МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

НАПРАВЛЕНИЕ

Государственное и муниципальное управление

**К У Р С О В А Я Р А Б О Т А**

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов и особенности ее реализации

Основы государственного и муниципального управления

Выполнил:

Воробьев Иван Олегович

Студент 2 курса

4 семестр

Тюмень, 2018

Оглавление

[Введение 4](#_Toc511211516)

[Глава 1 Общая характеристика коренных малочисленных народов Российской Федерации как административно-правовой категории 7](#_Toc511211517)

[1.1 Понятие и правовой статус коренных малочисленных народов 7](#_Toc511211518)

[1.2 Актуальные проблемы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области) 17](#_Toc511211519)

[Глава 2 Государственная поддержка коренных малочисленных народов Российской Федерации (на примере Тюменской области) 22](#_Toc511211520)

[2.1 Государственные программы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области) 22](#_Toc511211521)

[2.2 Поиск новых механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области) 30](#_Toc511211522)

[Заключение 35](#_Toc511211523)

[Библиографический список 38](#_Toc511211524)

# **Введение**

В соответствии со ст. 69 Конституции Российской Федерации, наше государство гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Коренные малочисленные народы, проживающие на Крайнем Севере и Дальнем Востоке, не являют собой определенной культурной общности. Например, саамы, проживающие на территории Мурманской области, относятся к финно-угорской группе народов, никак не связаны с чукчами, родственными индейцам Северной Америки. Точно так же вряд ли можно выявить общность между эскимосами Камчатского края, и ненцами, проживающими в бесконечно далекой для них Архангельской области.

Вместе с тем, во многом схожи социально-экономические условия жизни таких разных в национально-культурном плане народов. Коренные малочисленные народы характеризуются компактным проживанием на территории расселения их предков, самобытным социально-экономическим и культурным развитием, приверженностью к традиционным, исторически сложившимся, формам хозяйствования, народным промыслам и т.д.

Все эти народы в настоящее время объединяют общие проблемы, связанные с депопуляцией, трудностями с интеграцией в современное общество, особенно в его экономическую сферу и т.д. Следует признать факт того, что без государственной поддержки малочисленные народы будут стремительно терять свою уникальность и самобытность, и исчезнут в результате внутреннего культурного и социально-экономического кризиса. Именно необходимость сохранения национально-культурного разнообразия России и обусловлена необходимость оказания прямой и опосредованной государственной поддержки коренным малочисленным народам Крайнего Севера и Дальнего Востока.

Необходимо понимать, что коренные малочисленные народы, населяющие, как правило, отдаленные, труднодоступные территории, являются своего рода «проводниками» суверенитета Российского государства в Арктике, на Чукотке, на Камчатке и т.д.

Проблематика сферы исследования не ограничивается социально-экономической сферы, так же имеются определенные пробелы в правовом регулировании, в частности, отсутствуют механизмы определения национальной принадлежности лица к коренному малочисленному народу. Соответствующее предложение по внесению изменений в законодательство вынесено на защиту работы.

Соответственно, необходимость государственной поддержки малочисленных народов не просто необходима, но и целесообразна для России, что и обуславливает актуальность настоящего исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что анализ механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов позволяет определить основные направления, присущие современной политике российского государства и выявить существующие недостатки.

Практическая значимость заключается в том, что в работе предложены меры и способы устранения недостатков, присущих государственной поддержке коренных малочисленных народов.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере государственно-правового обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов России, в первую очередь Тюменской области. Необходимо отметить, что в Тюменской области (с учетом входящих в ее состав Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов) проживают представители четырех коренных малочисленных народов – ханты, манси, эвенки и селькупы. Большее «представительства» коренных малочисленных народов имеется лишь в двух субъектах РФ – в Камчатском крае (девять) и в Чукотском АО (шесть).

Предмет исследования – механизмы государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Цель исследования заключается в уяснении основных проблемных моментов государственной поддержки малочисленных народов, устранении этих моментов, в отыскании путей совершенствования государственного регулирования изучаемой сферы.

Задачи исследования:

* Изучить понятие и правовой статус коренных малочисленных народов;
* Исследовать актуальные проблемы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области) ;
* Охарактеризовать государственные программы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области);
* Осуществить поиск новых механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области) .

Методологию работы составляют общенаучные (анализ литературы и нормативно-правовой базы исследования, абстрагирование, индукция и дедукция, аналогия и классифицирование), так и частные методы (сравнительно-правовой метод, метод моделирования и т.д.).

Структурно исследование состоит из двух глав, заключения, в котором обобщены промежуточные выводы, и библиографического списка.

# **Глава 1 Общая характеристика коренных малочисленных народов Российской Федерации как административно-правовой категории**

## 1.1 Понятие и правовой статус коренных малочисленных народов

Задачи государственного управления в сфере развития коренных малочисленных народов определены в преамбуле Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – ФЗ «О гарантиях прав…»)[[1]](#footnote-1). В их число входит:

* Обеспечение самобытного социально-экономического развития малых народов;
* Обеспечение культурной самобытности (развития) малочисленных народов;
* Защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малых народов.

Важным вопросом исследования выступает понимание «коренных малочисленных народов».

Законодательное определение содержится в статье 1 ФЗ «О гарантиях прав…»: «коренные малочисленные народы Российской - народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями».

Иными словами, коренной малочисленный народ характеризуется следующими признаками:

1) Проживание на территории расселения предков. В данном случае, безусловно, имеется в виду проживание большей (значительной) части представителей малого народа на той территории, где традиционно проживали их предки. Отдельные представители народа или его целые группы могут проживать и в «новых» местностях, что не лишает их единой общности в составе малочисленного народа. При этом справедливо замечание С. Харючи, что определить ареал традиционного расселения этих народов бывает достаточно сложно, особенно применительно к кочевым народам, и в этом случае следует руководствоваться, прежде всего, не столько традиционностью расселения, сколько определением территорий, которые за обозримый исторический период времени перешли к нынешнему поколению от одного - двух предшествующих поколений[[2]](#footnote-2).

2) Приверженность традиционному образу жизни, который представляет собой исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований;

3) Сохранение традиционных способов хозяйствования и промыслов, что означает использование представителями народа форм и методов хозяйственно-экономической деятельности, свойственных их предкам, и практически не подвергшихся воздействию современных экономических отношений;

4) Численность на территории Российской Федерации менее 50 тысяч человек. Иными словами, при отнесении народа к малочисленным не учитываются его представители, проживающие в иных государствах. В первую очередь это касается эскимосов, общемировая численность которых составляет около 170 тысяч человека – представители этого народа проживают не только в России, но и в Канаде, в Соединенных Штатах Америки, ряде иных государств. Вместе с тем, в России проживает всего 1750 эскимосов, т.е. около одного процента от общей численности этого народа. Соответственно, такая численность представителей этого народа в России позволяет отнести его к малочисленным.

5) Осознание себя самостоятельной этнической общностью. В данном случае речь идет в первую очередь о субъективном отнесении себя лицом к тому или иному народу, а так же наличие своего рода «коллективного» сознания малого народа, которое определяет этот народ как самостоятельную общность. Здесь возникает вопрос, каковы основные факторы, отождествляющие лицо с тем или иным народом. Язык, религия, обычаи, культура – все эти факторы относят лицо к тому или иному народу. Однако, к какому народу следует отнести человека, у которого среди предков, например, равное количество русских и манси? Этот человек может в равной степени владеть двумя языками, «исповедовать» две культуры и т.д. Представляется, что в данном случае большую роль играет самоидентификация лица, его самостоятельное и субъективное отнесение себя к тому или иному народу. Не случайно при проведении всероссийских переписей населения не требуется какого-либо документального подтверждения своей национальности – человек идентифицирует себя с тем или иным народом самостоятельно.

Отнесение народа к малочисленным возможно только при наличии совокупности всех вышеуказанных факторов. Один или несколько из них не дают основания отнести народ к малочисленным. Например, в России проживает около 35 тысяч финнов, однако, несмотря на то, что они подпадают под установленную законодательством для отнесения к коренным малочисленным народам численности, к таковым они не относятся, поскольку не соответствуют остальным характеристикам малочисленных народов. Точно так же не относятся к малочисленным народам, например, карелы, коми-пермяки, якуты и др. Эти народы, обладая четырьмя признаками, не подпадают под количественный - численность каждого из них составляет более 50 тысяч человек. Соответственно карелы коми-пермяки, якуты и др. следует отнести к «обычным» народам, населяющим Российскую Федерацию наравне с русскими, татарами и т.д. При этом такие народы можно обозначать как «национальные меньшинства».

Как отмечает В. В. Кочарян, национальное меньшинство – это «группа, являющаяся устойчивой общностью граждан государства, составляющих численное меньшинство в рамках этого государства и/или занимающих недоминирующее положение в нем, объединенных общими, отличными от таковых остального населения, этническими, религиозными или языковыми характеристиками и желанием их сохранить»[[3]](#footnote-3).

Поскольку Россия выступает федеративным государством, отнесение того или иного народа к национальным меньшинствам может быть разным на различных уровнях административно-территориального устройства.

В целом, учитывая свое доминирующее положение и численное превосходство, русский народ представляет абсолютное большинство, а все остальные народы, населяющие Россию, следует отнести к национальным меньшинствам. При этом во многих национальных республиках, особенно Северного Кавказа, уже русских можно считать национальными меньшинствами, поскольку тут как раз доминирующее положение занимают представители титульных народов республик. Иными словами, русский человек, проживающий во Владикавказе, относится к национальному большинству как житель России, и к национальному меньшинству как житель Северной Осетии. Такая «двойственность» указывает на определенные затруднения в определении «национальных меньшинств» в многонациональных федеративных государствах. В данном случае можно отметить еще одну особенность малочисленны народов – они составляют меньшинство даже в «титульных» административно-территориальных образованиях. Например, население Корякского автономного округа составляет 23 тысячи человек, из них непосредственно коряков – менее 30 %, около 7, 5 тысяч.

Следует обратить внимание на существующую неопределенность в отношении таких категорий, как «народ», «этнос», «этническая общность» и т.д.

В преамбуле Конституции РФ[[4]](#footnote-4) население нашего государства обозначено как «многонациональный народ». Иными словами, в данную категорию попадают все жители России, несмотря на их национальную принадлежность. Т.е., с точки зрения Конституции, «народ» государства формируется из представителей всех проживающих в нем национальностей.

Вместе с тем, «традиционный» смысл термина «народ» фактически приравнивает его к «национальности» - русский народ, якутский народ, корякский народ и т.д.

В тексте Конституции можно встретить различные термины, применяемые к малым народам. Например, в ст. 69 используется словосочетание «коренные малочисленные народы», пункт «м» части 1 ст. 72 упоминает о «малочисленных этнических общностях». Судя по всему, данные словосочетания следует понимать как синонимы. В конце концов, слово «этнос» - греческое, и означает «народ» или «племя». Последнее, по сути, выступает предшественником народа. Так что нельзя говорить о том, что Конституция использует различные термины – понятия «малочисленные народы» и «малочисленные этнический общности» являются синонимами.

Следует согласиться с В. Рубаном, обращающим внимание на то, что необходим глубокий анализ категории «коренные малочисленные народы» посредством определения в первую очередь категории «народ», в состав которой, по мнению указанного автора, входит не только этнический, но и государственно-правовой аспект[[5]](#footnote-5).

Г.Т. Товадов полагает, что этнос - это исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающая общими чертами и стабильными особенностями культуры (включая язык) и психологического склада, а также сознанием своего единства и отличия от других подобных образований (самосознанием), фиксированным в самоназвании (этнониме)[[6]](#footnote-6).

А.Н.Кокотов обращает внимание на сложность категории «этносы», поскольку они как своеобразные социальные общности могут быть разделены на несколько видов: племя, народность, нация. Племя представляет собой этнос в его зачаточном состоянии и по своей сути представляет собой своеобразный природно-социальный феномен. Народность от племени отличает особое значение искусственно-творимых институтов (наука, искусство, религия и т.п.). Нации же отличают такие институты как государство, политические союзы, массовое производство и т.п. Указанная классификация этноса исходит из его природно-социального статуса, связана с общественно- историческими формациями и отражает одно из представлений об этапах его формирования. В качестве переходного звена от племени к нации, народность можно определить как исторически сложившуюся языковую, территориальную, экономическую и культурную общность людей. В последние годы в России обсуждался вопрос о правомерности выделения народности в качестве одного из основных исторических типов этноса и термин «народности» стал выходить из употребления. Вместо него стал применяться более общий термин «народы»[[7]](#footnote-7).

Ю.П. Бойко полагает, что понятие «нация» принято трактовать в зависимости от конкретного его применения - как совокупность граждан одного государства, либо как народ, борющийся за свою независимость, либо как высшую форму этнической сообщности с общим языком, экономическим укладом, территорией, культурой, психологией и т.д., если речь идет об этнокультурных проблемах и явлениях[[8]](#footnote-8).

Анализируя нормы российской Конституции, О.Н. Букаева подходит к определению термина «народ» следующим образом: «Исходя из анализа статей Конституции РФ, можно сделать вывод, что в ней термин «народ» употребляется в двух основных значениях.

Во-первых, народ понимается как единый субъект народовластия и правотворчества (в этом случае «народ» употребляется в единственном числе и с прилагательным «многонациональный»).

Второе значение - это совокупность людей, обладающих равными правами с другими народами (преамбула и ч. 3 ст. 5 Конституции), определенной территорией и расположенными на ней природными ресурсами (ст. 9 Конституции) и общим языком (ст. 68 Конституции). По мнению указанного автора, это второе значение практически совпадает со значениями терминов «нация» и «этнос»[[9]](#footnote-9).

И.А. Умнова так же обращает внимание на то, что в Конституции России, термин «народ» употребляется в нескольких значениях.

Во-первых, говорится о многонациональном народе России как политической общности, источнике и субъекте политической власти.

Во-вторых, упоминается о народах, проживающих на соответствующей территории, основой жизни и деятельности которых признается земля и другие природные ресурсы (ст. 9 Конституции). В этом случае народ рассматривается как население.

В-третьих, федеральная Конституция говорит о народах России, обладающих правом на равноправие и самоопределение (преамбула и ст. 5 Конституции РФ)[[10]](#footnote-10).

Интересно, что, например, в Уставе Тюменской области[[11]](#footnote-11) не используется категория «многонациональный народ». В преамбуле Устава отмечено, что Устав принимается в целях обеспечения прав и интересов «всех граждан..области», в целом же население края «многонациональным народом» не называется, используются категории «население» и «граждане».

Уже упомянутый В.В. Рубан отмечает, что «Термин «самостоятельные этнические общности», введенный законодателем в определение коренных малочисленных народов, думается, предполагает наличие не только отдельных особенностей, отличительных черт, но и позволяет говорить о народе, как о самодостаточной группе людей с точки зрения культуры, языка, традиционного образа жизни, промыслов и других факторов, позволяющих говорить о социально-экономических связях, объединяющих людей как народ в соответствующую этническую общность. Однако мало объективно оценивать данный народ как этническую общность, необходимо, чтобы народ сам осознавал себя самостоятельной этнической общностью, то есть воспринимал свои особенности как нечто естественное, позволяющее существовать ему в рамках российской государственности и развивать свои обычаи, традиции, уровень этнического правосознания и др»[[12]](#footnote-12).

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации[[13]](#footnote-13) утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

Как уже отмечалось во введении, в Тюменской области проживают представители четырех коренных малочисленных народов: ханты, манси, эвенки и селькупы.

Правовой статус коренных малочисленных народов характеризуется особым, специфическим отношением со стороны государства, которое направлено на сохранение самобытности данных народов, их форм хозяйствования и в целом их численности.

В частности, представители малочисленных коренных народов в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2002 года № 113-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об альтернативной гражданской службе»[[14]](#footnote-14), имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. При этом самого по себе отнесения лица к коренному малочисленному народу недостаточно для получения данного права. Лицо должно не просто идентифицировать себя как коряка, камчадала и т.д. – оно должно вести традиционный образ жизни, осуществлять традиционное хозяйствование, заниматься традиционными промыслами и т.д. Иначе, если для получения права на прохождения альтернативной гражданской службы будет достаточно всего лишь отнесения лица к малочисленному народу, без фактического ведения соответствующего образа жизни, военные комиссариаты будут заполнены «алеутами», «коряками» и т.д., ни разу в жизни не покидавшими многотысячные современные города.

Права малочисленных народов на защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, определены в ст. 8 ФЗ «О гарантиях прав…».

В частности, малочисленные народы и их объединения имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми, участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, получать от государства помощь для реформирования всех форм воспитания и обучения подрастающего поколения малочисленных народов с учетом традиционных образа жизни и хозяйствования малочисленных народов и т.д.

Статьей 123.16 ГК РФ[[15]](#footnote-15) установлен такой вид юридического лица, как выступающая некоммерческой корпоративной организацией община коренных малочисленных народов Российской Федерации, которая представляет собой добровольное объединение граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Иными словами, гражданское законодательство предоставляет малочисленным народам возможность объединения для защиты своих прав в юридическое лицо, которое объективно представляется более эффективным способом взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, с иными субъектами экономических отношений и т.д. Юридическое лицо может иметь на праве собственности имущество, которое может быть использовано в том числе для повышения эффективности традиционного хозяйствования, промыслов и т.д. Следует отметить, что возможность создания такого юридического лица появилась относительно недавно – параграф 6 главы 4 ГК РФ «Некоммерческие корпоративные организации», в который входит ст 123.16, введен в 2014-м году, что указывает на стремление государства использовать новые формы и методы обеспечения прав малочисленных народов.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что под коренным малочисленным народом следует понимать самостоятельную этническую общность, характеризующуюся проживанием на территории расселения (кочевания) своих предков, которой свойственны традиционные (исторически сложившиеся) образ жизни, способы хозяйствования и промыслы, и к которым относит себя не более 50 тысяч жителей России, и которая внесена в утвержденный Правительством Российской Федерации «Единый перечень коренных малочисленных народов». Последнее уточнение представляется важным, поскольку определение дается с государственно-правовой точки зрения. С точки зрения этнографии нормативное отнесение народа к малочисленным не столь важно, но если речь идет о государственно-правовой поддержке коренных малочисленных народов, о предоставлении им льгот, обеспечении их прав и т.д. внесение народа в государственный перечень – важнейший признак малочисленного народа.

Законодательство предоставляет малочисленным народам определенные «преференции», однако вряд ли в данном случае уместна своего рода «зависть» к такому особому отношению со стороны государства – коренные малочисленные народы России сталкиваются с многочисленными проблемами, препятствующими их устойчивому развитию.

## 1.2 Актуальные проблемы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области)

Прежде, чем анализировать социальные и экономические проблемы, создающие препятствия для устойчивого развития малых народов, следует коснуться такой правовой проблемы, как отсутствие в законодательстве Российской Федерации внятного механизма отнесения лица к тому или иному народу, к той или иной национальности.

Отмечается, что «в последнее время нередко возникают вопросы, связанные с процедурой подтверждения коренными малочисленными народами Севера своей национальности. Такое подтверждение необходимо для получения преференций, в том числе выделения квот на вылов рыбы или закрепления охотничьих участков.

На сегодняшний день в России нет законодательно закрепленного порядка определения гражданами своей национальной принадлежности, поэтому многие представители коренных малочисленных народов не могут подтвердить свое право на пользование положенными по закону льготами и приоритетам»[[16]](#footnote-16).

Для большинства жителей России вопрос правовых механизмов определения национальности не актуален, поскольку принадлежность к тому или иному этносу не влияет на правовой статус гражданина. Русскому нет необходимости доказывать, что он русский, татарину – что он татарин и т.д. Во многом попросту потому, что никто не будет оспаривать национальную принадлежность гражданина, т.к. она никоим образом не изменяет его правовой статус. Так что для отнесения себя к русскому или иному этносу достаточно просто самоидентификации. Не случайно в ходе всероссийских переписей находятся шутники, которые в качестве своей национальности указывают «хоббиты», «эльфы» и т.д. При этом следует помнить, что национальность в ходе переписи указывается исключительно добровольно, со слов гражданина. Так же в России, в отличие от, например, Советского Союза, нет требования об обязательном указании национальности гражданина в паспорте.

Столь «поверхностное» отношение государства к механизмам определения национальности, опять же, обусловлено отсутствием практического значения таких механизмов. Однако, если речь идет о малочисленных народов, механизмы национальной идентификации гражданина приобретают особую актуальность, поскольку факт отнесения, например, жителя Тюменской области к эвенкам, селькупам и т.д. по сути обуславливает определенные, расширенные права и льготы. И, наоборот, отсутствие возможности доказать свою отнесенность к малочисленным народам лишает лицо прав, на которые оно объективно должно претендовать.

Представляется, что правовые механизмы отнесения лица к малочисленным народам должны преследовать две цели:

* обеспечение лицам, относящимся к малочисленным народам, возможности доказать свою национальную принадлежность;
* воспрепятствование необоснованному отнесению лиц к малочисленным народам.

Последние действия могут быть обусловлены стремлением лиц получить определенные социально-экономические льготы (квоты на вылов ценных видов рыб, право на добычу пушных зверей и т.д.).

Достаточно непросто определить, какими должны быть указанные механизмы на практике. С точки зрения юридической техники подобные механизмы должны быть предусмотрены отдельной статьей ФЗ «О гарантиях прав…».

Представляется, что отнесение лица к малочисленному народу должно производиться при наличии совокупности трех факторов:

* постоянное проживание лица на территории ареала проживания малочисленного народа;
* признание лица представителем малочисленного народа общиной (иным органом самоуправления) этого народа. Такое признание может быть произведено на основе личного знания предков лица представителями общины, на основании свидетельских показаний и документов.

Представляется, что вышеуказанные изменения в законодательстве необходимы. Вряд ли можно ожидать, что малочисленные народы смогут «пролоббировать» данный законопроект. Инициатором необходимых изменений в законодательстве должны выступить субъекты Российской Федерации, на территории которых проживают представители малочисленных народов, в том числе Тюменская область.

Если говорить о социально-экономических проблемах, с которыми сталкиваются малочисленные народы Тюменской области, то следует отметить, что один из сложнейших вопросов малочисленных коренных народов - это сохранение их условий жизни и деятельности. Важной проблемой выступает исчезновение культуры, традиций, языка малочисленных народов.

Сохранению культуры, языка и традиций способствуют их носители, т.е. представители соответствующих народов. Иными словами, с исчезновением носителей языка и культуры, традиций эти явления становятся «мертвыми», пусть и не совсем утраченными.

В данном случае необходимо отметить, что в настоящий момент не удается преодолеть превышение смертности над рождаемостью у большинства коренных малочисленных народов, что в конечном итоге может привести к их исчезновению.

Следует отметить, что причина депопуляции малочисленных народов– не только уровень смертности и рождаемости, но и отток населения в более крупные муниципальные образования края и иные регионы Российской Федерации. Объективные трудности проживания в местах традиционного поселения вынуждают представителей малочисленных народов уезжать в более комфортные места для проживания, где крайне быстро – в пределах одного-двух поколений – происходит их ассимиляция с местным населением.

В частности, в районах Тюменской области, где проживают представители коренных малочисленных народов, плотность населения крайне низка, многие места компактного проживания представителей малочисленных народов труднодоступны, что осложняет предоставление им медицинских, образовательных и т.д. услуг. Отсутствие необходимой медицинской инфраструктуры по причине большой территориальной удаленности многих поселений малочисленных народов – еще одна причина депопуляции, связанная с летальным исходом болезней, которые легко преодолеваются при оказании необходимой медицинской помощи

Серьезной проблемой малочисленных народов являются рыночные отношения. Такие народности, как селькупы, эвенки и др. ведут натуральное хозяйство, и современные экономические отношения являются для них достаточно большой проблемой.

Следует понимать, что только традиционные формы жизни и хозяйственной деятельности - охота, рыболовство, оленеводство, коллективная форма собственности и общинная организация, наиболее соответствующие местным условиям, только они способны сохранить северные этносы от деградации и вымирания, помочь преодолеть психологическую подавленность и апатию.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что положение коренных малочисленных народов Тюменской области осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объёмами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов. Так же препятствия для устойчивого развития малочисленных народов создает слаборазвитая медицинская и образовательная инфраструктура.

Одним из способов обеспечения устойчивого развития малочисленных народов выступает государственная поддержка, цели, задачи и сущность которой проанализированы во второй главе настоящей работы.

# **Глава 2 Государственная поддержка коренных малочисленных народов Российской Федерации (на примере Тюменской области)**

## 2.1 Государственные программы устойчивого развития коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области)

Основополагающие направления государственной политики в сфере поддержки развития малочисленных народов закреплены в «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Концепция), утверждена Распоряжением Правительства РФ от 04 февраля 2009 года № 132-р[[17]](#footnote-17).

В преамбуле Концепции обращено внимание на значительную роль, которую коренные народы сыграли в формировании российского государства, а так же отражена специфика жизнедеятельности малочисленных народов, обуславливающая необходимость выработки особой государственной политики в отношении таких народов.

В частности, эту специфику составляют такие факторы, как:

* Тяжелые природно-климатические условия проживания;
* Уязвимость традиционного образа жизни коренных народов;
* Малочисленность коренных народов.

Указанная Концепция представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Непосредственно под «устойчивым развитием» понимается:

* Укрепление социально-экономического потенциала малочисленных народов;
* Сохранение исконной среды обитания малочисленных народов;
* Сохранение традиционного образа жизни и культуры малочисленных народов.

Иными словами, «устойчивое развитие» - это стабильное повышение социально-экономической, культурной и демографической ситуации. Задача государственной политики заключатся в том, чтобы:

* Коренные народы могли сохранить традиционный способ хозяйствования, притом, что этот способ позволял бы им полностью удовлетворять свои нужды и потребности, и не вынуждал искать заработок, например, в городах.
* Коренные народы могли сохранить свою уникальную культуру, притом, что были бы параллельно интегрированы в общероссийскую и общемировую культуру.

При этом из Концепции следует, что государство видит достижение указанных целей как результат взаимодействия, совместной работы государственной власти и самих малочисленных народов.

Со своей стороны, государство намерено проводить политику целевой поддержки малочисленным народов, а самим народам предлагается так же мобилизовать все внутренние ресурсы в интересах настоящего и будущего коренных народов.

Отмечается, что Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

В тексте Концепции приведен анализ социально-экономического положения малочисленных народов.

В частности, обращается внимание, что кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5 - 2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требует совершенствования законодательное регулирование создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Концепцией установлены принципы устойчивого развития малочисленных народов. В целом принципы (права, государственной политики и т.д.) представляют собой основные начала, фундамент и конструкцию того или иного института.

Любая сфера государственного управления слишком сложна, чтобы можно было изначально составить некий алгоритм деятельности органов государственного управления в той или иной сфере. Точно так же сложна и область обеспечения устойчивого развития малочисленных народов.

Многочисленные министерства и ведомства, десятки регионов и тысячи муниципалитетов осуществляют те или иные действия, направленные на обеспечение устойчивого развития малочисленных народов, издаются (принимаются) нормативные акты, локальные управленческие решения и т.д. И все указанные акты государственного управления - от Указа Президента, до распоряжения главы администрации какого-либо района Тюменской области, должны базироваться на основополагающих началах государственной политики в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов, среди которых:

* гарантия прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
* комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов;
* координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов;
* обеспечение эффективного участия малочисленных народов в достижении своего устойчивого развития;
* признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
* рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
* признание права коренных малочисленных народов на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
* необходимость участия представителей и объединений коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
* необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
* возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью коренных малочисленных народов. В Концепции обозначена основная цель государственной политики в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов - создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Указанное положение необходимо понимать во взаимосвязи с вышеприведенным указанием на необходимость мобилизации внутренних ресурсов малочисленных народов.

Иными словами, само по себе устойчивое развитие малочисленных народов - их собственная задача, государство берет на себя обязательство для создания необходимых для этого условий.

Такое положение в целом совпадает с сущностью и назначением всех современных государств.

Государство не обязуется обеспечить каждому жителю страны финансовое благосостояние – оно создает для этого все необходимые условия (посредством гарантирования права на предпринимательскую деятельность, принципа свободы труда, законодательного установления системы хозяйственных товариществ и обществ, реализацией принципа свободного перемещения товаров и услуг и т.д.). Т.е, если лицо желает, оно может воспользоваться данными условиями и добиться финансового благополучия.

По сути, аналогичная система выстраивается в отношении устойчивого развития малочисленных народов.

Государство как бы предлагает таким народам сохранять свою самобытность, осуществлять хозяйственную деятельность на основе исторически сложившихся форм, пользоваться своим языком и культурой для их сохранения и т.д., взамен предпринимая попытки создать для этого необходимые условий.

Безусловно, что если, например, селькуп, твердо решил «порвать» со своим народом, «обрусеть», переехать в Тюмень или и в иной город и полностью раствориться в русской среде, никакие меры государственной поддержки не заставят его изменить решение.

Государственная политика в области малочисленных народов адресована тем их представителям, которые желают сохранения своей национальной уникальности и идентичности.

Несомненно, что идеальным следствием государственной политики в сфере устойчивого развития малочисленных народов может стать сведение стремления представителей этих народов к отчуждению от них к нулю, однако вряд ли этого можно ожидать в современных условиях, особенно в отношении молодежной части малочисленных народов.

Даже при высочайшей эффективности и всеобъемлющем содержании государственной политики в анализируемой сфере социально-экономический уровень жизни общин малочисленных народов никоим образом не сможет приблизиться к социально-экономическому уровню «большой земли».

В соответствии с Концепцией, основными задачами государственной политики, решение которых направлено на достижение цели, связанной с созданием условий для устойчивого развития малочисленных народов, выступают:

* сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;
* развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
* повышение качества жизни коренных малочисленных народов до среднероссийского уровня;
* создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня;
* повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов с учетом их этнокультурных особенностей;
* содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов;
* сохранение культурного наследия малочисленных народов.

Сроки реализации Концепции – 2009-2025 годы. Концепция реализуется поэтапно.

В настоящее время осуществляется реализация завершающего, третьего этапа Концепции (2016-2025 годы), его результатом должно служить формирование условий для устойчивого развития малочисленных народов.

На региональном уровне так же существуют программы, направленные на обеспечение стабильного и устойчивого развития коренных малочисленных народов. В частности, в Тюменской области действует Государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики до 2020 года»[[18]](#footnote-18). Частью данной программы выступают мероприятия, направленные на обеспечение стабильного и устойчивого развития коренных малочисленных народов. В настоящее время в регионе сформирован единый механизм по реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов. Разработан и реализуется межведомственный план мероприятий по реализации в Тюменской области Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера до 2025 года при участии общественных объединений коренных малочисленных народов Севера. Реализация мероприятий плана способствует повышению качества жизни, созданию условий для социального и экономического развития коренных малочисленных народов Севера, а также усилению взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений. Важной формой поддержки является ежегодное приобретение за счет средств бюджета Тюменской области продуктов питания и товаров первой необходимости для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера.

В качестве выводов можно отметить следующее.

Государственная Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов к 2025 году призвана обеспечить создание всех необходимых условий для стабильного и устойчивого развития малочисленных народов.

По срокам большая часть Концепции реализована, однако в настоящее время сложно говорить о том, насколько цели и задачи Концепции будут выполнены.

Концепция принята в 2009 году, и за прошедший с момента ее разработки и начала реализации период существенно изменилась социальная и экономическая ситуация в нашем государстве, причем не в лучшую сторону. Соответственно, более востребованными становятся механизмы, которые не связаны со значительными финансовыми затратами государства, и направлены на стимулирование саморазвития малочисленных народов.

Важными факторами, призванными обусловить создание условий для устойчивого развития малочисленных народов, выступают комплексный подход и координация действий.

Комплексный подход реализуется в системе государственного управления, когда та или иная задача или подзадача, связанная с достижением цели – создания условий для развития малочисленных народов – решается посредством совместной деятельности различных органов управления всех уровней – федерального, регионального, местного.

## 2.2 Поиск новых механизмов государственной поддержки коренных малочисленных народов (на примере Тюменской области)

Как уже отмечалось выше, в настоящее время, с учетом кризисных явлений в экономике, в сфере создания условий для устойчивого развития малочисленных народов более востребованы методы и механизмы, не требующие значительных государственных финансовых затрат.

Возможно, есть необходимость изучения зарубежного опыта. Например, в США проживает достаточно большое количество индейских племен, численность многих из которых позволяет соотнести их с малочисленными народами России.

В нашем сознании понятие «резервация индейцев» ассоциируется с бесплодной, выжженной, обнесенной колючей проволокой землей, где еле-еле сводят концы с концами умирающие от голода команчи, апачи и т.д.

Такое положение вещей действительно имело место примерно до середины прошлого века, но в настоящее время, в результате ряда эффективных мер государственного регулирования, не связанных со значительными затратами со стороны государства, ситуация в резервациях существенно улучшилась.

В настоящий момент резервации фактически юридически равны штатам, законодательство штатов в резервациях не действует, в них - своя правовая система, основанная на племенных обычаях.

В резервациях своя судебная система, состоящая из племенных судов. Индейские племена именуются «sovereign nations» - суверенные народы. Индейские племена наделены полномочиями по установлению и сбору налогов, присвоению статуса соплеменника, по организации лицензирования отдельных видов деятельности на территории резерваций.

Индейцы имеют право на безакцизную торговлю табаком и спиртным, на создание на территории резерваций казино.

Следует отметить, что крупнейшие резервации индейцев по площади превосходят многие государства, например, резервация навахо почти в два раза больше Бельгии.

Безусловно, что такой степени самостоятельности у малочисленных народов Российской Федерации нет.

Вряд ли можно ожидать, что Россия пойдет по пути США, связанном с предоставлением большей административной самостоятельности малочисленным народам. В настоящее время в нашем государстве происходит укрепление вертикали власти, ее централизация, предоставление административно-территориальным единицам более объемных полномочий вряд ли возможно.

Существует одно важное обстоятельство, отличающее малочисленные народы России от малочисленных народов США – последние живут в намного более простых климатических и природных условиях, не в столь отдаленной и труднодоступной местности, как малочисленные народы России.

Поэтому нет возможности и необходимости слепо копировать опыт США, хотя, в целом, нельзя не признавать значительных успехов США в государственном строительстве.

При этом ряд механизмов и методов можно привнести на российскую почву. Например, создать в Ханты-Манскийском или Ямало-Ненецком автономном округе игорную зону, часть доходов от которой будет использована для нужд коренных малочисленных народов округа и области в целом, оставшиеся доходы зачислять в краевой и федеральный бюджеты.

Данное мероприятие принесет экономическую выгоду и самим малочисленным народам, и государству.

Так же можно предпринять меры к развитию туризма, связанного с экзотикой Крайнего Севера, например, организованные туры, связанные с многодневным проживанием в среде эвенком, селькупов и т.д.

Представляется, что, с учетом повсеместного роста спроса на неординарный, оригинальный и даже экстремальный отдых, такое направление туризма может быть востребовано. В эфире отечественных телеканалов ре редкость рекламные ролики, которые приглашают россиян отдохнуть в Таиланде, Турции и т.д. Возможно, рекламная кампания, направленная на привлечение туристов на Север, приведет к росту данного вида туризма. В данном случае можно еще раз вспомнить США, которые получают огромную прибыль от внутреннего туризма.

В нашей стране, одной из самых привлекательных в мире с точки зрения природного разнообразия, внутренний туризм развит крайне слабо.

Хотя именно в данной сфере как нельзя лучше проявилось бы взаимодействие государственной и муниципальной властей с самими малочисленными народами, и позволило бы решать проблемы в том числе посредством мобилизации внутренних ресурсов малочисленных народов.

Относительно конкретных мер, которые могут быть приняты в Тюменской области, необходимо отметить, что основными направлениями в сфере поддержки и устойчивого развития коренных малочисленных народов должны выступать государственный протекционизм, усиление роли местного самоуправления, защита традиционных занятий и прав собственности на пастбища и охотничьи угодья, экологический контроль за промышленными предприятиями.

Решение проблем малочисленных народов заключается в создании системы прибыльных предприятий и, соответственно, рабочих мест в местах компактного проживания общин коренных народов.

В частности, данные мероприятия необходимо проводить в таких сферах, как:

* рыболовецкий промысел и рыбопереработка;
* переработка оленины и пант;
* клеточное звероводство;
* изготовление из шкур зверей и домашних оленей одежды, предметов обихода;
* развитие народных промыслов;
* разведение элитных пород ездовых собак и т.д.

Все это поможет обеспечить занятость коренных малочисленных народов.

Важным вопросом является поиск альтернативных источников энергии, которые бы обеспечивали труднодоступные участки района, и позволили бы бесперебойно действовать объектам социальной сферы, охотничьим и фермерским хозяйствам.

Учитывая труднодоступность многих районов, необходим поиск альтернативных энергоисточников, обеспечивающих нормальное функционирование социальной сферы, фермерских и охотничьих хозяйств. Например, строительство ветростанций, приливных станций и др.

Главной проблемой в данном случае выступает необходимость отыскания денежных средств, инвестиций. Этот вопрос можно решить путем получения средств краевого и федерального бюджетов. С сожалением следует признать, что определенные надежды на приток в район частных или иностранных инвестиций не оправдались. Тем более вряд ли стоит ожидать этого в ближайшем будущем в свете «санкционной войны» и нового витка охлаждения отношений между Россией и рядом мировых держав.

Соответственно, возрастает роль государственных программ, призванных обеспечить устойчивое развитие малочисленных народов.

При этом программы развития районов компактного проживания представителей (общин) малочисленных народов следует рассматривать как часть общей стратегии государственного строительства, в которой должны быть прописаны принципы формирования новых отношений таких районов с властями края, федеральным центром, основанных на единой правовой базе.

В качестве вывода следует отметить, что в настоящий момент необходимо решить такие вопросы, как:

* Обеспечение удаленных общин коренных малочисленных народов современными средствами связи, которые в том числе могут быть использованы для дистанционного получения основного (среднего) образования.
* Обеспечение уделанных общин коренных малочисленных народов необходимыми медико-санитарными запасами, в первую очередь антибиотиками, обезболивающими средствами, перевязочным и обеззараживающим материалом, медицинскими препаратами, необходимыми при беременности;
* Решение вопроса о вовлечении представителей коренных малочисленных народов в процесс переработки и реализации ценных пород рыб. Данную задачу можно решить путем привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые будут осуществлять закупку рыбы, выловленной представителям малочисленных народов в рамках осуществления их прав на добычу водных биоресурсов. Так же необходимо стимулирование представителей общин малочисленных народов к более активному использованию их прав на добычу водных биоресурсов.
* Активизация работы с несовершеннолетними членами общин малочисленных народов. В данном направлении необходимо соблюдать строгий баланс. Задача органов государственного управления – содействовать активной социализации, вовлечению в общественную жизнь региона несовершеннолетних представителей общин малочисленных народов, сохраняя при этом их национальную, культурную и языковую самобытность.

Комплекс указанных мер может способствовать оптимизации государственного управления в целях обеспечения стабильного и устойчивого развития коренных малочисленных народов Российской Федерации.

# **Заключение**

Проведенное исследование позволяет сделать определенные выводы.

1) Под коренным малочисленным народом следует понимать самостоятельную этническую общность, характеризующуюся проживанием на территории расселения (кочевания) своих предков, которой свойственны традиционные (исторически сложившиеся) образ жизни, способы хозяйствования и промыслы, и к которым относит себя не более 50 тысяч жителей России, и которая внесена в утвержденный Правительством Российской Федерации «Единый перечень коренных малочисленных народов». Последнее уточнение представляется важным, поскольку определение дается с государственно-правовой точки зрения. С точки зрения этнографии нормативное отнесение народа к малочисленным не столь важно, но если речь идет о государственно-правовой поддержке малых народов, о предоставлении им льгот, обеспечении их прав и т.д. внесение народа в государственный перечень – важнейший признак малочисленного народа.

Законодательство предоставляет малочисленным народам определенные «преференции», однако вряд ли в данном случае уместна своего рода «зависть» к такому особому отношению со стороны государства – малые народы России сталкиваются с многочисленными проблемами, препятствующими их устойчивому развитию.

2) Положение коренных малочисленных народов Тюменской области осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объёмами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов. Так же препятствия для устойчивого развития малочисленных народов создает слаборазвитая медицинская и образовательная инфраструктура.

Одним из способов обеспечения устойчивого развития малочисленных народов выступает государственная поддержка.

3) Государственная Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов к 2025 году призвана обеспечить создание всех необходимых условий для стабильного и устойчивого развития малочисленных народов.

По срокам большая часть Концепции реализована, однако в настоящее время сложно говорить о том, насколько цели и задачи Концепции будут выполнены.

Концепция принята в 2009 году, и за прошедший с момента ее разработки и начала реализации период существенно изменилась социальная и экономическая ситуация в нашем государстве, причем не в лучшую сторону. Соответственно, более востребованными становятся механизмы, которые не связаны со значительными финансовыми затратами государства, и направлены на стимулирование саморазвития малочисленных народов.

Важными факторами, призванными обусловить создание условий для устойчивого развития малочисленных народов, выступают комплексный подход и координация действий.

Комплексный подход реализуется в системе государственного управления, когда та или иная задача или подзадача, связанная с достижением цели – создания условий для развития малочисленных народов – решается посредством совместной деятельности различных органов управления всех уровней – федерального, регионального, местного.

4) Для решения проблем коренных малочисленных народов России, в том числе Тюменской области необходимо решить такие вопросы, как:

* Обеспечение удаленных общин коренных малочисленных народов современными средствами связи, которые в том числе могут быть использованы для дистанционного получения основного (среднего) образования.
* Обеспечение уделанных общин коренных малочисленных народов необходимыми медико-санитарными запасами, в первую очередь антибиотиками, обезболивающими средствами, перевязочным и обеззараживающим материалом, медицинскими препаратами, необходимыми при беременности;
* Решение вопроса о вовлечении представителей коренных малочисленных народов в процесс переработки и реализации ценных пород рыб. Данную задачу можно решить путем привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые будут осуществлять закупку рыбы, выловленной представителям малочисленных народов в рамках осуществления их прав на добычу водных биоресурсов. Так же необходимо стимулирование представителей общин малочисленных народов к более активному использованию их прав на добычу водных биоресурсов.
* Активизация работы с несовершеннолетними членами общин малочисленных народов. В данном направлении необходимо соблюдать строгий баланс. Задача органов государственного управления – содействовать активной социализации, вовлечению в общественную жизнь региона несовершеннолетних представителей общин малочисленных народов, сохраняя при этом их национальную, культурную и языковую самобытность.

Комплекс указанных мер может способствовать оптимизации государственного управления в целях обеспечения стабильного и устойчивого развития коренных малочисленных народов Российской Федерации.

# **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (ред. от 21 июля 2014 года) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
3. Федеральный закон от 27 июля 2002 года № 113-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об альтернативной гражданской службе» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
4. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
5. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года (ред. от 25.08.2015) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
6. «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утверждена Распоряжением Правительства РФ от 04 февраля 2009 года № 132-р [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
7. Устав Тюменской области, принят Тюменской областной Думой 15 июня 1995 года (ред. от 16.02. 2018) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
8. Государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики до 2020 года», утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 679-п (ред. от 08.12.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
9. Бойко Ю.П. Историко-теоретические аспекты взаимосвязей нации и государства / Ю.П. Бойко // История государства и права. - 2015. - № 2. - С. 2-6.
10. Букаева О.Н. О правосубъектности народа / О.Н. Букаева.// Право и политика. – 2014. - № 8.- С. 308.
11. Кокотов А.Н. Русская нация и российская государственность (Конституционно-правовой аспект взаимоотношений). Дисс… докт. юрид. наук. / А.Н. Кокотов. Екатеринбург. 2013. – 258 с.
12. Кочарян В.В. Международно-правовые проблемы защиты национальных меньшинств / В.В. Кочарян. – М.: Изд-во МГУ, 2014. – 220 с.
13. Пушкарев В. А. Законодательные пути решения проблем коренных малочисленных народов России / В.А. Пушкарев [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Арктик-Инфо», дата публикации – 15 декабря 2016 года . – URL: http://www.arctic-info.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018).
14. Рубан В.В. «Коренные малочисленные народы» как конституционно-правовая категория / В.В. Рубан // Государство и право. – 2015. - № 2. - С. 70-76.
15. Товадов Г.Т. Этнология: Словарь-справочник. / Г.Т. Товадов. – М.: Проспект, 2015. – 820 с.
16. Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма / И. А. Умнова. – М.: Городец, 2015.- 377 с.
17. .Харючи С.Н. Развитие законодательства о защите прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации / С.Н. Харючи // Журнал российского права.- 2014. - № 7. – С. 12-19.

1. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-1)
2. Харючи С.Н. Развитие законодательства о защите прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации / С.Н. Харючи // Журнал российского права.- 2014. - № 7. - С. 15. [↑](#footnote-ref-2)
3. Кочарян В.В. Международно-правовые проблемы защиты национальных меньшинств / В.В. Кочарян. – М.: Изд-во МГУ, 2014. - С. 18. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (ред. от 21 июля 2014 года) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-4)
5. Рубан В.В. «Коренные малочисленные народы» как конституционно-правовая категория / В.В. Рубан // Государство и право. – 2015. - № 2. - С. 71. [↑](#footnote-ref-5)
6. Товадов Г.Т. Этнология: Словарь-справочник. / Г.Т. Товадов. – М.: Проспект, 2015. - С. 679. [↑](#footnote-ref-6)
7. Кокотов А.Н. Русская нация и российская государственность (Конституционно-правовой аспект взаимоотношений). Дисс… докт. юрид. наук. / А.Н. Кокотов. Екатеринбург. 2013.. С.57-61 [↑](#footnote-ref-7)
8. Бойко Ю.П. Историко-теоретические аспекты взаимосвязей нации и государства / Ю.П. Бойко // История государства и права. - 2015. - № 2. - С. 2 [↑](#footnote-ref-8)
9. Букаева О.Н. О правосубъектности народа / О.Н. Букаева.// Право и политика. – 2014. - № 8.- С. 5. [↑](#footnote-ref-9)
10. Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма / И. А. Умнова. – М.: Городец, 2015.- С. 168-169. [↑](#footnote-ref-10)
11. Устав Тюменской области, принят Тюменской областной Думой 15 июня 1995 года (ред. от 16.02. 2018) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-11)
12. Рубан В.В. Указ. соч. - С. 73. [↑](#footnote-ref-12)
13. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года (ред. от 25.08.2015) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон от 27 июля 2002 года № 113-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об альтернативной гражданской службе» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-14)
15. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-15)
16. Пушкарев В. А. Законодательные пути решения проблем коренных малочисленных народов России / В.А. Пушкарев [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Арктик-Инфо», дата публикации – 15 декабря 2016 года . – URL: http://www.arctic-info.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-16)
17. «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утверждена Распоряжением Правительства РФ от 04 февраля 2009 года № 132-р [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-17)
18. Государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики до 2020 года», утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 679-п (ред. от 08.12.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/online, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 11.04.2018). [↑](#footnote-ref-18)