо тяжкие преступления.

Организатор азартных игр обязан предоставлять сведения, необходимые для осуществления государственного надзора за соблюдением требований законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр. Кроме того, организатор азартных игр обязан обеспечивать личную безопасность участников азартных игр, иных посетителей игорного заведения, работников организатора азартных игр во время их нахождения в игорном заведении.

Также государство осуществляет контроль за организацией проведения лотерей. Правовую основу государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей, в том числе виды и цели проведения лотерей, порядок их организации и проведения на территории Российской Федерации, обязательные нормативы лотерей, порядок осуществления контроля за их организацией и проведением, а также ответственность лиц, участвующих в организации и проведении лотерей устанавливает федеральный закон «О лотереях» от 11.11.2003 года №138-ФЗ[[8]](#footnote-8).

Одной из форм контроля служит обязательность ведения реестров. Законом предусмотрен, прежде всего, единый государственный реестр лотерейных терминалов, в который включаются сведения о лотерейных терминалах, используемых при проведении лотереи.  
В настоящее время в России запрещены все частные, региональные государственные и муниципальные лотереи. С 1 июля 2014 г. возможно проведение только всероссийских государственных и международных лотерей. Организатором лотереи выступает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ в установленном порядке на проведение лотереи. Для проведения лотереи организатор лотереи привлекает на конкурсной основе юридическое лицо - оператора лотереи.  
Договор между участником и организатором игр (оператором лотереи) имеет специфическую особенность: будучи заключенным, он не порождает сразу же основного обязательства, ради которого заключается (о выплате выигрыша). Покупка лотерейного билета или сделанная в казино ставка не дают права требовать выплаты выигрыша. Более того, вероятность возникновения права на выигрыш достаточно мала. Право на выигрыш возникает только при наступлении определенных условий, установленных договором.

Соответственно, такой договор можно квалифицировать как сделку, совершенную под отлагательным условием (п. 1 ст. 157 ГК РФ). Впрочем, данное утверждение небесспорно: есть, например, мнение, что в действительности это обязательства из односторонних действий наподобие публичного обещания награды. В законе, однако, речь идет именно о договоре (например, п. 2 ст. 1063 ГК РФ); «договор между оператором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей лотерейного билета, лотерейной квитанции либо электронным лотерейным билетом» (п. 1 ст. 2 Закона о лотереях).  
Форма такого договора может быть различной. Помимо документа в бумажном или электронном виде (квитанция, билет, электронный лотерейный билет и др.) о заключении договора может свидетельствовать совершение конклюдентных действий (в том числе в сети Интернет): от опускания монеты в приемник игрового автомата до заполнения форм на лотерейном сайте.

Задачей государственного контроля в области деятельности по организации и проведению азартных игр и пари является обеспечение соблюдения всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по организации и проведению игр и пари, и участниками игр и пари требований законодательства Российской Федерации о деятельности по организации и проведению игр и пари.

Проанализировав содержание Федерального закона № 244-ФЗ можно однозначно сделать вывод, что необходимость совершенствования данного Закона не вызывает сомнений. Даже установление жестких рамок по организации и проведению азартных игр вне игорных зон не мешают «желающим получить легкие деньги» расположить объекты игорного бизнеса на запрещенной территории и осуществлять игорную деятельность под предлогом лотереи. Сотрудникам органов внутренних дел после введения в действие указанного выше Федерального закона зачастую приходится сталкиваться с незаконным проведением азартных игр на территории субъектов России, осуществлением деятельности без получения необходимой лицензии, а, следовательно, уклонением от уплаты установленных государством налогов.

## 2.2. Ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари

Лица, виновные в нарушении Федерального закона, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормы главы 58 Гражданского кодекса Российской Федерации - наиболее общие и универсальные. Они не устанавливают никаких запретов или ограничений и построены скорее по принципу «от противного». Играть в карты на деньги или заключать пари с имущественным выигрышем в России не возбраняется. Всех желающих, однако, сразу предупреждают: по общему правилу требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них, не подлежат судебной защите (п. 1 ст. 1062 ГК РФ). Взыскать карточный долг в судебном порядке, таким образом, не получится.  
С точки зрения Г. Гаджиева[[9]](#footnote-9), лишение права судебной защиты обязательств, вытекающих из договора игр и пари, приравнивает их к натуральным обязательствам. Данный вид обязательств был известен еще в римском праве. Их отличают два основных признака:

* кредитор лишен права требовать, должник, несмотря на это, исполнивший обязательство, не может требовать обратно исполненное;
* под именем натуральных обязательств - в техническом смысле этого выражения, разумеются отношения, лишенные исковой защиты, но способные вызывать иные последствия, свойственные обязательственном праву.

Договор о проведении игр и пари, как и любой другой договор, порождает собой обязательства. Так к обязательствам, подлежащим судебной защите относятся:

1. требования лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари
2. требования лиц, выигравших в лотерее, тотализаторе или иных играх, о выплате выигрыша и возмещении убытков при нарушении договора со стороны организатора
3. требования участников игр о возмещении реального ущерба, вызванного отказом организатора игр от их проведения в установленный срок (при отмене игр или переносе их срока);
4. требования по рисковым сделкам с участием биржевых игроков, банков и профессиональных участников рынка ценных бумаг

В первых трех случаях речь идет о защите слабой стороны соответствующих отношений (игрока) от злоупотреблений со стороны сильной (организатора игр). Четвертое исключение позволяет играть на бирже или на рынке ценных бумаг по правилам, установленным специальным законодательством, не лишаясь судебной защиты. Участники этой игры, как правило, организации, имеющие соответствующую лицензию: для получения судебной защиты хотя бы одна сторона сделки должна быть такого рода специальным субъектом. Что касается обычных граждан, пытающихся принять участие в биржевой игре или ее подобии, их требования по общему правилу подлежат судебной защите только при условии заключения соответствующих сделок на бирже. Таким образом, обычное пари между физическими лицами, внешне похожее на игру на бирже или на рынке ценных бумаг (например, в отношении курса доллара или стоимости акций), не порождает требований, подлежащих судебной защите.

Лицам, которые в соответствии с условиями проведения лотереи, тотализатора или иных игр признаются выигравшими, должен быть выплачен организатором игр выигрыш в предусмотренных условиями проведения игр размере, форме (денежной или в натуре) и срок, а если срок в этих условиях не указан, не позднее десяти дней с момента определения результатов игр, либо в иной срок, установленный законом .В случае неисполнения организатором игр обязанности участник, выигравший в лотерее, тотализаторе или иных играх, вправе требовать от организатора игр выплаты выигрыша, а также возмещения убытков, причиненных нарушением договора со стороны организатора.

Нарушение законодательства в сфере организации и проведения азартных игр ведет к правовым последствиям. Так, статья 14.27 («Нарушение законодательства о лотереях») Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации[[10]](#footnote-10) предусматривает административную ответственность при проведении лотереи без полученного в установленном порядке разрешения.

В настоящее время в российском уголовном законе есть только одна норма, специально направленная на охрану общественных отношений, складывающихся в связи с организацией предпринимательской деятельности в сфере игорного бизнеса - ст. 171.2 («Незаконные организация и проведение азартных игр»).  
Однако очевидно, что в сфере игорного бизнеса могут совершаться и иные преступления, не охваченные диспозицией ст. 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. Как отмечается в литературе, упущения законодательства в сфере правового регулирования игорного бизнеса порождают многочисленные факты мошенничества, присвоения выручки, укрывательства доходов и различные финансовые махинации.

Таким образом, за нарушения, связанные с организацией и проведением азартных игр предусмотрена не только гражданско-правовая, но и административная и уголовная ответственность.

Игорный бизнес в России в последние годы активно развивается, но проблемы правоприменительной практики показывают несоответствие темпов формирования норм права интересам общества. Правовой режим договоров об играх и пари в российском гражданском законодательстве представляется на сегодняшний день достаточно двусмысленным и неясным. Поэтому, представляется необходимым внесение изменений в законодательство с целью, во-первых, отделения их от игр и пари; во-вторых, определения должного места игр и пари в системе гражданского законодательства, с решением вопроса о более четком правовом регулировании гражданско-правовой ответственности за нарушение азартной игры.

# **3. Проблемы правового регулирования игр и пари**

## 3.1. Актуальные проблемы судебной защиты участников обязательств из игр и пари

Законодательство в сфере игр и пари постоянно подвергается серьезным изменениям. Особенно яркими являются нововведения 2015–2017 годов, согласно которым букмекерство в Интернете было приведено в цивилизованные рамки, а в законодательстве появилось понятие «интерактивные ставки».

Совершенствование нормативной базы в сфере игр и пари должно было способствовать формированию нового класса игроков букмекерских контор. Одной из целей нововведений также было повышение защищенности участников игр и пари. Если онлайн букмекер с оффшорной лицензией может отказать игроку в выплате выигрыша без объяснения причин, то в рамках легальных интерактивных ставок это исключается, поскольку в соответствии с п.5 ст.1063 Гражданского кодекса Российской Федерации , участник, выигравший в тотализаторе или иных играх, вправе требовать от оператора выплаты выигрыша, а также возмещения убытков, причиненных нарушением договора со стороны организатора пари.

Исходя из указанной нормы, для всех легальных пари, даже заключенных в сети Интернет, обеспечена судебная защита. Однако практика рассмотрения споров по обязательствам из игр и пари показывает, что интересы игрока ущемляются, несмотря на легальный статус букмекера.

Правила букмекерских контор позволяют отказать игроку в выплате выигрыша не только в связи с наличием признаков неспортивной борьбы. У большинства организаторов азартных игр такой перечень является открытым. Нередко используются универсальные формулировки, а именно: «выявления мошеннических действий, связанных с приемом ставок или операциями, предъявлением поддельных документов».

Для повышения привлекательности ставок в легальных букмекерских конторах необходимо сформировать четкий перечень критериев признания ставок недействительными. Для этого необходимо дополнить закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ статьей с закрытым перечнем критериев отмены ставок. В него могли бы войти следующие критерии:

1. ошибка персонала или технических сбоев при приеме ставок, в том числе явные несоответствия коэффициентов;
2. признанный международной федераций по данному виду спорта факт неспортивной борьбы;
3. выявление противоправных действий со стороны игрока, а именно: использование поддельных документов, использование чужого верифицированного счета, осуществление повторной верификации;

Еще одной актуальной проблемой является отсутствие эффективного контроля за организаторами азартных игр. ФНС РФ осуществляет контроль только в рамках лицензионных требований, а саморегулируемые организации букмекеров проявляют ангажированность и зачастую поверхностно относятся к жалобам со стороны участников пари.

## 3.2. Иные проблемы правового регулирования игр и пари

Выделяя проблем правового регулирования игорного бизнеса, следует обратить внимание на то, что данная предпринимательская деятельность фактически выведена за пределы гражданско-правового регулирования.

В Гражданском кодексе выделена глава 58, которая по содержанию является самой краткой. В ней выделено всего две статьи (ст.1062 и ст.1063). ГК РФ указывает на возможность урегулирования данного вопроса в отдельном законе. При этом данный источник права не раскрывает понятие игорного бизнеса. Но его вполне можно причислить к группе видов деятельности, попадающих под классификацию азартной игры или пари. То есть игорный бизнес в современной России связан как с организацией азартных игр, так и с заключением пари.

Проблемой правового регулирования игорного бизнеса является выделение только одного возможного субъекта данной деятельности - юридического лица. То есть индивидуальные предприниматели исключены Законом из числа лиц, которые могут быть признаны организаторами азартных игр. Следует признать, что для организаторов азартных игр в России установлены повышенные требования. Так проблемой для букмекерских контор является установленный законом минимальный размер уставного капитала организатора азартных игр в 100 миллионов рублей. В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об игорном бизнесе» у организатора азартных игр в букмекерской конторе существует обязанность иметь банковские гарантии исполнения обязательств перед участниками азартных игр в размере 500 млн. рублей минимум на пять лет. Букмекер должен состоять в саморегулируемой организации и внести, по меньшей мере, 30 млн. рублей для формирования компенсационного фонда. Чрезмерные требования к организаторам азартных игр, резко снижает интерес к данной сфере деятельности.

Существуют проблемы и с регулированием самой игровой деятельности. По мнению специалистов, «для букмекерских контор наиболее важной является деятельность по приему интерактивных ставок[[11]](#footnote-11)». В настоящее время сдерживающим фактором в развитии букмекерских контор, является установленная законом двойная идентификация игроков. Они должны сначала зарегистрироваться на сайтах букмекера и Центра учета переводов интерактивных ставок, затем лично с паспортом посетить пункт приема ставок (ППС) букмекера, пройти там идентификацию и дождаться завершения всех процедур. Любой организатор азартных игр сталкивается с проблемами организационного и административного плана.

Действующее законодательство, на мой взгляд, устанавливает чрезмерно жесткие требования к организации игорных заведений, тотализаторов, букмекерских контор. Допуск к данному бизнесу только крупных игроков, и фактический запрет на игровую деятельности на территориях вне игровых зон (кроме тотализаторов, и букмекерских контор) ведет к появлению нелегального игорного бизнеса, с которым властям приходится вести непрерывную войну.

На мой взгляд, требуются изменения в законодательство, в части упрощения порядка входа на рынок. Требуется, в частности, разрешить индивидуальным предпринимателям выступать в качестве организаторов азартных игр, снизить требования к уставному капиталу, банковским гарантиям для букмекерских контор. Следует также рассмотреть вопрос о увеличении числа игорных зон в связи с прибыльностью данного бизнеса.

# **Заключение**

Завершая исследование, можно сделать следующие выводы.  
Азартная игра - основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры.

Пари - азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет.  
В Российской Федерации разрешены следующие виды деятельности по организации и проведению игр и пари:  
1) организация и проведение игр в казино;  
2) организация и проведение пари организатором тотализатора;  
3) организация и проведение пари в букмекерской конторе;  
4) организация и проведение игр в зале игровых автоматов.

Деятельность по организации и проведению азартных игр - деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр и (или) организацию заключения таких соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры.

На сегодняшний день важнейшими нормативными актами, регулирующим деятельность по организации и проведению азартных игр в России, в первую очередь, является Федеральный закон № 244-ФЗ, принятый в целях упорядочения общественных отношений, складывающихся в данной сфере путем установления обязательных ограничений и требований, а так же Гражданский кодекс Российской Федерации, устанавливающий общие положения по организации и проведению игр и пари. Государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем ряда различных действий, которые включают в себя: установления порядка осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, соответствующих ограничений для этой деятельности, обязательных требований к организаторам азартных игр, игорным заведениям, посетителям игорных заведений, игорных зон; путем выделения территорий, предназначенных для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, - игорных зон.

Кроме этого, предполагается выдача разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах, и выдача лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах. Законом предусматривается так же осуществления государственного надзора в области организации и проведения азартных игр, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр лицами, осуществляющими указанную деятельность.

Организаторами азартных игр могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации. Организация и проведение азартных игр могут осуществляться исключительно работниками организатора азартных игр.

В законодательстве установлено общее правило, по которому требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них, не подлежат судебной защите.  
Однако, в число исключений, подлежащих судебной защите, входит требование участника игр о выплате выигрыша и возмещении убытков, вызванных неисполнением организатором игр или оператором лотереи обязанности выплатить выигрыш.  
Если же игры не состоялись или срок их проведения был изменен, участник игр также может требовать возмещения убытков, но только в части понесенного реального ущерба. Взыскание упущенной выгоды в виде неполученного выигрыша в данной ситуации невозможно, поскольку обязанность по выплате выигрыша у организатора игр не может возникнуть без их проведения.  
Согласно Федеральному закону «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» № 244-ФЗ игорные зоны создаются на территориях следующих субъектов Российской Федерации: Алтайский край; Приморский край; Калининградская область; Краснодарский край и Республика Крым.  
Так же, в науке гражданского права до сих пор нет единого мнения относительно содержания понятий игра и пари. Отсутствует и универсальный критерий, позволяющий дифференцировать указанные понятия. В качестве критерия для разграничения исследуемых понятий может служить характер действий участников после заключения между ними или между ними и организатором соглашения о проведении игр и пари. Если действия участников активные (игрок совершает набор обязательных операции),то мы имеем дело с игрой. В случае если, действия участников пассивные, то мы имеем дело с пари. Другими словами, обстоятельство, в отношении которого возник спор в пари, носит объективный характер, и наступление его не должно быть связано с действиями сторон. Таким образом, разграничение игр и пари позволит охватить все возможные их модификации, в том числе и те, где в основу положены физическое и/или интеллектуальное состязание, случай, получение имущественной выгоды или приятное времяпрепровождение. А так же, в действующем законодательстве Российской Федерации необходимо отразить классификацию игр и пари.  
Проанализировав содержание Федерального закона №244-ФЗ можно однозначно сделать вывод, что необходимость совершенствования данного Закона не вызывает сомнений. Даже установление жестких рамок по организации и проведению азартных игр вне игорных зон не мешают «желающим получить легкие деньги» расположить объекты игорного бизнеса на запрещенной территории. В России, для действительной борьбы по организации и проведению азартных игр вне игорных зон требуется принятие более жестких методов.  
Так же, за нарушения, совершенные в области организации и проведения азартных игр предусмотрена гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

# **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ] // Собр. законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 03.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон [от 30.12.2001 № 195-ФЗ]// Российская газета. – 2001. - № 256. С. 369
4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.).
5. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О лотереях» // Парламентская газета. – 2003 - № 212 С.3493
6. Лебедев А.В. Понятие и признаки игры// Спорт: экономика, право, управление. – 2007 - №1. - С. 33
7. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Т. 2. - М., 2003. - С. 822
8. Неруш М.Ю. Игры и пари (гражданско-правовой и криминалистический аспекты): Дис... канд. юрид. наук. - М., 2003. - С. 9.
9. Белов В.А. Игра и пари как институты гражданского права // Законодательство. - 1999. - №9. - С. 16
10. Гаджиев Г. Квазиалеаторные договоры (проблемы доктрины, судебной защиты и правового регулирования)// Хозяйство и право.: Дрозд., - 2003. - № 5. С. 59-76
11. Бауэр В.П. О совершенствовании регулирования деятельности по организации и проведению азартных онлайн-игр // Безопасность бизнеса. 2015. №1. С. 15 - 21.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 03.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). [↑](#footnote-ref-2)
3. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ] // Собр. законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398. [↑](#footnote-ref-3)
4. Лебедев А.В. Понятие и признаки игры// Спорт: экономика, право, управление. – 2007 - №1. - С. 33 [↑](#footnote-ref-4)
5. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К.

   Толстого. Т. 2. - М., 2003. - С. 822 [↑](#footnote-ref-5)
6. Неруш М.Ю. Игры и пари (гражданско-правовой и криминалистический аспекты): Дис... канд. юрид. наук. - М., 2003. - С. 9. [↑](#footnote-ref-6)
7. Белов В.А. Игра и пари как институты гражданского права // Законодательство. - 1999. - №9. - С. 16 [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О лотереях» // Парламентская газета. – 2003 - № 212 С.3493 [↑](#footnote-ref-8)
9. Гаджиев Г. Квазиалеаторные договоры (проблемы доктрины, судебной защиты и правового регулирования)// Хозяйство и право.: Дрозд., - 2003. - № 5. С. 59-76 [↑](#footnote-ref-9)
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон [от 30.12.2001 № 195-ФЗ]// Российская газета. – 2001. - № 256. С. 369 [↑](#footnote-ref-10)
11. Бауэр В.П. О совершенствовании регулирования деятельности по организации и проведению азартных онлайн-игр // Безопасность бизнеса. 2015. №1. С. 15 - 21. [↑](#footnote-ref-11)