СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……………………………………………..……………..……........ 4

1. Прокурорский надзор как основной вид направления деятельности

6

прокуратуры……………………………………………………......................

1.1 Понятие прокурорского надзора……………………………………….. 6

1.2. Предмет и пределы прокурорского надзора………………………….. 9

1. Прокурорский надзор за правоохранительными органами………………. 13 2.1 Надзор за законностью правовых актов органов исполнительной власти………………………………………………………………………… 13 2.2 Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина…........ 19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……………………………………………………………....... 25

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ………..……………………... 27

4

ВВЕДЕНИЕ

* современных условиях функционирования и развития прокуратуры все более актуальной становится проблема изучения вопросов прокурорского надзора в России. Вопрос о прокурорском надзоре приобрел актуальность в связи с тем, что прокуратура в системе правоохранительных органов занимает одно из важнейших мест.

Изучение правоохранительной деятельности связанно с

определенными трудностями, обусловленными динамикой происходящих в этой сфере государственной и общественной жизни преобразований.

Это связано с судебной реформой, правовыми и организационными

мерами по реорганизации иных органов правоохранительной системы

как важных критерий обеспечения функционирования демократического

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| правового | государства. | Становление | российской | правовой |
|  | | | |  |
| системы, неизменный процесс конфигурации законодательства, | | | | имеющего |

отношение к претворению в жизнь правоохранительной функции страны, и

практики его использования - ещё одно событие, осложняющее усвоение

программного материала.

Организация и функционирование правоохранительных органов, уже в

данный момент регламентируемые больше чем пятьюдесятью правовыми

актами разного значения, начиная с общепринятых основ и общепризнанных

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| мерок интернационального права, | | | Конституции | | РФ | и | заканчивая |
|  | | | | |  |  | |
| подзаконными актами надлежащих министерств | | | | | и | ведомств далеки | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| от окончания. |  |  |  |  |  |  |  |
| Целью | данной | работы является исследование организационно- | | | | | |
| правовых | основ | прокурорского | | надзора | за |  | деятельностью |

правоохранительных органов. Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

* оценка принципов организации и деятельности, компетенции прокуратуры;

5

* изучение понятия прокурорского надзора как одного из направлений деятельности прокуратуры;
* оценка принципов координации российской прокуратурой деятельности правоохранительных органов.

Объектом исследования данной работы являются процессы и явления, происходящие при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства правоохранительными органами.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и особенности проведения прокурорского надзора за деятельностью правоохранительных органов, способы получения

* обобщения информации о состоянии законности на поднадзорной территории, координацию и организацию взаимодействия государственных структур, выбор способов реагирования на выявленные правонарушения.

Теоретическую основу работы составили исследования, проведенные Ворониным С.А., Винокуровым А.Ю., Поляковым М.П., Ястребовым М.Б. и другими.

Методологическую основу работы составляет общенаучный метод познания, метод системного и структурного анализа и сравнительно-

правовой метод.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав (первая глава состоит из двух пунктов, вторая – из двух пунктов), заключения и списка используемых источников.

6

1 Прокурорский надзор как основной вид направления деятельности прокуратуры

1.1 Понятие и сущность прокурорского надзора

Прокурорский надзор является ключевым направлением деятельности органов прокуратуры и представляет действия прокуроров по контролю за законностью решений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и объединений, затрагивающих права и легитимные интересы граждан, общества и государства, а также направленные на устранение нарушений законов и способствовавших им событий, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

Прокурорский надзор осуществляется от имени государства - Российской Федерации. В этом его главное отличие от других видов надзора, осуществляемого другими государственными органами. Прокурорский надзор в сравнении с прочими государственными надзирающими и контролирующими органами имеет самые большие границы осуществления. Он распространяется на все министерства, ведомства, представительные и исполнительные органы власти, а также на деятельность должностных лиц1.

Прокурорский надзор не включает граждан в качестве субъектов, на которых он распространяется. При выявлении в действиях гражданина признаков преступления прокурор исполняет функцию уголовного преследования. При исполнении прокурорского надзора он не вмешивается в хозяйственную, управленческую и оперативную деятельность предприятий, организаций и учреждений. Прокурор не обладает административными полномочиями, не управляет поднадзорными предприятиями и

1 Муратова Н.Г., Чулюкин Л.Д. Понятие и правовая природа судебного контроля по уголовным делам // Российский судья. Юрист. - 2014. - № 3. - С.5.

7

организациями, не вправе применять санкции административного, а тем более уголовного характера2.

При обнаружении нарушений закона он добивается их устранения, восстановления нарушенных прав и привлечения виновных к ответственно-сти особыми мерами - внесением протеста, представления, возбуждением уголовного дела, производства об административном правонарушении, обращением в суды с исками и заявлениями.

Для правильного понимания сущности и специфики прокурорского надзора следует отделить его от других видов надзора и контроля, осуществляемого иными органами государственной власти.

Верно считать, что контроль за законностью возложен на различные органы власти и управления. В данном случае контроль следует рассматривать как объемное понятие, что оно полнее надзора, потому что включает в себя и возможность не только наблюдать за законностью и ставить вопрос об устранении нарушений, но и устранять их своей властью (такими полномочиями наделены органы местной власти и управления)3.

Отличительными чертами прокурорского надзор от контроля вышеуказанных органов является:

1. Прокуратура не обладает административными функциями, поэтому не вмешивается в оперативно-хозяйственную и организаторскую деятельность органов, за законностью действий которых она осуществляет надзор.
2. При выявлении нарушения, прокуратура его не устраняет, а передает его на рассмотрение суда, либо соответствующего государственного органа

(исключение исполнение закона при расследовании уголовных дел и частично при надзоре за местами лишения свободы).

1. Алексеев С.С. Общая теория права. - М.: Омега, 2002. С. 122.
2. Воронин С.А. Надзорная функция прокуратуры (теоретический аспект) // Административное и муниципальное право. - 2016. - №5. - С.5

8

1. Самым существенным отличием прокурорского надзора является то,

что он осуществляется от имени государства, поэтому имеет самые широкие границы.

Государство должно создавать систему гарантий, обеспечивающих исполнение законов. Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законности и является наиболее существенной гарантией. Это также является составным элементом понятия законности.

Государство устанавливает ответственность за допущенное нарушение закона в зависимости от степени тяжести нарушения. Ответственность бывает уголовной, административной, дисциплинарной или материальной.

Таким образом можно сделать вывод, что содержание понятия законности образуется из следующих составных элементов:

* законы и подзаконные акты;
* исполнение законов;
* надзор за точным и единообразным исполнением законов;
* ответственность за допущенное нарушение законов.
* соответствии с Федеральным Законом “О прокуратуре РФ” выделяют четыре вида прокурорского надзора:

1. Надзор за исполнением законов;

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

1. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
2. Надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу4.

4 О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 20.11.1995. - №

1. - ст. 4472.

9

Данные виды надзора условно можно разделить по двум наиболее важным направлениям:

1. Надзор за исполнением законов;
2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Каждый вид надзора прокураторы и его направление деятельности

характеризуется своим предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами прокурорского реагирования на нарушения закона.

Таким образом, прокуратура ввиду специфики своей деятельности и структуры объединяет усилия контролирующих органов: местных, региональных и центральных, а также деятельность органов исполнительной власти - федеральных и региональных, поскольку прокурор осуществляет надзор за исполнением всех законов, действующих на территории России.

1.2. Предмет и пределы прокурорского надзор

* соответствии с Федеральным Законом “О прокуратуре РФ” выделяют четыре вида прокурорского надзора:

1. Надзор за исполнением законов;

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

1. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
2. Надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу5.

5 О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 20.11.1995. - №

1. - ст. 4472.

10

Данные виды надзора условно можно разделить по двум наиболее важным направлениям:

1. Надзор за исполнением законов;
2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Каждый вид надзора прокураторы и его направление деятельности

характеризуется своим предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами прокурорского реагирования на нарушения закона.

Предметом надзора за исполнением законов является соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами; он распространяется на всю деятельность этих органов и лиц, включая проверку соответствия законам издаваемых ими актов.

При осуществлении данного вида надзора сотрудники прокуратуры имеют право беспрепятственно находиться на территории и в помещения поднадзорных ведомств и прочих органов, проводить проверки, запрашивать требуемую информацию и документы.

Предметом надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами.

При осуществлении данного вида надзора прокурор в первую очередь рассматривает и проверяет заявления, жалобы и другие сообщения о их нарушении, объясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, предпринимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав,

11

может возбудить уголовное дело, если есть основания полагать, что данное нарушение имеет характер преступления6.

В своей деятельности на этом направлении прокуратура взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскным мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами данного вида надзора7.

Полномочия прокурора по надзору в данной сфере определены уголовно-процессуальным законодательством, к ним относится: проверка уголовных дел, материалов и прочих сведений о совершенных преступлениях, в т.ч. своевременная постановка их на статистический учет, письменные указания дознавателя, следователя по расследованию дела и всевозможным вопросам, контроль за законностью решений о возбуждении уголовных дел и применении мер процессуального принуждения и др.

Предметом надзора за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу являются: законность нахождения лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы и мер принудительного характера, назначаемых судом; соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера,

6 Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. - 2013. - № 2. - С.21.

1. Алексеев С.С. Общая теория права. - М.: Омега, 2002. С. 52.

12

порядка и условий их содержания; законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы8.

При осуществлении этого надзора прокурор вправе посещать учреждения уголовно-исполнительной системы, опрашивать содержащихся там лиц, знакомиться с документами, на основании которых они задержаны9.

1. Там же.
2. Кальницкий В.В. Контроль суда за производством следственных действий // Законодательство и практика. - 2012. - № 2. - С.18.

13

2 Прокурорский надзор за правоохранительными органами

2.1 Надзор за законностью правовых актов органов исполнительной власти

Прокурорский надзор – деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров, осуществляемая от имени государства, призванных обеспечить точное и единообразное исполнение всех законов Российской Федерации на территории всей страны путем принятия мер к выявлению, своевременному устранению любых нарушений законов и привлечению виновность к ответственности.

* соответствии с Федеральным Законом «О полиции» надзор за исполнением полицией законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством10.

Данный закон определяет систему и организацию прокуратуры Российской Федерации. В этом законодательном акте указаны должностные лица Генеральной прокуратуры, прокуратуры субъектов РФ, приравненных к ним прокуратур, прокуратуры городов и районов, а также их полномочия в сфере надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, надзор за исполнением законов полицией представляет собой комплексное направление прокурорского надзора, ориентированное на обеспечение законности при осуществлении полицией возложенных на нее основных направлений деятельности.

Основными направлениями деятельности полиции, надзор над которыми осуществляет прокурор, являются:

1. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ // Российская газета. 2011.

14

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
4. Розыск лиц;
5. Производство по делам об административных правонарушениях,

исполнение административных наказаний;

1. Обеспечение правопорядка в общественных местах;
2. Обеспечение безопасности дорожного движения;

8. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

9. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности11.

Для исполнения своих обязанностей прокуратура использует особые полномочия, собственные формы и методы деятельности, которые по своему характеру не могут применяться другими органами государственной власти.

Актами прокурорского реагирования на нарушения закона сотрудниками полиции являются:

1. Протест;
2. Представление;
3. Требование;
4. Постановление о возбуждении уголовного дела;
5. Предостережение.

Прокурор выявляет нарушения законности в деятельности полиции по пресечению правонарушений, а также при проведении иных действий,

1. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ // Российская газета. 2011.

15

связанных с производством об административных правонарушениях, исходит из законодательства об административных правонарушениях. Здесь следует особо обратить внимание на закрепление в абзаце 1 ч.3 ст.22 Федерального закона «О прокуратуре РФ» права прокурора или его заместителя освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов. Это имеет прямое отношение к полиции, поскольку согласно норме данной статьи Федерального Закона «О полиции» предоставлено право осуществлять административное задержание различных категорий граждан. При обнаружении факта незаконного задержания и доставления конкретного гражданина в полицию прокурор дает начальнику органа внутренних дел обязательное для исполнения указание о немедленном освобождении задержанного, оформляя это решение своим постановлением.

Важнейшим направлением прокурорского надзора в сфере исполнительной власти является надзор за законностью правовых актов.

В предмет прокурорского надзора входят все правовые акты, издаваемые Президентом РФ, Правительством РФ, администрацией субъектов РФ, касающихся деятельности полиции.

* основе установленного требования о необходимости соответствия законам издаваемых названными органами правовых актов лежит закрепленный в Конституции РФ принцип верховенства закона.

Правовые акты указанных органов и их должностных лиц носят подзаконных характер. Они издаются в целях реализации законов и в своей основе имеют закрепленные в законе положения12.

Малейшее отклонение от содержания закона может привести к изменению его смысла, в результате чего, могут наступить отрицательные последствия. Поэтому государство полностью заинтересовано в том, чтобы

12 Амирбеков К.И., Магомедов М.А. Полномочия прокурора и их классификация // Юридический мир. - 2016. - № 2. - С.3.

16

все подзаконные акты издавались в полном соответствии с требованиями, заложенными в законе.

Соответствие закону правовых актов - это одной из первоочередных задач прокуратуры, к решению которой сотрудники прокуроры должны подходить максимально ответственно и профессионально.

Несоответствие закону правовых актов, о которых идет речь, может выражаться по-разному, например:

1. Отсутствие в законе фактических обстоятельств, которые являются основанием для издания соответствующих правовых актов;
2. Издание правового акта во исполнение отмененного либо утратившего силу закона;
3. Неверное толкование положений закона, а результате чего, принят противоречащий ему правовой акт;
4. Преднамеренное искажение смысла закона в издаваемом правовом

акте;

1. Некорректный выбор закона, который лежит в основе решения представленного в правовом акте вопросов;
2. Нарушение правил, сроков, формы и процедуры издания актов.

Причинами несоответствия правовых актов закону могут являться: незнание закона, игнорирование требований закона; отсутствии профессиональной юридической подготовки и культуры, недостаточный опыт у исполнителей правовых актов и должностных лиц, от которых зависит правильность и корректность издания правового акта13.

Одну из важных ролей в области надзора за законностью правовых актов играют прокурорские проверки. К такой проверке органы прокуратуры приступают при наличии следующих обстоятельств:

* если поступила информации о нарушении законов;

13 Поляков М.П., Федулов А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации:

Пособие для сдачи экзамена. - М.: Юрайт, 2015. - 187 с.

17

* если прокурор убежден в том, что соответствующие вопросы не относятся к компетенции других органов власти и для устранения правонарушений требуется принятие мер непосредственно прокурором.

Однако, существует такая проверка, когда прокурор может не дожидаться поступления информации – это проверка в сплошном порядке законности правовых актов, которые издаются органам, наделенными такими полномочиями (федеральные министерства и ведомства, представительные и исполнительные органы субъектов РФ и т.д.).

Данные проверки преимущественно касаются либо неопределенного круга лиц, либо больших групп населения или по своему характеру могут причинить существенный вред отдельным гражданам.

Таким образом, при отборе правовых актов, подлежащих сплошной проверке, следует исходить из направленности правовых актов и круга лиц, которым они адресованы.

Установив незаконность правовых актов, изданных органами власти и их должностными лицами, прокурор определяет порядок реагирования на эти нарушения.

В случае, если прокурор выявил противоречащий закону правовой акт, то он согласно Федерального закона «О прокуратуре РФ» опротестовывает его14. Данная процедуры заключается в следующем:

1. Протест приносится в орган или должностному лицу, которые издали противоречащий закону акт;
2. Прокурор вправе обратиться в суд с требованием о признании противоречащего закону правового акта недействительным;
3. Протест прокурора подлежит рассмотрению в срок не позднее 10

дней с момента его поступления. При обстоятельствах, требующих

1. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 20.11.1995. - №
2. - ст. 4472.

18

незамедлительного устранения нарушения закона, прокурор имеет право установить сокращенный срок рассмотрения протеста;

1. О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору в письменной форме;
2. Прокурору предоставляется право отозвать протест до его рассмотрения.

Например, из протеста прокуратуры Тамбовской области на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.12.26 КоАП РФ от 21.12.2018 г. в отношении Парамонова И.И., следует: в прокуратуру Тамбовской области поступило ходатайство о принесении протеста по постановление по делу об административном правонарушении, проверка данного постановления показало, что оно вынесено с нарушениями КоАП РФ.

21.12.2019 отношении Парамонова И.И. был составлен протокол об административном правонарушении по ч.2 ст.12.26 КоАП РФ, в связи с отказом от прохождения медицинского освидетельствования. В этот же день, было вынесено оспариваемое постановление, которым производство по делу об адм. правонарушении по ч.2 ст.12.26 КоАП РФ было прекращено, в связи с наличием в действия Парамонова И.И. преступления.

Однако, по результатам рассмотрения в отношении Парамонова И.И. дела об административном правонарушении по ч.1 ст.12.8 КоАП РФ

мировым судьей Тамбовского района его действия были переквалифицированы на ч.3 ст.12.27 КоАП РФ, о чем 06.08.2018 было вынесено соответствующее постановление.

При таких обстоятельствах, объективных данных, подтверждающих наличие в действиях Парамонова И.И. преступления не имелось, а постановление о прекращении 21.12.2018 вынесено незаконно.

На основании изложенного, был заявлен протест об отмене постановления об административном правонарушении по ч.2. ст.12.26 от 21.12.2018 г. в отношении Парамонова И.И., а также материалы дела были

19

направлены на новое рассмотрение (о месте и времени рассмотрения протеста прокуратура Тамбовской области была проинформирована)15.

Таким образом, в условиях формирующегося правового государства прокуратура признана реанимировать свою основную функцию в виде контроля нарушений законов при их исполнении соответствующими государственными органами, в том числе и полицией и применять меры по их устранению. Важное значение имеет деятельность прокуратуры по созданию качественной правовой основы для деятельности служб, подразделений и учреждений полиции.

2.2 Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является одним из важнейших видов направлений прокурорского надзора.

Предметом данного вида надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина государственными комитетами, федеральными

министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления и их должностными лицами16.

Основные права и свободы человека и гражданина закреплены в Конституции Российской Федерации. Иные права и свободы могут устанавливаться федеральными законами и законами субъектов РФ.

Права и свободы человека и гражданина различаются по трем группам:

1. Личные права
2. Политические права и свободы

15 Протест прокуратуры Тамбовской области на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.12.26 КоАП РФ от 21.12.2018 г. [Электронный ресурс] // URL: https://sudact.ru/regular/doc/9OGJpwKXUaLB/ (дата обращения 05.05.2019)

16 Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов полицией: предмет и пределы осуществления // Полицейская и следственная деятельность. - 2013. - № 3. - С.24.

20

1. Социально-экономические и культурные права и свободы.

* соответствии с данной классификацией в Конституции РФ на первом месте личные права и свободы.

К личным правам и свободам человека относится:

* право на жизнь, свободу и неприкосновенность;
* право на охрану достоинства личности;
* право на неприкосновенность частной жизни;
* право на личную и семейную тайну;
* право на защиту своей чести и доброго имени;
* право на неприкосновенность жилища и т.д.

Следующий вид - политические права и свободы - главной целью которых является включение граждан в процесс формирования органов государственной власти и непосредственное управление его делами17.

К политическим правам и свободам человека относится:

* права на объединение;
* права собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги,

демонстрации, шествия и пикетирование;

* права участвовать в избрании органов власти;
* права на равный доступ к государственной службе и других.

Наиболее широкие предусмотренные Конституцией РФ социально-

экономические права граждан.

К социально-экономическим правам и свободам относится:

* право свободно распоряжаться своими способностями к труду,

выбирать род деятельности и профессии;

* право на жилище;
* право частной собственности;
* право на социальное обеспечение;
* право на охрану здоровья и медицинскую помощь и т.д.

1. Савюк Л. К. Правоохранительные органы. - М.: Юристъ, 2016. С. 67.

21

Защита политических, социально-экономических прав и свобод граждан - область наибольшего применения прокурорских полномочий18.

Федеральный Закон РФ «О полиции» устанавливает, что гражданин, считающий, что действие либо бездействие сотрудника полиции привело к ущемлению его прав, свобод и законных интересов, вправе обжаловать это действие или бездействие вышестоящим органам или должностному лицу полиций, прокурору или в суд19.

Одним из способов обеспечения реализации надзорных функций является осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб граждан на противоправные действия полиции.

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Предметом обжалования могут быть любые действия или бездействие сотрудников полиции, в результате которых:

1. Нарушены субъективные права и свободы гражданина;
2. Созданы препятствия для осуществления гражданином прав и

свобод;

1. На гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность;
2. Гражданин незаконно привлечен к ответственности.

* жалобе должны содержаться следующие сведения: контактные данные, место жительства, требования гражданина, суть его претензий,

приведены аргументы, приложены при необходимости соответствующие документы. Жалоба, не содержащая этих сведений, признается анонимной и рассмотрению не подлежит.

Кроме гражданина жалоба может быть подана по его поручению надлежащим образом уполномоченным представителем.

18 Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов как основная функция прокуратуры // Проблемы совершенствования прокурорского надзора. – 2017. - № 1. - С.11

1. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ // Российская газета. 2011.

22

* органах прокуратуры принимаются к разрешению жалобы,

содержащие сведения о нарушениях сотрудниками полиции законов, в соответствии с компетенцией прокуратуры, жалобы, не подлежащие разрешению в органах прокуратуры, направляются по принадлежности с извещением об этом заявителя20.

Например, в прокуратуру Ленинского района г. Тамбова поступила жалоба гражданина А., в которой он жалуется на незаконные действия сотрудников полиции и просит принять соответствующие меры.

* свою очередь, прокуратура поручает проверку в орган, сотрудник которого совершил незаконные действия в отношении гражданина А., куда направляется копия жалобы. В течении установленного срока жалоба рассматривается соответствующим органом (жалобы рассматриваются незамедлительно и в установленные сроки, а если они содержат признаки преступления - в срок до трех дней), выносится решение, после чего ответ отправляется в прокуратуру Ленинского района г. Тамбова и гражданину А.

Если гражданин не согласен с вынесенным решение или при отказе в удовлетворении жалобы заявителям разъясняются право и порядок обжалования решения прокурора, в том числе и в суд.

На основании ведомственной регламентации Генеральной прокуратуры в настоящее время предусмотрен ряд оснований оставления обращений граждан без рассмотрения:

1. Если в повторных жалобах уже не содержится новых доводов, а по предыдущим обращениям уже проводились проверки и были даны полные ответы полномочными лицами;
2. Если в обращениях отсутствуют сведения контактные данные заявителя (фамилия, имя, отчество и место жительства);
3. Если в содержании обращения нет логики и смысла;

20 Бережкова Н.Ф. К вопросу о совершенствовании прокурорского надзора за деятельностью полиции // Административное право и процесс. - 2016. - № 1. - С.15.

23

1. Если обращение содержит нецензурные выражения, оскорбления чести и достоинство других лиц.

Мерами прокурорского реагирования на нарушения прав и свобод граждан так же являются:

* Протест (предметом являются только надлежащим образом оформленные правовые акты, затрагивающие права и обязанности человека и гражданина);
* Представление (одна из самых распространенных мер прокурорского реагирования, представление вносится на основании обобщенных материалов о нарушениях законности, выявленных на отдельных объектах надзора или в группе объектов)
* Постановление о возбуждении уголовного дела (выносится по фактам грубых и злостных нарушений прав и свобод граждан, когда правонарушение, в силу своей тяжести, наносит пострадавшим существенный моральный или материальный вред)21.

Таким образом, можно сделать вывод, что надзор за деятельностью ОВД заключается в формировании концепции контроля соблюдения закона в ходе реализации различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства22.

Прокуратура, и ее деятельность в целом, вносит важный вклад в обеспечение законности в деятельности органов полиции, гарантируя реальную защиту прав личности, компенсируя недостатки ведомственного контроля в сфере соблюдения полицией прав и свобод человека и гражданина.

1. Винокуров А.Ю. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина как межотраслевой предмет прокурорского надзора // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2015. - № 11. - С.9.
2. Там же.

24

Если законы не будут проводиться в жизнь, а оставаться только на бумаге, воля законодателя останется только пожеланием. Поэтому исполнение закона является непременным условием соблюдения законов.

25

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможно осуществление данных прав и свобод. В то же время, когда несоблюдение прав и свобод граждан другими лицами или муниципальными органами связано с нарушением определенных правовых норм об ответственности за преступления и иные правонарушения, появляется надобность пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, - эта обязанность возлагается на правоохранительные органы.

Прокуратура единственный государственным орган, для которого надзор за исполнением законов формирует основу деятельности. Поэтому, можно сделать вывод о необходимости не просто сохранения, но и усиления надзорной функции прокуратуры. Функция надзора наиболее широко выражает специфику деятельности органов прокуратуры. Будучи ключевой и ведущей, предоставленная функция оказывает большое воздействие на осуществление всех остальных функций прокуратуры.

Прокуратурой выработаны правовые средства надзора за исполнением законов, отказ от которых может привести к разрушению единства государственной и общественной жизни.

Необходимо дальнейшее улучшение практики межведомственного структурного взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ и федеральных правоохранительных и контрольных органов в организационно-правовом обеспечении данного вида деятельности.

Нужно стараться усиливать методы взаимодействия прокуратуры и прочих правоохранительных органов с судами, органами исполнительной и законодательной власти. Для этого необходима более подробная нормативная регламентация вопросов о порядке подготовки, разработки и проведении совместных мероприятий, осуществлении принятых решений,

26

процедур разрешения противоречий, возникающих в процессе надзорной деятельности прокуратуры, и др.

Конституция РФ и Закон «О прокуратуре РФ» содержат основ принципы организации и деятельности органов прокуратуры, содержание актов прокурорского реагирования на установленные нарушения, а также средств прокурорского воздействия как на устранение, так и на

предупреждение нарушений закона, дана классификация этих процессуальных документов, предъявляемые к ним требования и необходимые реквизиты.

27

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации.

04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

1. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 20.11.1995. - № 47. - ст. 4472.
2. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № З-ФЗ // Российская газета. 2011.

2. Судебная практика

1. Протест прокуратуры Тамбовской области на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.12.26 КоАП РФ от 21.12.2018 г. [Электронный ресурс] // URL: https://sudact.ru/regular/doc/9OGJpwKXUaLB/ (дата обращения 05.05.2019)
2. Научная и учебная литература
3. Алексеев С.С. Общая теория права. - М.: Омега, 2002. - 352 с.
4. Амирбеков К.И., Магомедов М.А. Полномочия прокурора и их классификация // Юридический мир. - 2016. - № 2. - С.3.

7. Бережкова Н.Ф. К вопросу о совершенствовании прокурорского надзора за деятельностью полиции // Административное право и процесс. -

28

2016. - № 1. - С.15.

8. Воронин С.А. Надзорная функция прокуратуры (теоретический аспект) // Административное и муниципальное право. - 2016. - №5. - С.5.

9. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов полицией: предмет и пределы осуществления // Полицейская и следственная деятельность. - 2013. - № 3. - С.24.

* 1. Винокуров А.Ю. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина как межотраслевой предмет прокурорского надзора // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2015. - № 11. - С.9.
  2. Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. - 2013. - № 2. - С.21.
  3. Кальницкий В.В. Контроль суда за производством следственных действий // Законодательство и практика. - 2012. - № 2. - С.18.
  4. Муратова Н.Г., Чулюкин Л.Д. Понятие и правовая природа судебного контроля по уголовным делам // Российский судья. Юрист. - 2014.
* № 3. - С.5.

14. Поляков М.П., Федулов А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: Пособие для сдачи экзамена. - М.: Юрайт, 2015. - 187 с.

15. Савюк Л. К. Правоохранительные органы. - М.: Юристъ, 2016. - 671

с.

16. Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов как основная функция прокуратуры // Проблемы совершенствования прокурорского надзора. – 2017. - № 1. - С.11