**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА**

**ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Кафедра теории государства и права

**Курсовая работа**

**по теории государства и права**

на тему:

**«Механизм государства»**

Выполнил:

курсант 112 учебной группы

факультета подготовки сотрудников

для подразделений

по работе с личным составом

рядовой полиции

Чуйко Руслан Сергеевич

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры

теории государства и права

майор полиции

Чукаев Тимур Омарович

Санкт-Петербург

2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение…………..……………………………………………………………….3

1. Механизм государства: понятие и структура………...……………………....5

2. Государственные органы как элемент механизма государства: понятие, признаки и виды…………………………………………………...…………….10

3. Полиция в механизме российского государства………………..………..…19

Заключение………………………………………………………………………26

Источники

и использованная литература…………………………………………………..28

**ВВЕДЕНИЕ**

**Государственный аппарат** – это совокупность органов, входящих в историческую концепцию типа общества в качестве элемента, с помощью которых государство выполняет свои основные функции, в целях организации и функционирования деятельности общества. Для реализации каждой из функций действует определённая структура государственного аппарата, в совокупности она и составляет механизм государства.

В середине восьмидесятых – в начале девяностых годов XX века в России проходил период реформ, которые коснулись всех сфер жизни общества. Появились новые основы функционирования и развития государства, сформировался новый тип государственного аппарата, появились или приобрели новое значение следующие органы государственной власти: Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, суды РФ. Одной из основных частей построения нового государства стала теория разделения властей, которая была закреплена в Конституции Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года.

**Актуальность** данной курсовой работы связана, прежде всего, с тем, что современный государственный аппарат в России, проходит стадию обновления, становления и развития. В этот период очень важно появление в сознании общества роли и места всех органов государственного аппарата в управлении государством, а также конкретизации и разделения их полномочий. С постановлением цели по созданию правового государства проблематика данного вопроса привлекает повышенное внимание российских теоретиков права.

**Цель** настоящей курсовой работы заключается в том, чтобы изучить построение аппарата государства; познать сущность государственного аппарата как постоянно функционирующей системы государства; определить понятия, описание важнейших признаков государства; определить структуру и ее основные части.

**Задачами** данной курсовой работы является рассмотрение самого понятия механизма государства, анализ деятельности государственного аппарата, а также рассмотрение и характеристика основополагающих принципов теории разделения властей.

 **Под объектом исследования** понимается механизм государства, рассматриваемый как целостная система государственных органов и учреждений.

 **Предметом исследования** являются направления и перспективы функционирования государственных органов, органов местного самоуправления в условиях формирования демократического, гражданского общества и правового государства

**Теоретическую основу** работы составляет учебная литература по теории государства и права под авторством Нижник Н. С., Тонкова Е. Е., Борисова Г. А., учебная литература по конституционному праву под авторством Баглая М. В., Булакова О. Н., а также статьи в издания, посвящённые государственному аппарату Российской Федерации.

**Нормативную основу** работы составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Конституционные Законы, которые регулируют деятельность федеральных органов власти, а также постановления Государственной Думы и Совета Федерации.

**Структура работы** отображает все поставленные цели и задачи, состоит из введения, трех глав и заключения.

**ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА****И ЕГО СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ.**

Прежде чем перейти к рассмотрению понятия «механизм государства» и основных подходов к его определению, следует отметить, что же собой представляет само понятие «государство».

**Государство** – особая социально-политическая организация, распространяющая свою власть на всю территорию страны и её населения посредством выработки общеобязательных правил поведения, располагающая аппаратом управления и обладающая независимостью.[[1]](#footnote-1)

В научной литературе понимание механизма государства довольно многообразно. Многочисленные споры по поводу точности формулировок этого понятия берут своё начало с середины прошлого века. Именно в этот период механизм государства понимался как в широком, так и в узком смысле. В данный период времени трактовка механизма государства как политической системы общества в широком смысле утрачена, и большинство современных ученых, правоведов, политологов отказались от нее. К примеру, по мнению С. А. Комарова, государство не может выступать в качестве главного структурного элемента политической системы, потому что это привело бы к смешению его с такими явлениями, как экономические, социальные, идеологические основы политической системы общества[[2]](#footnote-2).

Государство следует рассматривать в качестве составной части политической системы, которая входит в нее как целостный институт вместе с политическими партиями и общественными организациями. Во второй половине пятидесятых годов ХХ века, когда произошёл пересмотр некоторых положений советской теории государства и права, было пересмотрено и понятие механизма государства. В обществе возникла идея, в связи с которой его стали рассматривать исключительно как систему государственных органов, т.е. категории «механизм государства» и «государственные органы» были признаны тождественными, а также был подчеркнут их классовый характер. До недавнего времени в теории государства и права понятие «механизм государства» употреблялось как тождественное понятию «государственный аппарат». Именно таких взглядов придерживались М. И. Байтин и А. Ф. Черданцев. При этом само понятие «государственный аппарат» рассматривался как в широком, так и в узком смысле. Исходя из узкого подхода, представление о структуре государственного аппарата рассматривалось как совокупность органов государственной власти и управления, в основу деятельности которых положен механизм государственного принуждения. Учёный-юрист, доктор юридических наук, профессор Л. И. Спиридонов указывал, что механизм государства существует как система определённых органов, «посредством которых оно осуществляет государственную власть и реализует свои функции»[[3]](#footnote-3). Механизм государства также можно определить и как отдельно функционирующую систему государственных органов, обеспечивающих решение общих дел. Точку зрения о тождественности понятий «механизм государства» и «государственный аппарат» также разделяют и российские учёные-правоведы В. И. Новоселов, Н. И. Матузов, В. Н. Хропонюк, а также ряд других российских правоведов. Многие считают, что в теории государства и права понятие «государственный аппарат» в широком смысле совпадает с понятием «государственный механизм». При этом широкий смысл понятия государственного аппарата означает, что в него включаются все органы власти, узкий смысл – основывается на утверждении В. И. Ленина, что под государственным аппаратом «разумеется, прежде всего, постоянная армия, полиция и чиновничество».[[4]](#footnote-4) Таким образом, узкая интерпретация понятия государственного аппарата не охватывает законодательные и судебные органы государства, а базируется лишь на исполнительных органах власти.

Сторонники же широкого понимания государственного аппарата включают в него государственные органы и учреждения, которые самостоятельными полномочиями не обладают, однако являются жизненно необходимыми государству для эффективной реализации властных государственных полномочий. Общим в этих двух позициях является то, что сторонники разных взглядов создают разграничение между государственным механизмом и аппаратом, причём государственный механизм представляет собой более широкое по объему понятие. К примеру, М. Н. Марченко в учебной и научной литературе указывает, что нередко «государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов»[[5]](#footnote-5). Так, в частности, С. А. Комаров и М. И. Абдулаев, учёные-юристы, отмечают, что механизм государства включает в себя государственный аппарат, государственные учреждения и государственные предприятия.[[6]](#footnote-6) Он представляет собой систему государственных организаций, посредством которых реализуется государственная власть. В отличие от сторонников утверждения о механизме государства В. И. Ленина, русские правоведы В. В. Лазарев и В. С. Афанасьев признают, что государственный механизм – это законодательные, исполнительные, судебные и иные органы, а также силовые структуры, которые способны осуществлять меры принуждения в случае необходимости (армия, внутренние войска, пенитенциарные учреждения и др.). Так как в Российской Федерации правоохранительные органы и вооружённые силы принадлежат к органам исполнительной власти, то по большему количеству мнений, они входят в структуру механизма Российского государства, но являются лишь отдельной его частью. В демократическом правовом государстве, в отличие от государства с тоталитарным и авторитарным политическим режимом, роль правоохранительных органов и вооружённых сил в государственном механизме должна подчиняться тенденции по реализации прав и свобод, охране и защите личности, обеспечению ее безопасности.

В правовой и научной литературе, в последние годы, обращают на себя внимание идеи, критикующие «узкую» и «широкую» концепцию государственного механизма. В основе этих определений лежит некая цель рассматривать механизм государства в развитии, анализировать во взаимоотношении между его составными частями. Впервые, данную позицию выражал доктор юридических наук Г. А. Мурашин, который в 1972 году утверждал: «Механизм государства употребляется наряду с термином «государственный аппарат», однако, лучше определяется суть этого явления «...» не в статике, а в движении»[[7]](#footnote-7). Данную позицию наиболее последовательно смог аргументировать профессор Э. П. Григонис, который обращался к лексическому значению слова «аппарат», как совокупность учреждений, которые обслуживают какую-либо отрасль управления, и слова «механизм», как системы, где движение одного вызывает движение другого. Эугениус Пранович пришел к следующему выводу: понятия «государственный аппарат» и «государственный механизм» лежат в разных плоскостях и соотносятся между собой как вещь, находящаяся в покое, статике (государственный аппарат), и та же вещь, находящаяся в движении, в динамике (механизм государства). Само понятие «механизм государства» профессор определяет как «функционирование, действие органов государства», что как раз и выражается в определённых способах и принципах функционирования системы государственных органов[[8]](#footnote-8).

**ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ.**

**Государственный орган –**это составная часть, относительно самостоятельный элемент государственного аппарата, который участвует в реализации функций государства и наделён для этого конкретными властными полномочиями.

**Признаки:**

1)Государственный орган, как было указано выше, – относительно *самостоятельный элемент государственного аппарата*, поэтому он занимает в государственном аппарате своё определённое место и прочно связан отношениями подчинения и взаимосвязи с другими государственными органами;

2)Государственный орган имеет внутреннюю структуру *(строение)*. Он состоит из частей, которые наделены полномочиями для реализации конкретных целей и задач;

3)Государственный орган состоит из *государственных служащих*, чья деятельность регулируется Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «**О государственной гражданской службе Российской Федерации**»

4)Государственный орган имеет определённую *юриспруденцию*, т.е. совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа, которые и определяют его место в этой системе;

5) Государственные органы *участвуют в тесных взаимоотношениях между собой*, они и составляют государственный аппарат, основной задачей которого является обеспечение нормального функционирования жизнедеятельности общества, защита прав и свобод человека и гражданина, охрана внешней безопасности и сохранение территориальной целостности государства.

6)Государственный орган обладает властными полномочиями, которые выражаются в возможности *издавать обязательные для исполнения нормативно-правовые акты,* которыевыражаются в обеспечении выполнения этих актов путем применения различных методов принуждения.

7)Для осуществления своей компетенции, своих властных полномочий государственный орган наделяется *материальной базой, имеет источник финансирования из государственного бюджета и финансовые средства.*

8)Государственный орган функционирует *на основе нормативно-правовых актов (Конституции РФ и законов).*

## Виды государственных органов подразделяются по следующим классификациям:

**I. По способу возникновения:**

***1) Первичные (выборные)*** государственные органы или возникают в порядке наследования (наследственная монархия), или избираются по установленной процедуре и получают властные полномочия конкретно от избирателей. Никакими другими государственными органами они не создаются**;**

***2)Производные (назначаемые)***государственные органы создаются первичными государственными органами, которые как раз и наделяют их властными полномочиями (генеральный прокурор)**;**

**II. По объему властных полномочий или по предмету ведения:**

***1) Федеральные органы,*** распространяющие свою власть на всю территорию государства (например Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, Прокуратура РФ);

***2) Органы субъектов федерации,***функционируют в округах, областях. А их властные полномочия распространяются только на эти регионы**.** Например: Законодательное Собрание Вологодской области.

**III. По широте компетенции:**

1) Государственные органы ***общей компетенции,*** например Президент РФ, Правительство РФ,которыерешают широкий круг вопросов

2)Государственные органы ***специальной компетенции,*** например министерство финансов и министерство юстиции, **которые** специализируются на выполнении какой-то определённой функции

**IV. По способу принятия решений или осуществления компетенции:**

***1)Коллегиальные государственные органы***, например Федеральное Собрание РФ, которые принимают решения большинством голосов**;**

***2)Единоначальные государственные органы***, например глава государства, Уполномоченный по правам человека, которые принимают решения единолично;

**V. По правовым формам деятельности:**

**1) *Правотворческие***(Например: парламент);

**2) *Правоприменительные*** (Например: суд);

**3) *Правоохранительные***(Например: прокуратура);

**VI. По принципу разделения властей:**

***1) Законодательные*(**Например:Федеральное Собрание РФ)**;**

***2) Исполнительные*(**Например**:** Правительство РФ);

***3) Судебные***(Например: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ);[[9]](#footnote-9)

А теперь рассмотрим **основные принципы** организации и деятельности современного государственного аппарата.

**Принципы организации государственного аппарата – это** те основополагающие начала, идеи, на основе которых функционирует государственный аппарат.

***1.Принцип демократизма (народовластия)*** – это принцип, в соответствии с которым именно граждане государства принимают участие в деятельности и организации государственного аппарата и единственным источником власти в стране признаётся народ.

***Народовластие*** – принцип организации и деятельности современного государства, в соответствии с которым народ признаётся носителем суверенитета и единственным источником власти в стране.

В соответствии с данным принципом единственным источником власти в стране признается её народ. Ему принадлежит верховная власть, вся полнота суверенитета, волеизъявление народа признаётся решающим по всем государственным делам. Государственная власть рассматривается как второстепенная от власти народа, а государственные органы, учреждения и отдельные их представители действуют по поручению самого народа.

С точки зрения этого принципа, государственная власть является законной (легитимной) только тогда, когда она сформирована по волеизъявлению народа и отражает его интересы. Данный принцип направлен на максимально полное участие всех членов общества в жизнедеятельности государства. Именно поэтому любые действия, направленные против точно выраженного государственного волеизъявления народа, расцениваются как завоевание или присвоение власти и преследуются по закону. Формулировка этого принципа в правовой форме утверждается ст. 3 Конституции РФ:

 «1) Носителем суверенитета и единственным источником власти в российской федерации является ее многонациональный народ; 2) народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления; 3) высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы»[[10]](#footnote-10).

По формам применения власти демократия делится ***на прямую****,* или как её ещё называют***непосредственную, и представительную.***

***Прямая (непосредственная) демократия*** *подразумевает* под собой прямое осуществление власти народом, а также находит своё выражение в выборах избирателями главы государства, парламента, и в принятии законов путем проведения референдума. При прямой демократии, граждане, имеющие избирательное право, незамедлительно принимают основные решения по вопросам государственной и общественной жизни. Эти решения не требуют одобрения со стороны каких-либо государственных органов власти либо государственных учреждений. В рамках этой формы народ страны либо население региона, города, района, посёлка, села самостоятельно выступает в качестве источника суверенной власти, принимает на себя всю тяжесть и важность решения государственных дел. Вопросы, разрешённые через непосредственные формы демократии, не нуждаются в подтверждении или одобрении их государственными органами или органами местного самоуправления.

Путём выборов население страны вручает власть соответствующим государственным органам, тем самым подтверждая её производность от решения народа и, следовательно, её легитимность (законность).

***Представительная******демократия*** же подразумевает под собой государственный политический режим, при котором хоть и признаётся народ основным источником власти в стране, но управлением государства всё же руководят представительные органы (законодательные учреждения, местные органывласти и самоуправления). Но формируются они всё же путём избрания населением страны.

***2.Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина*** ***(принцип*** ***гуманизма)*** означает, что признание, соблюдение прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства и его органов (ст. 2 Конституции РФ). Степень обеспечения прав и свобод человека и гражданина государством, его органами является основным критерием оценки их деятельности[[11]](#footnote-11).

***3. Принцип разделения властей***

Л. В. Плевако в своей научной работе «Принцип разделения властей: история и современность» замечает, что в современном государстве происходят кардинальные перемены в российском механизме государства. В связи с чем понимание значения данного принципа в механизме государственной власти, несомненно, является актуальным[[12]](#footnote-12). Что же собой представляет принцип разделения властей?

Принцип разделения властей – это принцип деятельности и организации государственного аппарата, в соответствии с которым государственная власть подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную.

Статья 10 Конституции РФ гласит: «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». Каждая ветвь власти регулируется отдельной группой государственных органов. Каждая группа этих государственных органов самостоятельна и независима от других, что обеспечивается появлением своего предмета ведения. Любая ветвь власти не имеет никакого главенства ни фактического, ни формального. Разделение властей предполагает создание в государственном аппарате системы сдержек и противовесов, т.е. все три ветви власти в одно и то же время и зависят друг от друга, и контролируют деятельность друг друга. Каждая из ветвей власти, осуществляющая собственные полномочия, имеет право контролировать и ограничивать действия органов других ветвей, в случае их выхода за рамки предоставленных полномочий. Например, это осуществляется путем закрепления права за парламентом требовать отставки правительства, права главы государства распустить парламент, права судебных органов объявить недействительными акты, которые противоречат Конституции РФ или иным нормативно-правовым актам другими способами.

Миронов А. Л. в своей статье «Соотношение единства и разделения государственного управления» отмечает, что именно точное, равнозначное распределение полномочий по управлению государством способствует созданию той необходимой толерантности в системе государственного управления[[13]](#footnote-13). Не могу не согласиться мнением автора. Ведь действительно, несмотря на то, что в современном государстве проявляются сложности в осуществлении конкретных полномочий определённой ветви власти, реализация функций управления имеет достаточно чёткую правовую организацию. Так что же включает себя принцип разделения властей?

В современном понимании **принцип разделения властей** включает в себя:

*В первую очередь*, разделение государственных органов на группы по принадлежности к трём основным ветвям власти: законодательной, исполнительной и судебной;

*Во-вторых*, независимость их друг от друга с формальной точки зрения как по источнику формирования (назначению или избранию), так и по предметам ведения; каждый государственный орган реализует свои полномочия в рамках предоставленных задач соответствующей ветви власти, не вмешиваясь в полномочия других ветвей власти;

*В-третьих*, возможность государственных органов каждой из ветвей власти контролировать и ограничивать действия органов других ветвей, в случае их выхода за рамки предоставленных полномочий (система сдержек и противовесов).

**Система сдержек и противовесов** вступает в реализацию путём закрепления за главой государства, который возглавляет исполнительную власть, возможности распускать в определённых случаях парламент и налагать «вето» на его законы; закрепления за парламентом права на выражение недоверия правительству и требование его отставки, а также права путём «импичмента» (процедуры судебного обвинения, в том числе и уголовного, с возможным последующим отстранением от должности) добиться отстранения от должности главы государства; закрепления за судебной властью права объявлять недействительным любой акт законодательной или исполнительной ветвей власти, если он противоречит Конституции страны или другим актам более высокой юридической силы.

На мой взгляд, система сдержек и противовесов признаётся неотъемлемой частью демократического политического режима и, несмотря на её недостатки и пробелы, для современного демократического государства лучше системы нет.

***4.Принцип верховенства*** ***права*** означает, что организация и деятельность государственного аппарата основывается на соблюдении и исполнении права. Закон – это нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый высшим представительным органом государства – парламентом. Наиболее важные общественные отношения регулируются законами. Подзаконные нормативно-правовые акты должны приниматься на основе соблюдения законов и не противоречить им.

Кроме того, данный принцип содержит в себе требование о том, чтобы законодательство не просто соблюдалось, но и само отвечало правовым принципам равенства и справедливости, т.е. соответствовало потребностям и интересам общества.

***5.Принцип гласности*** предполагает, что общество должно быть обеспечено информативностью о деятельности государственных органов.

***6.Принцип федерализма*** выражается, с одной стороны, в наличии единой системы государственных органов, а с другой – в наличии собственной компетенции и у органов власти субъектов федерации.

***7***.***Принцип*** ***профессионализма*** предполагает, что в деятельности государственных органов необходимо использовать наиболее образованных, квалифицированных, подготовленных для соответствующей деятельности кадров. Данный принцип обеспечивается с помощью ответственной кадровой деятельности, наличия необходимой системы профессионального образования и переподготовки кадров.

***8.Принцип иерархичности*** заключается в том, что одни государственные органы подчинены другим, они занимают в государственном аппарате разные уровни.

***9.Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности*** заключается в обеспечении оптимального соотношения соответствующих происхождений в процессе деятельности и формирования государственных органов.

***10.Принцип выборности и назначаемости***.

В Российской Федерации органы государственной власти могут являться, как выборными (избираться путём голосования), так и назначаемыми (назначаться вышестоящими органами и должностями). К примеру, согласно Конституции РФ, принятой на всенародном голосовании в 1993 году, Президент РФ избирается всеобщим голосованием. Затем, он сам назначает федеральных министров, а также формирует ряд органов государственной власти.

**ГЛАВА 3.** **Полиция в механизме российского государства.**

В механизме российского государства, несомненно, особое место занимают правоохранительные органы и силовые структуры. Такая часть правоохранительной системы, осуществляющая в интересах государства защиту прав и свобод человека и гражданина, как органы внутренних дел как раз и ведёт государственное управление внутренними делами.

**Внутренние дела** – конечно же, важнейшая область жизнедеятельности общества и государства, представляющая собой систему общественных отношений, связанных с защитой жизненно важных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств и иных угроз, с обеспечением охраны общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. В данной области, значимость дел определяется уровнем социального положения общества, именно поэтому со стороны государства и его органов и уделяется должное внимание социальному самочувствию общества. Правоохранительные органы и силовые структуры занимают довольно важное место в государственном аппарате.

**Органы внутренних дел** – государственные органы исполнительной власти, занимающие одно из центральных мест в системе правоохранительных органов, так как выполняют очень большой объём работы, связанный с предупреждением и пресечением преступлений и правонарушений.

Служба в органах внутренних дел представляет собой профессиональную деятельность сотрудников этих органов, граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, которая заключается в непосредственном выполнении возложенных на эти органы задач.

Роль органов внутренних дел различна в государствах с разным политическим режимом: тоталитарных и правовых демократических. В государстве с тоталитарным политическим режимом задачи органов внутренних дел сводятся, прежде всего, к использованию форм насильственных методов во взаимоотношениях с населением при реализации государственной воли. В правовом государстве с демократическим политическим режимом органы внутренних дел выступают немного в другом качестве. Насильственные и карательные функции отходят на второй план, уступая место задачам по обеспечению правопорядка и соблюдению общественной безопасности, профилактики и контроля над преступностью. В современном обществе у граждан Российской Федерации понятие «органы внутренних дел» в наибольшей мере ассоциируется с понятием «полиция». Рассматриваемые понятия не являются тождественными, поэтому подобный подход признается ошибочным.

Статьей 4 Федерального закона РФ от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» устанавливается: «полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел». Таким образом, можно сделать вывод, что понятие «орган внутренних дел» по своему правовому наполнению значительно шире, чем понятие «полиция»[[14]](#footnote-14).

Главное отличие российской полиции от других подразделений органов внутренних – то, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка и для обеспечения общественной безопасности. Остальные же подразделения призваны обеспечивать выполнение возложенных на полицию задач.

Соответственно, в органах внутренних дел и сотрудники подразделяются на сотрудников полиции, которые имеют соответствующие специальные звания полиции, и иных сотрудников органов внутренних дел, имеющих специальные звания юстиции и внутренней службы. Общим понятием для сотрудников всей структуры будет «сотрудники органов внутренних дел».

Для того чтобы оценить роль и место органы внутренних дел в современном государстве рассмотрим данную структуру как часть системы органов государственной власти на примере Российской Федерации.

Компетенция органов внутренних дел определяется конкретными положениями о том или ином подразделении ОВД, а также специальными законодательными и иными нормативными актами, которые определяют права, обязанности и деятельность ряда подразделений, действующих в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Общее руководство деятельности всех подразделений определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными и иными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства России, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, актами Министерства внутренних дел России и других министерств и ведомств, положениями о соответствующих службах и органах внутренних дел, а также международными договорами Российской Федерации.

Свою деятельность органы внутренних дел Российской Федерации осуществляют в разнообразных формах, таких как: организационно-массовая работа; правоприменительная, регулятивная и правоохранительная деятельность. Указанные формы деятельности органов внутренних дел протекает как внутри служб и подразделений органов внутренних дел, так и во внешней структуре их деятельности, во взаимоотношениях с другими государственными органами, учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с компетенцией, органы внутренних дел призваны осуществлять следующие возложенные на них **задачи**:

-Обеспечение охраны личности, защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств.

-Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

-Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

-Раскрытие и расследование преступлений, осуществление розыска лиц, скрывающихся от суда и следствия, а также задержания преступников.

-Охрана собственности.

-Оказание социальной и правовой помощи населению.

 **Сущность деятельности органов внутренних дел** состоит в осуществлении законов и подзаконных актов, которые регулируют общественные отношения в сфере внутренних дел государства, охраняют общественный порядок, общественную безопасность и борются с преступностью, а также иными правонарушениями.

**Признаком органа государственной власти** являются его властные полномочия, т.е. его решения носят общеобязательный характер, и для их осуществления при необходимости может быть использовано государственное принуждение.

**Деятельность ОВД** – властная деятельность, важнейшим из качественных показателей которой является совокупность методов, используемых в процессе осуществления власти и их сочетание. Для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и обязанностей им предоставляется право применять меры административного принуждения (административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности), которые используются для защиты общественных отношений от противоправных посягательств и правонарушений. Охраняя неприкосновенность личности, её права, свободы, а также законные интересы граждан, органов, учреждений, предприятий и организаций, органы внутренних дел обладают правом применять принуждение к тем, кто не поддается мерам убеждения, а также принуждать правонарушителей к дальнейшему соблюдению норм права и принудительно подчинять их правопорядку. В иных случаях, меры принуждения могут применяться не только к лицам, совершающим правонарушения, но и к иным лицам, в целях предупреждения правонарушений или защиты личности от наступления общественно опасных последствий при стихийных бедствиях, эпидемиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Полномочия на применение и использование мер административного принуждения органов внутренних дел и, в частности, их сотрудников закреплены законами и иными нормативными актами, например, Федеральным Законом от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». В статье 6 данного нормативно-правового акта утверждено, что применение мер государственного принуждения для реализации обязанностей и прав сотрудниками полиции допустимо только в случаях и порядке, предусмотренных настоящим федеральным законом. В главе 4 данного федерального закона указано, что к отдельным мерам государственного принуждения относятся: задержание, проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки, оцепление участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, формирование и ведение банков данных о гражданах.

Установленная в правовых формах структура, внутренняя организация данного органа является характерным признаком органа государственной власти, обычно закрепляется Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами. Внутренняя структура органа государственной власти зависит от преобразований, объёма полномочий, правового статуса.

Органы внутренних дел функционируют в соответствии с основными принципами организации и деятельности государственного аппарата. Конкретно, принципы деятельности полиции отражены во второй главе Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». Среди них можно выделить: уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем и т.д.[[15]](#footnote-15) Важно также выделить принцип разделения властей, на котором строится вся система органов государственной власти в Российской Федерации, а также в её субъектах. В соответствии с этим принципом, как уже упоминалось ранее, органы государственной власти РФ делятся на органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые соответствуя своей компетенции, осуществляют основные функции государственной власти. Эти органы образуют основу конституционной системы органов российского государства. При этом предполагается, что все три ветви власти должны взаимно дополнять, контролировать и сдерживать друг друга по системе "сдержек и противовесов", которая уже отработана мировым конституционным опытом. Данный принцип также предполагает влияние на каждую из ветвей власти со стороны прокуратуры, которая осуществляет контроль за нарушение законов и применение мер к устранению этих нарушений, независимо от какой бы ветви власти они ни исходили.

Органы внутренних дел в соответствии с вышеизложенным материалом являются федеральными органами исполнительной власти, составной частью всей правоохранительной системы. Принадлежность именно к такой ветви власти, как исполнительная означает, что органы внутренних дел осуществляют реализацию права в форме правоприменения посредством реализации мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью правовыми средствами. Соответственно, можно сказать, что механизм реализации права состоит из трёх основных элементов: соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов, которые регулируют организацию и деятельность органов внутренних дел и внутренних структур; должная квалификация сотрудников этих структур; а также благоприятная среда функционирования, которая предполагает надлежащее материальное, материально-техническое и материально-бытовое обеспечение.

Ну и конечно же, на мой взгляд, самым важным принципом всей системы органов государственной власти является принцип единства системы, т.е. вся система органов государственной власти должна взаимодействовать друг с другом, организовывать свою деятельность как единая система в рамках единого суверенного государства.

Согласно этому принципу, свою деятельность Министерство внутренних дел России осуществляет во взаимной деятельности с другими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениям.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итог всему вышеизложенному, еще раз хотелось бы подчеркнуть те основные моменты, которые характеризуют механизм государства, как целостную систему элементов.

Государственная власть непосредственно воздействует на процессы, возникающие в обществе, и, в связи с этим представляет необходимостью та организационная основа, которую и составляет механизм государства. Однако взгляды на смысл понятия «механизм государства» довольно различные. В противоположных мнениях многое исходит от того, что же вообще понимается под определением «государство», каков смысл его существования, назначения, и самой деятельности.

Понятие **«механизм государства»** – довольно ёмкое и многостороннее. Но всё же, данное понятие не следует объединять с другими, даже с теми, которые переплетаются с ним, но не являются эквивалентными ему по правовому объёму и содержанию.

**Механизм любого государства** – это не просто соединение его органов, функционирующих по отдельности, а это чётко организованная целостная система, осуществляющая государственную власть. Несмотря на то, с какой точки зрения рассматривается понятие «механизм государства» и само его содержание, определённо, его важнейшей частью являются государственные органы. Ведь именно государственные органы, независимо от широты понимания и толкования данных понятий служат основой для создания всей структуры механизма государства. От каждого из них, даже взятого в отдельности государственного органа, в существенной мере зависит уровень развития и эффективности деятельности механизма государства. Но при всём этом необходимо помнить о существенном признаке государственного органа, таком как государственно-властные полномочия.

Сам механизм государства, включая в себя государственные органы и учреждения, выступает постоянно развивающимся целостным организмом. В исторической концепции, развитие механизма государства, на мой взгляд, обусловлено множеством факторов, что включает в себя и форму правления государства, и политический режим, различные социальные, экономические и политические условия, национальными особенностями и т.д. Создание правовой базы в стране, образование и функционирование механизма государства определённо является одной из главных задач государства. Механизм государства, как основа властвования, несомненно, должен работать согласованно, охватывая все стороны жизни общества.

В данной курсовой работе мы определили, что за каждым органом государственной власти происходит закрепление определённого круга задач и целей государства, соответствующих его компетенции. Ведь, как мы знаем, какое-либо ослабление отдельной части всего механизма, будь то законодательная, исполнительная или судебная власть, приводит к неизбежности невыполнения всего комплекса задач, поставленных перед государством.

Подводя итог, можно сказать, что механизм государства является единым звеном и в свою очередь должен эффективно функционировать, выполняя определенный круг поставленных целей и задач, а также совершать свою деятельность непрерывно, в ином случае решение важнейших экономических, политических, социальных, духовных задач не будет результативным, вследствие чего государство естественно начнёт слабеть.

**ИСТОЧНИКИ И ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА**

***Законы и иные нормативные акты***

 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, Гл. 1, Ст. 2, Ст. 7 п. 3.

1. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21 декабря 2022 года) // СЗ РФ, Ст. 4.
2. О судебной системе Российской Федерации: фед. конст. закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) [Эл. ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/ О Правительстве Российской Федерации: фед. конст. закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) / Режим доступа: http://www.consultant.ru.
3. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: постановление от 30 января 2002 г. № 33-СФ [Эл. ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru.>

***Монографии, учебники, учебные пособия и иные научные издания***

1. Теория государства и права (вопросы квалификационного минимума). Учебное пособие /Под общей редакцией Р.А. Ромашова. СПб, 2002, 138 с.
2. *Борисов, Г. А*. Теория государства и права: учебник/ Г. А. Борисов – Белгород: Изд-во БелГУ, 2007, 203 с.
3. *Комаров С. А*. Общая теория государства и права: Учебник. — 4-е изд., переработанное и дополненное. – М.: Юрайт, 1998, 156 с.
4. Разделение властей в современной России: проблемы и перспективы: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 21 – 22 октября 2008 г. / Под ред. доктора юрид. наук, профессора М.С. Матейковича. – Тюмень: Тюменская областная Дума, Тюменский государственный университет. 2008, С. 87.
5. *Спиридонов Л. И*. Теория государства и права. – М., 2005. 388 с.
6. Теория государства и права (вопросы квалификационного минимума). Учебное пособие /Под общей редакцией Р. А. Ромашова. СПб, 2002, 138 с.
7. *Абдулаев М. И., Комаров С. А*. Проблемы теории государства и права. Учебник. СПб.: Питер, 2003, 152 с.
8. Теория государства и права: Учебник / Под ред. Р. А. Ромашова. СПб., 2005, 147 с.
9. *М. М. Рассолов*. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. проф. М. М. Рассолова. — 2-е над., перераб. и доп. – М.,2012, 176 с.
10. *Комаров С. А*. Общая теория государства и права: Учебник. – 4-е изд., переработанное и дополненное. –М.: Юрайт, 1998, 156 с.
11. *Плевако Л. В.* «Принцип разделения властей: история и современность»: Вестник МГТУ, Т 6, №2, М, 2003, 335 с.
12. *Ленин В. И.* Полное собрание сочинений Т. 34 «Удержат ли большевики государственную власть?». 303 с.
13. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов / Под ред. В. М. Карельского и В. Д. Перевалова. М., 1998. 201 с.
14. *Миронов А. Л*. Соотношение единства и разделения государственного управления // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10, 40 с.
15. МВД России: Энциклопедия / Под ред. В. Ф. Некрасова, В. И. Полубинского. М., 2002, С 167-170.

***Авторефераты и рукописи диссертаций***

1. *Мурашин Г. А*. Органы прокуратуры в механизме Советского государства. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев. 1972, С. 14-17.
2. *Григонис Э. П*. Механизм государства (теоретико-правовой аспект). Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2000, С. 16-21.

Дата окончания: Р. С. Чуйко

20 марта 2022г.

1. Теория государства и права (вопросы квалификационного минимума). Учебное пособие /Под общей редакцией Р.А. Ромашова. СПб, 2002, С 138. [↑](#footnote-ref-1)
2. *Комаров С. А*. Общая теория государства и права: Учебник. — 4-е изд., переработанное и дополненное. – М.: Юрайт, 1998, С. 156 [↑](#footnote-ref-2)
3. *Спиридонов Л. И*. Теория государства и права. – М., 2005. С 388 [↑](#footnote-ref-3)
4. *Ленин В. И*. Полное собрание сочинений Т. 34 «Удержат ли большевики государственную власть?». С. 303 [↑](#footnote-ref-4)
5. *Марченко М. Н*. Теория государства и права: Учебник. – 2-е изд. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. С. 343. [↑](#footnote-ref-5)
6. *Абдулаев М. И., Комаров С. А*. Проблемы теории государства и права. Учебник. СПб.: Питер, 2003, С. 152.  [↑](#footnote-ref-6)
7. *Мурашин Г. А*. Органы прокуратуры в механизме Советского государства. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев. 1972. С. 14 [↑](#footnote-ref-7)
8. *Григонис Э. П*. Механизм государства (теоретико-правовой аспект). Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2000. С. 16. [↑](#footnote-ref-8)
9. *М. М. Рассолов*. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. проф. М.М. Рассолова. – 2-е над., перераб. и доп. – М.,2012, С. 176. [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, Гл. 1, Ст. 7 п. 3. [↑](#footnote-ref-10)
11. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, Гл. 1, Ст. 2. [↑](#footnote-ref-11)
12. *Плевако Л. В.* «Принцип разделения властей: история и современность»: Вестник МГТУ, Т 6, №2, М, 2003, С .335. [↑](#footnote-ref-12)
13. *Миронов А. Л.* Соотношение единства и разделения государственного управления // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10, С. 40 [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21 декабря 2022 года) // СЗ РФ, Ст. 4. [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21 декабря 2022 года) // СЗ РФ, Гл. 2 2011 [↑](#footnote-ref-15)