Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Факультет «Экономика, управление, право»
Кафедра «Социально-гуманитарные и правовые дисциплины»
Направление подготовки «Юриспруденция»

Принцип разделения властей и его практическое применение в Российской Федерации

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине«Теория государства и права»

ЮУрГУ – 40.03.01.2019.03/32. КР

Руководитель, зав. кафедрой СГиПД

д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Г.Соловьев

 «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы

Студент группы МиЭУП-442

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.А. Иванов

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

Работа защищена с оценкой

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

Миасс 2020

Министерство образования и науки Российской Федерации
Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Факультет «Экономика, управление, право»

Кафедра «Социально-гуманитарные и правовые дисциплины»

Направление подготовки «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Преподаватель кафедры

\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Иванов

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на курсовую работу студента

Иванова Ивана Ивановича

группа МиЭУП-307

1. Дисциплина «Теория государства и права»

 2. Тема работы: «Принцип разделения властей и его практическое применение в Российской Федерации»

3. Срок сдачи студентом законченной работы . .2020 г.

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке:

1) изучить и раскрыть возникновение и развитие теории и института разделения властей;

2) рассмотреть содержание принципа разделения властей, его конституционное закрепление;

3) выявить особенности взаимодействия различных ветвей власти в современной России;

4) исследовать принципы, методы, функции каждой из ветвей власти;

5) рассмотреть практическое применение принципа разделения властей;

6) обозначить проблемы реализации принципа разделения властей в Российской Федерации;

7) предложить пути решения проблем, связанных с практической реализацией принципа разделения властей в России.

5.  Календарный план

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование элементов курсовой работы | Срок выполнения  | Отметка руководителя о выполнении |
| 1. Выбор темы курсовой работы |  |  |
| 2. Составление плана курсовой работы |  |  |
| 3. Сбор материалов для курсовой работы |  |  |
| 4. Оформление курсовой работы и подготовка к защите |  |  |
| 5. Проверка и рецензирование курсовой работы |  |  |
| 6. Защита курсовой работы |  |  |

Руководитель работы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ П.П. Петров /

Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / И.И. Иванов /

АННОТАЦИЯ

 Иванов И.И. Принцип разделения властей и его

 практическое применение в Российской Федерации

 – Миасс: ЮУрГУ, МиЭУП-307, 2020. – 32 стр.,

 библиогр. список – 24 наим.

 .

Курсовая работа содержит исследование теоретических и практических вопросов, связанных с принципом разделения властей, его применение на практике, постановку проблем, связанных с реализацией этого принципа. В представленной работе исследованы: история возникновения и развития разделения властей; понятие власти, ветвей власти; проблемы, связанных с практическим применением данного инструмента, а также предложения по совершенствованию способов реализации рассматриваемого принципа.

В работе показана актуальность выбранной темы, которая заключается в том, что она интересна и поэтому в настоящее время исследуется известными учеными как теоретиками, так и практиками в области юриспруденции. Доказательством этого служит перечень использованных в работе научных статей по данной тематике.

В курсовой работе поставлены цели, для достижения которых определены соответствующие задачи. Основной целью работы является выявление проблем, связанных с реализацией механизма принципа разделения властей и определение путей их решения.

Выполненная работа отличается новизной, поскольку выявленные в ней правовые пробелы исследуются комплексно. Результатом представленного исследования является формулирование предложений в действующее трудовое законодательство с целью его совершенствования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 6](#_Toc41004643)

[ГЛАВА 1. Теоретические аспекты принципа разделения властей](#_Toc41004644)

[§1.1 Возникновение и развитие механизма разделения властей 9](#_Toc41004645)

[§1.2 Содержание и значение принципа разделения властей 13](#_Toc41004646)

[ГЛАВА 2. Механизм принципа разделения властей](#_Toc41004647)

 [§2.1 Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации 17](#_Toc41004648)

[§2.2 Проблемы регулирования принципа разделения властей в современной](#_Toc41004649)

[России: обзор мнений российских правоведов 21](#_Toc41004650)

[§2.3 Пути решения проблем, связанных с реализацией принципа разделения](#_Toc41004651) [властей 25](#_Toc41004652)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 28](#_Toc41004653)

[БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 30](#_Toc41004654)

# ВВЕДЕНИЕ

Разделение властей один из старейших политических принципов, который возник в качестве политико-правовой мысли в глубокой древности. Его использовали еще древние греки и римляне, чтобы обезопасить государственный строй от чрезмерной концентрации власти в одних руках. Разделение властей получило закрепление в конституционных актах, многие из которых сохраняют свое действие и в настоящее время. Основоположником данной теории по праву считается французский писатель, правовед, философ и политолог Шарль Луи де Монтескье. Выдвинутая им теория «разделения властей» в значительной мере повлияла на конституционную мысль последующих столетий.

За прошедшие годы принцип разделения властей выдержал испытания временем, развивался и совершенствовался, и сейчас занимает ведущее место в конституционном конструировании властных структур, распределении функций и полномочий между ними во всех странах с развитой демократией.

На современном этапе разделение властей - это политико-правовая доктрина и конституционный принцип, лежащий в основе организации власти любого демократического государства. Теория права предлагает разные варианты механизма действия принципа разделения властей. По общему правилу, вытекающему из принципа разделения властей, законодательная, исполнительная и судебная власть не должны подменять друг друга и не должны вторгаться в осуществление функций, закрепленных за каждой из них. Но очень многое зависит от конкретной ситуации, существующей в стране, и от сложившихся обстоятельств. Применение принципа разделения властей должно служить не ослаблению власти, а сотрудничеству и кооперации всех ее ветвей.

В связи с этим актуальным становится вопрос о том, что необходимо сделать для реализации принципа разделения властей в России на современном этапе. Связано это в первую очередь с тем, что в советское время, на протяжении длительного периода времени данная тема не находила отражения в отечественной правовой концепции, более того сам факт разделения властей отрицался как идеологически несоответствующий общей стратегической цели социалистического государства. Принцип разделения властей следует считать основой построения органов власти демократического правового государства. Также следует заметить, что демократия, основанная на единых принципах, всегда многообразна и всегда эволюционирует, ведя страну вперед, лучше приспосабливаясь к политическим изменениям в обществе. А антидемократические режимы всегда одинаковы и приводят страну к неизбежному кризису.

Целью данной работы является исследование содержания принципа разделения властей, как важнейшего и основополагающего принципа правового государства, а также его практическая реализация в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить и раскрыть возникновение и развитие теории и института разделения властей;

- рассмотреть содержание принципа разделения властей, его конституционное закрепление;

- выявить особенности взаимодействия различных ветвей власти в современной России;

- рассмотреть практическое применение принципа разделения властей;

- обозначить проблемы реализации принципа разделения властей в Российской Федерации;

- предложить пути решения проблем, связанных с практической реализацией принципа разделения властей в России.

**Объектом работы** являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти, направленной на реализацию в современном демократическом государстве принципа разделения властей, а также связанные с этим проблемы.

**Предмет работы** – принцип разделения власти, целью которого является обеспечение законности и устранения злоупотребления властью, его общеправовое наполнение, теоретическое содержание и практическое применение в современном российском праве.

Структура курсовой работы следующая: введение, две главы, поделенные на параграфы, заключение, содержащее выводы по работе, список использованных нормативных правовых актов и учебной литературы.

**Степень разработанности темы работы.**

Теоретическую основу исследования составили труды таких исследователей как С.А. Авакьян, К.В. Дюков, А.Т. Карасев, Я.О.Мамаева, Г.В. Кузовлева, А.Н. Рыков, О.В. Старков,И.В. Турицын, М.Б. Смоленский, И.В. Упоров, С.М. и другие

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации и федеральные законы, устанавливающие компетенцию и полномочия органов государственной власти.

# ГЛАВА 1. Теоретические аспекты принципа разделения властей

## §1.1 Возникновение и развитие механизма разделения властей

Принцип разделения властей как способ организации государственного устройства в современной России является уже настолько привычным, что воспринимается как нечто само собой разумеющееся. Однако он действует лишь со дня вступления в силу Конституции России 1993 г. В Российской империи разделения властей не могло быть по определению, и лишь накануне ее распада, с началом функционирования первой Государственной думы в 1906 г. появились некоторые элементы этого принципа [1, с. 58].

В первоначальном виде теория разделения властей была сформулирована Д. Локком и Ш. Монтескье. Ее сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная) должны осуществляется различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга[[1]](#footnote-1). Однако для обеспечения свободы, согласно этой теории, недостаточно одного лишь распределения власти между несколькими органами. Кроме того, нужно, чтобы они находились во взаимном равновесии, чтобы ни один из органов не мог получить преобладание над другими, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательств на его самостоятельность другого органа. В результате различные власти, организованные подобным образом, не подчинены друг другу, однако находятся в тесной связи между собой и во взаимодействии. Ни одна из них ничего не может сделать без других, и при несогласии между ними вся государственная деятельность должна остановиться.

В Советском государстве в политико-правовой литературе и в текстах нормативных правовых актов, данная терминология («разделение властей») использовалась применительно только к западным буржуазным государствам, причем с критикой (как механизм, обеспечивающий господствующему классу, т.е. классу буржуазии, поддержание его привилегий).[[2]](#footnote-2) В СССР идея разделения властей отвергалась не только теоретически, но и на конституционном уровне. Так, в Конституции СССР 1977 г. в ст. 108 указывалось, что «высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР. Верховный Совет СССР правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Союза ССР».[[3]](#footnote-3) Аналогичные нормы содержались в республиканских конституциях. Верховный Совет СССР не только осуществлял законодательную деятельность, но и мог давать, например, толкования судебно-процессуального характера, а также мог отменять постановления Совета Министров СССР. Поскольку, помимо Верховного Совета СССР, формировались и иные органы власти и управления, то применительно к Советскому государству можно говорить о техническом, а не об общепринятом, т.е. политико-правовом, разделении властей.[[4]](#footnote-4) Что касается власти на местах, то, поскольку местные Советы народных депутатов представляли собой нижний уровень единой государственной власти, на этом уровне о принципе разделения властей не могло быть и речи. [[5]](#footnote-5)

Первое крупное разделение власти разграничило политическую и религиозную власти. Теория разделения властей воспринята конституциями многих стран, хотя конкретные формы ее реализации весьма разнообразны В годы советской власти принцип разделения властей был отвергнут как чуждый и неприемлемый. В лучшем случае, он рассматривался, «как обыкновенное промышленное разделение труда, примененное к государственному механизму в видах упрощения и контроля». Создание государства нового типа, государства социалистического, неразрывно связывалось с уничтожением буржуазного парламентаризма и строительством новых, социалистических органов народного представительства, одним из важнейших принципов, организации которых являлась ликвидация разрыва между законодательной и исполнительной властями, соединение законодательства с управлением. Такими органами были признаны Советы, через которые народ должен был осуществлять принадлежащую ему государственную власть. Все другие государственные органы признавались подконтрольными и подотчетными Советам.

В РФ принцип разделения властей впервые был провозглашен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР (июнь 1990 г.), в которой разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную объявлялось важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства. В апреле 1992 года этот принцип был внесен в Конституцию в качестве одной из незыблемых основ конституционного строя России.

Разделение властей - принцип, согласно которому власть в государстве осуществляют три независимые ветви власти (исполнительная, законодательная и судебная), уравновешивающие друг друга[[6]](#footnote-6). Разделения власти - один из основополагающих принципов построения правового государства. Поскольку понятие «разделение власти» достаточно широко, неотделимо от понятия «власти» и принимает при этом самые различные формы выражения, представляется целесообразным проследить исторический путь развития данного понятия.

Разделение власти исторически сложилось на самых ранних этапах формирования государства и вылилось в специализацию власти разных лиц и институтов, в которой рано обнаружились две устойчивые тенденции: концентрация власти в одних руках или в одном институте и потребность разделить власть, труд и ответственность. Отсюда и два следствия, вытекающие из этого двойственного отношения к власти: борьба за власть уже разделённых институтов и против её разделения, с одной стороны и стремление упорядочить отношения разделённых властей и избавить общество от столкновений между ними с другой.

Разделение властей - один из основных принципов государства, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны [1, ст. 10]. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Таким образом, согласно Конституции, разделение властей означает не только рассредоточение, распределение, демонополизацию власти, но и действительное, реальное взаимное ее уравновешивание, при котором, ни одна из трех властей не может ущемить или подчинить себе другие и вынуждена действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества.

Для того чтобы обеспечить реализацию принципа разделения властей не только в верхних эшелонах государственной власти, но и во всей иерархии государственных органов, предусматривается соединение принципа разделения властей с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между РФ, составляющими ее республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью, автономными округами.[[7]](#footnote-7)

## §1.2 Содержание и значение принципа разделения властей

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей.

Разделение властей – принцип, согласно которому власть в государстве осуществляют три независимые ветви (исполнительная, законодательная и судебная), уравновешивающие друг друга.[[8]](#footnote-8)

Это один из основополагающих принципов построения правового государства. Поскольку понятие «разделение власти» достаточно широко, неотделимо от понятия «власти» и принимает при этом самые различные формы выражения, представляется целесообразным проследить исторический путь развития данного понятия.

Разделение власти исторически сложилось на самых ранних этапах формирования государства и вылилось в специализацию власти разных лиц и институтов, в которой рано обнаружились две устойчивые тенденции: концентрация власти в одних руках или в одном институте и потребность разделить власть, труд и ответственность. Отсюда и два следствия, вытекающие из этого двойственного отношения к власти: борьба за власть уже разделённых институтов и против её разделения, с одной стороны и стремление упорядочить отношения разделённых властей и избавить общество от столкновений между ними с другой.

Главное требование принципа разделения властей, сформулированное еще Д. Локком и Ш. Монтескье, заключается в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную.[[9]](#footnote-9)

Основные положения теории разделения властей:

- разделение властей закрепляется в Конституции;

- каждая ветвь власти предоставляется различным людям и органам;

- все власти равны и автономны.

Этот принцип закреплен в Конституции РФ: «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Конституция Российской Федерации закрепила три самостоятельные «ветви» власти, реализовав принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную [1, ст. 10].

Законодательная власть осуществляется Федеральным Собранием: Федеральные законы принимаются Государственной Думой, а по отдельным вопросам с последующим рассмотрением в Совете Федерации; исполнительную власть осуществляет Правительство РФ; органами судебной власти являются суды, образующие единую систему, возглавляемую Конституционным Судом РФ, Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ. Согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей власти обеспечивается Президентом РФ.[[10]](#footnote-10)

Наряду с органами государственной власти, относящимися к одной из трех ветвей власти, Конституция Российской Федерации предусматривает создание и функционирование еще нескольких конституционных органов государственной власти с особым статусом. К ним относятся: Счетная палата Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Центральный банк РФ, прокуратура РФ, Центризбирком РФ.[[11]](#footnote-11)

 Подобные органы государственной власти имеются и в других странах. Особый статус этих органов государственной власти определяется не только тем, что они не относятся ни к одной из трех ветвей власти и имеют обособленные важные властные полномочия. Применительно к Российской Федерации следует отметить еще одну особенность в характере их полномочий в законодательной сфере. В отличие от полномочий «классических» органов государственной власти, входящих в состав трех ветвей власти, они не обладают правом законодательной инициативы.[[12]](#footnote-12)

В современных условиях становления конституционного строя в Российской Федерации принцип разделения властей имеет особенную важность

Он нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной из властей над другими, исключить утверждение авторитаризма и диктаторского режима в обществе. Принцип разделения властей предусматривает систему «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в управлении, односторонность подхода к решаемым вопросам. Рассматриваемый принцип призван обеспечить, в конечном счете, рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе повышение эффективности всего механизма управление государственными делами.

Разделение властей - не застывшее состояние обособленных государственных структур. Это работающий механизм, достигающий единства на основе сложного процесса согласования и специальных правовых процедур, предусмотренных и на случай конфликтных состояний. Государство выполняет свои функции при помощи специального механизма, представляющего собой материальную силу, посредством которой оно может успешно решать поставленные задачи и добиваться определенных целей. Органы государства учреждаются в установленном законом порядке. Они наделяются государственно-властными полномочиями. Свою деятельность осуществляют от имени и по поручению государства.

В своей совокупности они образуют государственный аппарат, позволяющий осуществлять управляющее воздействие на общество, которое имеет двоякий характер:

- непосредственная реализация государственной власти, допускающая возможность принуждения;

- финансовые обязательства по обеспечению общества набором обязательных услуг – медицина, образование, культура, местное самоуправление, правоохранительная деятельность и т. д.[[13]](#footnote-13)

Механизм государства - это «набор» и структура функционально определенных органов государства, их структурных подразделений и должностей (должностных лиц и представителей власти). Механизм государства воплощается в государственном аппарате и процессе его функционирования - выполнении этим аппаратом функций государства.

Государственный аппарат - сложное системное образование, дифференцированное «по вертикали» и «по горизонтали». В первом случае это высшие федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Во втором - это органы власти национально-государственных; национально-административных и административно-территориальных образований.

Большое значение для эффективного действия механизма государства имеет не только строгое распределение полномочий между ветвями власти, но и четкое определение предметов ведения между органами государственной власти общей компетенции различных управленческих уровней.

# ГЛАВА 2. Механизм принципа разделения властей

# §2.1 Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации

Конституция Российской Федерации 1993 г. фиксирует принцип разделения властей как одну из основ конституционного строя.

Принцип разделения властей закреплен в ст. 10 Конституции РФ: государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Отдельно отмечается, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Разделение властей – есть разделение полномочий государственных органов при сохранении конституционного принципа единства государственной власти. При этом Президент РФ не входит ни в одну из трех указанных ветвей государственной власти, являясь главой государства, образуя вместе с Администрацией РФ, Советом Безопасности РФ и прочими подобными структурами) особую «президентскую власть».[[14]](#footnote-14)

Конкретное содержание принципа разделения властей в российских условиях включает:

- законы обладают высшей юридической силой, принимается только законодательными (представительными) органами (Федеральным Собранием РФ и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ);

- исполнением законов занимаются органы исполнительной власти, подотчетные главе государства и в некотором отношении парламенту;

- между законодательными и исполнительными органами обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра принятия государственно-властных решений, а тем более всей полноты государственной власти на одну из указанных ветвей государственной власти в РФ;

- судебные органы независимы, действуют самостоятельно, в пределах своей компетенции;

- ни одна из трех ветвей государственной власти не должна вмешиваться в прерогативы другой ветви, а тем более сливаться с ней;

- споры о компетенции разрешаются в рамках соответствующей правовой процедуры Конституционным Судом РФ. [[15]](#footnote-15)

Законодательная власть имеет следующие основные функции:

- правотворческие - это разработка и издание законов, которые регулируют наиболее важные общественные отношения, которые являются общеобязательными для всех участников этих отношений;

- представительные. Так как законодательный орган большинства государств современного мира избирается путем проведения демократических выборов, то депутаты, представители, должны защищать, отстаивать политические интересы тех слоев населения, которые их поддержали на выборах. В противном случае у народа есть демократическое права – отзыва депутата от исполнения его полномочий.

- назначение правительства. Именно законодательный орган назначает в большинстве стран главу правительства, одобряет кабинет министров.

- фискальная. Именно законодательный орган определяет налоговую политику в государстве, и определяет основные расходы государства в будущем.

- отставка правительства, или импичмент главе государства.

- назначение и отставка руководителей высших судебных инстанций в государстве.

Исполнительная власть в лице правительства, осуществляет текущее управление делами государства.

Основные полномочия:

- текущая политика – это решение задач в области политики, экономики, социальной и культурной сфере.

- подзаконная деятельность – это издание на основании и во исполнение законов подзаконных актов, которые и осуществляют регулирование отношений.

- роспуск парламента – законодательного органа. Это полномочие не всегда законодательно бывает закреплено за исполнительной властью, но в системе сдержек и противовесов является необходимым для уравнивания двух ветвей власти.

Судебная власть – осуществляет правосудие, то есть справедливое правовое разрешение дела по существу. У судебной власти имеются следующие полномочия:

- осуществление правосудия - разрешение спора по существу.

- судебный контроль за двумя другими ветвями власти, законодательной и исполнительной.

Разделение государственной власти и, соответственно, органов государственной власти в России проводится не только по горизонтали, но и по вертикали, на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ. Соблюдение принципа разделения властей не является очень сложным из-за очевидной рациональности его предписаний.

Но на практике это не так. Столкновение политических интересов сплошь и рядом принимает форму борьбы полномочий, прав и компетенций. Создание действенного правового механизма разрешения таких конфликтов - важнейшее условие политической стабильности и исключения конституционных кризисов.

Применение принципа разделения властей должно служить не ослаблению власти, а сотрудничеству и кооперации всех ее ветвей. В связи с этим актуальным становится вопрос о том, что необходимо сделать для реализации принципа разделения властей в России.

## §2.2 Проблемы регулирования принципа разделения властей в современной

## России: обзор мнений российских правоведов

Концепция классического варианта определения принципа разделения властей стала главной при активном обсуждении российскими правоведами будущего политического устройства страны.

Однако в литературе не без оснований указывается на то, что в российской правовой системе принцип разделения властей имеет значительно более сложную структуру, чем в принятом определении. Прежде всего, ставится вопрос о том, что фактически имеют место не три, а большее число ветвей власти.

Более того, в самой Конституции России есть норма, которая свидетельствует о наличии иной ветви власти.

Так, согласно ч. 2 ст. 75 Конституции России «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти». В литературе отмечается, что, хотя ЦБ РФ не относится в Конституции России к органам государственной власти, но «его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения».[[16]](#footnote-16)

При этом значимость практической реализации данных полномочий в Российском государстве в последние годы «значительно увеличилась». Такое положение дает основание относить ЦБ РФ к органам «банковской власти» (в литературе встречается также термин «денежная власть»).

В литературе отмечаются и иные виды государственной власти, не подходящие по своим признакам к законодательной, исполнительной и судебной ветвям публичной власти. Так, по мнению П.П. Баранова, есть основания выделять девять ветвей власти, в частности, в добавление к традиционным ветвям он считает нужным присовокупить президентскую власть, прокурорскую власть, банковскую власть, финансовую власть, избирательную власть, а также власть средств массовой информации в социальных сетях.[[17]](#footnote-17)

Очень распространено мнение о целесообразности выделения «президентской власти» в качестве самостоятельной ветви государственной власти.

В связи с этим можно обратить внимание на соотношение ст. 10 и ч. 1 ст. 11 Конституции России, а именно на то обстоятельство, что на три ветви власти (ст. 10) на федеральном уровне иерархии приходится четыре властных субъекта (Президент России, Федеральное Собрание, Правительство России, федеральные суды). При этом совершенно очевидно, что законодательная ветвь власти реализуется Федеральным Собранием, исполнительная власть – Правительством России, судебная власть – судами (и это подтверждается самой Конституцией России в соответствующих главах, посвященных указанным органам федеральной власти).

Возникает вопрос о том, к какой ветви власти относить Президента России? На сегодняшний день это один из наиболее часто обсуждаемых вопросов, которые касаются статуса Президента Российской Федерации, поскольку в ст. 80 Конституции обозначено, что Президент – глава государства, но не определена его «принадлежность» к той или иной ветви власти.

Что касается исполнительной ветви власти, то с одной стороны в ст. 110 Конституции России имеется норма с однозначным толкованием: «Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации». Но с другой стороны, закрепленные в Конституции России полномочия Президента России по своему содержанию могут также характеризоваться как полномочия исполнительной власти (например, указанные в ст. 80, 86 Конституции России). Это дает основание относить Президента России к исполнительной ветви власти.[[18]](#footnote-18)

Но в этом случае имеет место явное расхождение с буквальным прочтением ст. 110 Конституции России.

Обособление Президента России как самостоятельного субъекта федеральной власти в значительной степени было осуществлено в начале 1990-х гг., исходя из особенностей известного политического противостояния Президента России Б.Н. Ельцина и Верховного Совета России во главе с Р.И. Хасбулатовым, и носит отпечаток субъективно-личностного свойства.[[19]](#footnote-19)

В Конституции России должна быть четкая определенность в регулировании принципа разделения властей. Это необходимо еще и потому, что, например, в соотношении конституционных полномочий Президента России и Председателя Правительства России имеется ряд неоднозначных позиций.

Например, Председатель Правительства, согласно ст. 113 Конституции России, «определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу», но при этом министров назначает Президент России, из чего возникает вопрос о степени ответственности за результаты деятельности Правительства России.

Еще одним важным с теоретико-правовых позиций вопросом, связанным с разделением властей, является разграничение государственной власти и органов местного самоуправления (муниципальной власти), что следует из ст. 11 и 12 Конституции России. При этом указанное в ст. 10 Конституции России разделение властей относится только к государственной власти, т.е. публичной власти на уровне Федерации и на уровне субъектов РФ.

В отношении муниципальной власти Конституция России в части разделения властей не содержит никаких норм. Вместе с тем нужно иметь в виду, что Конституция России исключает (по умолчанию) из сферы местного самоуправления судебную ветвь власти. [[20]](#footnote-20) А конституционное положение о том, что «структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно» (ч. 1 ст. 132 Конституции России), при отсутствии прямого указания на обязательность принципа разделения властей дает возможность допустить, что разделения властей на муниципальном (местном) уровне может и не быть. Однако этот вопрос весьма неоднозначный.

## §2.3 Пути решения проблем, связанных с реализацией принципа разделения

## властей

Суть принципа разделения властей заключается в том, что различные виды деятельности по осуществлению государственной власти должны выполняться различными органами, взаимодействующими между собой. Соединение различных функций в одном органе власти неизбежно создает предпосылки для установления диктатуры. Кроме того принцип разделения властей не устраняет единства власти, так как речь идет о ее функциональном разграничении.

Опыт многих стран, установивших разделение власти, свидетельствует о том, что его важным элементом является определенный баланс полномочий между главой государства и парламентом, контролирующим правительство.

В России в настоящее время такого баланса не существует в силу ряда причин.

Во-первых, в России нет четкого правового закрепления полномочий каждой из ветвей государственной власти, что делает принцип разделения властей размытым в вопросах организации структур и механизмов функционирования государства в целом.

Во-вторых, отсутствует взаимодействие ветвей власти из-за того, что каждая из ветвей государственной власти пытается достичь поставленных целей только на основе собственной самостоятельности, исключительности и независимости от других ветвей власти.[[21]](#footnote-21)

В-третьих, в делении властей по горизонтали в России преобладает исполнительная власть во главе с Правительством Российской Федерации.

Сегодня в России законы принимаются Федеральным Собранием РФ, состоящим из Совета Федерации, в который входят представители исполнительной власти субъектов РФ и находящихся под их влиянием представителей законодательно-представительных органов субъектов РФ. В настоящее время основная часть законопроектов готовится в стенах министерств, ведомств, агентств и служб. Можно сказать, что исполнительная власть формирует законы, которые должна исполнять. А ведь законы должны обладать высшей юридической силой, готовиться и приниматься только законодательным (представительным) органом власти.[[22]](#footnote-22)

Еще одной проблемой осуществления принципа разделения властей на практике является отсутствие специального закона о Президенте, который с одной стороны является гарантом Конституции, прав и свобод человека, а с другой стороны в некоторых случаях выступает как самостоятельная ветвь государственной власти. Президент России неоднократно издавал указы по вопросам, отнесенным к ведению Правительства (например, о социальных выплатах). Учитывая подобную практику, а также частое несоответствие одних нормативных актов другим, представляется необходимым законодательно решить проблему разграничения компетенции этих государственных органов власти.

Важной проблемой практического осуществления принципа разделения властей в Российской Федерации является также вопрос о месте в системе видов государственной власти контрольно-надзорных органов. В настоящее время в качестве таких органов могут быть названы: Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека РФ.[[23]](#footnote-23)

Также в процессе дальнейшего конституционного развития России необходимо предусмотреть вариант, когда трем ветвям власти соответствуют три основные властные структуры федерального уровня, а именно: Федеральное Собрание, Президент России, суды. В этой конфигурации Президент России одновременно возглавляет Правительство России, поэтому он будет однозначно относиться к исполнительной ветви власти, что будет в большей степени соответствовать устоявшимся признакам публичной власти.

Что касается Центрального Банка РФ и других, указанных выше «нетипичных» структур как субъектов властных отношений, то, их, исходя из действующей Конституции России, следует относить не к основным органам государственной власти, а к государственным органам со специальными полномочиями, которые действительно имеют властный характер, но охватывают сравнительно небольшой объем общественных отношений, т.е. находятся, по выражению Г.А. Трофимова, «на втором плане».[[24]](#footnote-24)

Соответствующие полномочия должны быть четко определены в федеральных законах.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, для современного Российского общества принцип разделения властей особенно важен и значим. Он выражает не только разделение труда между государственными органами, но умеренность, “рассредоточенность” государственной власти, предупреждающую ее концентрацию в одних руках, превращение ее в авторитарную власть.

Россия закрепила в своей Конституции общепризнанный принцип разделения властей, но в его реализации предпочитает идти своим путём, строить свою "систему сдержек и противовесов", учитывая свои исторические традиции и национальные особенности.

В практике теория разделения властей уравновешивается полномочиями, которые осуществляют три ветви власти.

Законодательная власть является ведущей среди всех трех ветвей власти, она, как правило, избирается народом и представляет его интересы, поэтому обладает большими полномочиями, и большим легитимным статусом.

Исполнительная власть в лице правительства, осуществляет текущее управление делами государства.

Судебная власть – осуществляет правосудие, то есть справедливое правовое разрешение дела по существу.

Таким образом, принцип разделения властей является одним из базовых, фундаментальных основ демократического государства. Ветви власти должны взаимно дополнять и уравновешивать друг друга.

В современных передовых странах этот принцип нашел свое применение и реализуется путем создания различных форм соотношения сил между этими тремя ветвями власти. В России, согласно Конституции РФ, также закрепляется этот принцип, но практика его применения, является очень сложной и вызывает ряд вопросов к органам, которые занимают дискуссионное положение в системе разделения властей.

Государственная власть едина. Она требует не столько действительного разделения, сколько баланса различных властей. Этот баланс возможен при горизонтальном и вертикальном разделении полномочий, не позволяющем как сосредоточение власти в каком-либо органом власти, так и ослабления единой власти государства в целом.

Подводя итоги работы, можно сделать вывод, что, с одной стороны, принцип осуществления государственной власти на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную реализован и успешно работает. А с другой – он имеет ряд определенных недостатков, часть из которых носит теоретический характер, а часть – практический.

Я считаю, что для реализации в полном объеме принципа разделения властей наиболее существенно и важно было бы четко определить место главы государства в системе разделения властей. Либо включением Президента Российской Федерации в исполнительную власть, либо закреплением положения о том, что Президент занимает особое место в функционировании государства и не входит ни в одну из трех ветвей власти.

Во-вторых, возможно было бы внести в Конституцию России дополнительные поправки, которые предусматривали бы правовые способы сдерживания каждой ветви власти двумя другими, то есть включали бы четко определенные взаимные противовесы для всех властей.

В-третьих, возможно было бы наделить представительные и законодательные органы государственной власти полномочиями по контролю за исполнением законов.

К сожалению, сложившаяся ситуация в значительной степени предопределяет в настоящее время в России формально-юридическое и фактическое доминирование исполнительной ветви над остальными ветвями государственной власти, что способствует установлению авторитарной формы правления.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные акты.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.05.2020).

2. ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.96, № 1. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.05.2020).

3. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 3 авг. 2020 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.05.2020).

Учебные пособия.

4. Авакьян С.А. К вопросу о системе разделения властей на уровне Субъектов Российской Федерации / С.А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – М., 2011 г. – №4. –С. 18-21

5. Баранов П.П. Роль конституционного законодательства Российской Федерации в регулировании принципа разделения властей. Ростов н/Д, 2012.

6. Безруков А.В. Роль Президента России в механизме реализации конституционных принципов федерализма, единства государственной власти и разделения властей // Политика и общество. 2013. № 3. С. 262–267.

7. Борноволовков П.А. К вопросу о принципе разделения властей на уровне местного самоуправления // Академический вестн. Тюмен. гос. акад. мировой экономики, управления и права. 2013. № 1. С. 43–48.

8. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для вузов. 4еизд. М.: Юриспруденция, 2007.

9. Дюков К.В. Принципы разделения, тенденции и пути совершенствования государственной власти в новейшей истории России. М., 2005.

10. Ижуткина И.В. Разделение властей как основа взаимодействия органов власти // Проблемы государственного строительства и права / под общ. ред. Г.В. Мальцева / отв. ред. С.В. Бошно. М., 2001.

11. Карасев А.Т., Морозова А.С. Глава государства в системе разделения властей: некоторые вопросы характеристики полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8. С. 65–67.

12. Карелин А.В. Разделение властей как один из основополагающих принципов построения системы государственных органов в демократических государствах // Современное право. 2009. № 12(1). C. 30-34.

13. Карелин А.В. Реализация принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации // Образование и право. 2010. № 1(5). C. 18-24.

14. Кузовлева Г.В., Упоров И.В. Представительство народа (населения) в органах публичной власти: сущность и политико-правовая характеристика // Общество и право. 2015. № 2. С. 30–34.

15. Мамаева Я.Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 48–52.

16. Смоленский М.Б., Звягольский А.Ю., Упоров И.В. Конституционное (государственное) право России. М., 2009.

17. Турицын И.В., Упоров И.В. Теоретическая конструкция публичной власти и ее конституционно-правовое преломление в России // Право и практика. 2015. № 2. С. 4–10.

18. Упоров И.В. Трансформация принципа разделения властей и всеобщности избирательного права как признак угасания эпохи буржуазных государств // Современная научная мысль. 2015. № 1. С. 129–137.

19. Энтин, Л.М. Разделение властей: опыт современных государств / Л.М.Энтин. - М.: Юридическая литература, 2007.

Статьи из журнала,монографии

20. Авакьян С.А. Разделение властей: до каких уровней применять? // Вестник Саратовской государственной юридический академии. 2018. № 4 (123).

21. Керимов А. Д. Государственная организация общественной жизнедеятельности: вопросы теории. - М. : Норма: Инфра-м, 2014. - 191 с.

22. Рыков А.Н. Соотношение государственного и муниципального интересов как интересов, возникающих в сфере публичной власти // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 3. С. 4–18.

23. Старков О.В., Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2015.

Автореферат диссертации.

24. Кандриков Сергей Владимирович. Принцип разделения властей в современной России: теория и практика его реализации : Дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 : Москва, 2004 216 c. РГБ ОД.

1. Энтин, Л.М. Разделение властей: опыт современных государств / Л.М.Энтин. - М.: Юридическая литература, 2007. [↑](#footnote-ref-1)
2. Упоров И.В. Трансформация принципа разделения властей и всеобщности избирательного права как признак угасания эпохи буржуазных государств // Современная научная мысль. 2015. № 1. С. 129–137. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ижуткина И.В. Разделение властей как основа взаимодействия органов власти // Проблемы государственного строительства и права / под общ. ред. Г.В. Мальцева / отв. ред. С.В. Бошно. М., 2001. [↑](#footnote-ref-3)
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для вузов. 4еизд. М.: Юриспруденция, 2007. [↑](#footnote-ref-4)
5. Турицын И.В., Упоров И.В. Теоретическая конструкция публичной власти и ее конституционно-правовое преломление в России // Право и практика. 2015. № 2. С. 4–10. [↑](#footnote-ref-5)
6. Карелин А.В. Разделение властей как один из основополагающих принципов построения системы государственных органов в демократических государствах // Современное право. 2009. № 12(1). C. 30-34. [↑](#footnote-ref-6)
7. Борноволовков П.А. К вопросу о принципе разделения властей на уровне местного самоуправления // Академический вестн. Тюмен. гос. акад. мировой экономики, управления и права. 2013. № 1. С. 43–48. [↑](#footnote-ref-7)
8. Смоленский М.Б., Звягольский А.Ю., Упоров И.В. Конституционное (государственное) право России. М., 2009. [↑](#footnote-ref-8)
9. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для вузов. 4еизд. М.: Юриспруденция, 2007. [↑](#footnote-ref-9)
10. Баранов П.П. Роль конституционного законодательства Российской Федерации в регулировании принципа разделения властей. Ростов н/Д, 2012. [↑](#footnote-ref-10)
11. Старков О.В., Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2015. [↑](#footnote-ref-11)
12. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 3 авг. 2020 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.05.2020). [↑](#footnote-ref-12)
13. Кандриков Сергей Владимирович. Принцип разделения властей в современной России: теория и практика его реализации : Дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 : Москва, 2004 216 c. РГБ ОД. [↑](#footnote-ref-13)
14. Рыков А.Н. Соотношение государственного и муниципального интересов как интересов, возникающих в сфере публичной власти // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 3. С. 4–18. [↑](#footnote-ref-14)
15. ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.96, № 1. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.05.2020). [↑](#footnote-ref-15)
16. Авакьян С.А. К вопросу о системе разделения властей на уровне Субъектов Российской Федерации / С.А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. – М., 2011 г. – №4. –С. 18-21 [↑](#footnote-ref-16)
17. Баранов П.П. Роль конституционного законодательства Российской Федерации в регулировании принципа разделения властей. Ростов н/Д, 2012. [↑](#footnote-ref-17)
18. Мамаева Я.Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 48–52. [↑](#footnote-ref-18)
19. Безруков А.В. Роль Президента России в механизме реализации конституционных принципов федерализма, единства государственной власти и разделения властей // Политика и общество. 2013. № 3. С. 262–267. [↑](#footnote-ref-19)
20. Старков О.В., Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2015. [↑](#footnote-ref-20)
21. Карасев А.Т., Морозова А.С. Глава государства в системе разделения властей: некоторые вопросы характеристики полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8. С. 65–67. [↑](#footnote-ref-21)
22. Карелин А.В. Реализация принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации // Образование и право. 2010. № 1(5). C. 18-24. [↑](#footnote-ref-22)
23. Керимов А. Д. Государственная организация общественной жизнедеятельности: вопросы теории. - М. : Норма: Инфра-м, 2014. - 191 с. [↑](#footnote-ref-23)
24. Авакьян С.А. Разделение властей: до каких уровней применять? // Вестник Саратовской государственной юридический академии. 2018. № 4 (123). [↑](#footnote-ref-24)