**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт непрерывного образования
Многопрофильный колледж**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**По дисциплине:** «Начальная профессиональная подготовка
и введение в специальность»

**На тему:** «Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в период чрезвычайной ситуации»

**Специальность** – 40.02.02. «Правоохранительная деятельность»

 **Выполнила студентка**:Ряхимова.И.Р
 **Группа**: 19КД02
 **Проверил руководитель**: Попков Р.В.

 **Работа защищена с оценкой** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **Преподаватели** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.В. Попков

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Тимошкина

 **Дата защиты** «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_202\_\_г.

**Пенза, 2020**

 **МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

 **высшего образования**

 **ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

 **Институт непрерывного образования**

 **Многопрофильный колледж**

**ЗАДАНИЕ**

**с планом-графиком**

1. по КР студента группы 19КД02 Ряхимовой Иркям Рафаэлевны
2. Тема работы: равовое регулирование деятельности органов внутренних дел в период чрезвычайной ситуации»
3. Преподаватель: Попков Роман Владимирович
4. Дата выдачи задания: 31.01.2020г.
5. Срок сдачи студентом законченной работы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Перечень подлежащих разработке вопросов:

- Органы внутренних дел в монархический период России

- Функионирование МВД в советской России

- История МВД в 1941-2011

- Современное состояяние МВД России

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Этап выполнения КР | Срок предоставления | Отметка об исполнении |
| Подбор литературы, ее изучение и проработка |  |  |
| Составление библиографии по основным источникам |  |  |
| Составление плана КР и согласование его с руководителем |  |  |
| Разработка и представление на проверку первого раздела |  |  |
| Разработка и представление на проверку второго раздела |  |  |
| Разработка и представление на проверку третьего раздела (при наличии) |  |  |
| Согласование с руководителем выводов и предложений  |  |  |
| Переработка (доработка) КР в соответствии с замечаниями |  |  |
| Предоставление КР в электронном и бумажном виде |  |  |
| Разработка тезисов доклада для защиты КР |  |  |
| Ознакомление с отзывом |  |  |
| Завершение подготовки к защите с учетом отзыва  |  |  |

Задание выдал:

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Тимошкина

 (подпись)

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.В. Попков

 (подпись)

Задание получил:

Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.Р.Ряхимова

 (подпись)

 **Содержание**

Введение......................................................................3

**1.Сущность, содержание режима чрезвычайного положения и основания его установления...........................................................4**

1.1. Понятия режима чрезвычайного положения и основания его установления....................................................................4

1.2 Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению чрезвычайного положения.....................8

1.3. Виды временных мер и ограничений, применяемых при установлении режима чрезвычайного положения...............................14

**2.Организация форм управления в условиях чрезвычайного положения.....................................................................18**

2.1.Особенности отдельных видов организационных форм управления, создаваемых при установлении режима чрезвычайного положения.......................................................................18

**3.Организация деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по обеспечению режима чрезвычайного положения......................................................................23**

3.1.Правовая и организационная формы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения..................23

3.2.Организация деятельности внутренних войск МВД РФ в условиях чрезвычайного положения.............................................26

**Заключение.................................................................31**

**Список использованной литературы.....................33**

**Введение.**

Вся история существования человечества подтверждает тот факт, что конфликт - это не патология общественной жизни, а один из способов развития общества. Проблема как раз состоит в том, чтобы выработать механизмы цивилизованного разрешения кризисных ситуаций, не допускающие их перерастания в жесткую конфронтацию или предусматривающие четкую систему мер урегулирования такой ситуации.

События в Северо-Кавказском регионе обнажили всю серьезность проблемы недостаточного уровня правовой урегулированности различных кризисных ситуаций в российском национальном законодательстве. Локальный характер конфликта, сложившегося в этом регионе, существенно сужает область применения традиционных институтов разрешения вооруженных разногласий, в первую очередь - вооруженных сил. Это предопределяет больший удельный вес участия в разрешении конфликта структур, обеспечивающих внутригосударственную безопасность в целом и органов внутренних дел и внутренних войск в частности.

В общем случае чрезвычайные режимы - это специальные правовые режимы деятельности органов государственной власти и управления, допускающие ограничения правосубъектности физических и юридических лиц, вводимые в качестве временной социально-объективной и правовой меры обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяемой сложившимися конкретными обстоятельствами. Главное в их содержании то, что они изменяют правовой статус субъектов этой территории, систему органов, осуществляющих управленческое воздействие, устанавливают меры, которые используются для урегулирования ситуации. Выбор того или иного чрезвычайного режима зависит от остроты сложившегося положения, уровня кризисной ситуации. При этом учитывается степень интенсивности воздействия угрозы на безопасность, временной аспект протекания, масштабность, комплексность угрожающей опасности, ее влияние на различные сферы общественной жизни, разнопорядковость последствий чрезвычайной ситуации, их цепной характер.

Объект изучения данной работы - совокупность отношений, складывающихся в условиях возникновения обстоятельств, которые служат основанием для введения чрезвычайного положения.

В качестве предметов изучения выступают правовые, организационные, и иные аспекты деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД РФ по обеспечению режима чрезвычайного положения, а также совокупность действий и мероприятий предпринимаемых ими для урегулирования отношений способствующих устранению обстоятельств, послуживших основание введения чрезвычайного положения.

В роботе будут раскрыты основания введения чрезвычайного положения, виды временных мер и ограничений, применяемых при объявлении чрезвычайного положения; будут рассмотрены особенности содержания и развития чрезвычайных ситуаций социально-политического характера, различные формы их проявлений и виды деятельности правоохранительных структур в этих условиях и т.п. Основное внимание при этом уделяется законодательной базе и практике урегулировании различных отношений, возникающих при введении чрезвычайного положения.

При написании данной работы использовалось большое количество учебного материала, различных публикаций, научных докладов и комментариев к действующему законодательству.

Нормативно-правовую базу данной работы составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в области Чрезвычайного положения, действующее законодательство РФ и ведомственные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел и внутренних войск МВД РФ по обеспечению режима чрезвычайного положения.[[1]](#footnote-1)

**1.Сущность, содержание режима чрезвычайного положения и основания его установления.**

**1.1. Понятия режима чрезвычайного положения и основания его установления.**

Чрезвычайное положение означает введенный на всей территории или ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности государственных органов власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений допускающий установленные Законом «О чрезвычайном положении» отдельные ограничения прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложения на них дополнительных обязанностей.Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности и защиты конституционного строя.Цель введения чрезвычайного положения является устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя. Правовую основу чрезвычайного положения, кроме конституционных норм, оставляют Закон РФ «О чрезвычайном положении», а также законодательные акты, в основном регламентирующие деятельность отдельных органов государственного управления в условиях ЧП. Среди таких законов можно назвать: ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ», ФЗ «О безопасности», ФЗ «О гражданской обороне» и др.Режим чрезвычайного положения при наличии чрезвычайной ситуации (ЧС) вводится в установленном законом порядке компетентными государственными органами. Иными словами, существуют фактическое (ЧС) и юридическое (правовой акт) основания возникновения такого правового режима.

 В соответствии с Законом «О чрезвычайном положении» оно может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служа­щие основанием для введения чрезвычайного положения, пред­ставляют собой реальную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю страны, устранение кото­рой невозможно без применения чрезвычайных мер.[[2]](#footnote-2)

Законодательство РФ, определяя основания объявления ЧП, дает характеристику возможных обстоятельств, используя следующие критерии:а) конкретные явления, возникновение которых создает опасность для жизни и здоровья граждан, нормальной деятельности государственных институтов, имущества - эпидемии, эпизоотии, крупные аварии;б) обстоятельства, служащие основанием для объявления ЧП, должны представлять собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу. Здесь законодатель не связывает основания объявления ЧП с наступлением конкретных явлений или событий; применение чрезвычайных мер может быть вызвано и угрозой наступления реальной опасности - задачей ЧП будет как раз устранение такой угрозы;в) сферы, в которых могут возникнуть чрезвычайные ситуации, общественный порядок, межнациональные и межконфессиональные отношения, взаимоотношения природы и общества;г) степень кризисности чрезвычайной ситуации, которая должна быть таковой, чтобы органы государственной власти признали существующие у них в силу обычного законодательства возможности недостаточными и что для ее урегулирования необходимо применение чрезвычайных мер.

 Основаниями введения чрезвычайного положения могут быть условия или события, указанные в ст. 3 указанного Закона:

 а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

До введения чрезвычайного положения по основаниям, ука­занным в п. «а» закона, Президент Российской Федерации или спикер Государственной Думы в установленном порядке обязан обратиться к группам лиц, организациям, учреждениям, являю­щимся инициаторами или участниками действий, служащих основанием для введения чрезвычайного положения, с предуп­реждением и требованием прекратить противоправные действия в течение установленного в обращении срока.

В случае неподчинения упомянутых лиц, организаций, и уч­реждений обращенному к ним требованию и продолжения ими противоправных действий по истечении установленного срока мо­жет быть введено чрезвычайное положение.

Введение чрезвычайного положения по основаниям, указан­ным в п. «б», закона допускается только с согласия органов государственной власти пострадавшей территории, если они про­должают нормально функционировать. В обстоятельствах, требую­щих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно без предупреждения.

Таким образом, регламентируется порядок введения чрезвы­чайного положения. Основаниями введения чрезвычайного по­ложения являются обстоятельства, перечисленные в Законе.

Чрезвычайное положение в соответствии со ст. 88 Конститу­ции РФ вводится на территории всей страны или в отдельных ее местностях по распоряжению Президента с немедленным уве­домлением Государственной Думы и Совета Федерации.

При устранении обстоятельств послуживших основанием введения чрезвычайного положения Президент РФ отменяет режим чрезвычайного положения полностью или частично своим указом.

Все нормативно-правовые акты, принятые в целях обеспечения режима чрезвычайного положения и связанные с ограничением прав и свобод, утрачивают силу одновременно с прекращением действия чрезвычайного положения, без специального уведомления.

**1.2 Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению чрезвычайного положения**

В соответствии с и. 29 ч. 1 ст. 12 Федерального закона "О полиции" одной из обязанностей полиции является участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории России или в отдельных ее местностях. Пункт 31 ч. 1 ст. 13 названного Федерального закона предоставляет полиции право для выполнения возложенных на нее обязанностей "применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами".

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные указанным Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской

Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, нрав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно- спасательных и других неотложных работ.

Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения в соответствии с нормами гл. III Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении" (далее – Закон о чрезвычайном положении), можно разделить па три группы.

1) меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения (ст. 11);

2) меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии обстоятельств, указанных в п. "а" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении (ст. 12);

3) меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии обстоятельств, указанных в п. "б" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении (ст. 13).

Указом Президента России о введении чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения но территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого

режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в п. "а" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в ст. 11 данного Закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента России о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) введение комендантского часа, т.е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

б) ограничение свободы печати и других СМИ путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

д) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействую-

щие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности – временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

е) выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

ж) продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но нс более чем на три месяца.

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в п. "б" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в ст. 11 данного Закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента России о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы па период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мер, предусмотренных п. "ж" ст. 11 и и. "в" ст. 13 Закона о чрезвычайном положении, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств

граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Примером введения чрезвычайного положения является Указ Президента РФ от 04.04.1994 № 657 "О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики". В соответствии с п. 4 названного Указа Президента РФ на период чрезвычайного положения предписывалось:

– установить особый режим въезда и выезда, а также особый порядок передвижения, включающий проверку документов, а при получении данных о наличии у граждан оружия – личный досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

– усилить охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

– запретить в зоне чрезвычайного положения проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

– запретить забастовки;

– запретить продажу оружия, изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, ядовитые и взрывчатые вещества;

– выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, к месту их постоянного проживания либо за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет;

– приостанавливать после предварительного предупреждения деятельность политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;

– ввести предварительную цензуру на информацию, освещающую события в зоне чрезвычайного положения, с правом временного ареста печатной продукции;

– с учетом обстановки вводить комендантский час, т.е. запрет гражданам находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток.

МВД России, Федеральной службе контрразведки[1] и приданным Временной администрации силам Минобороны России предписывалось принять меры к недопущению вооруженного столкновения противостоящих сторон, защите и безопасности граждан и обеспечению неукоснительного соблюдения режима чрезвычайного положения (п. 5 названного Указа).

В условиях острого политического противостояния и борьбы за власть в России в октябре 1993 г. чрезвычайное положение было введено в г. Москве. В Указе Президента РФ от 03.10.1993 № 1575 "О введении чрезвычайного положения в городе Москве" Совету Министров – Правительству РФ, МВД России, Министерству безопасности РФ, Минобороны России, правительству Москвы было поручено принимать все меры, необходимые для обеспечения режима чрезвычайного положения и скорейшей

нормализации обстановки, восстановления правопорядка и ликвидации угрозы безопасности граждан. В этих целях могли устанавливаться меры, предусмотренные ст. 22, 23, 24 Закона РФ от 17.05.1991 № 1253-1 "О чрезвычайном положении". Если в Указе Президента РФ от 03.10.1993 № 1575 возможность введения чрезвычайных мер предусматривалась бланкетно, то уже в п. 1 Указа Президента РФ от 04.10.1993 № 1580 "О дополнительных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве" содержался перечень конкретных мер, подлежащих применению, до отмены режима чрезвычайного положения.

Большую роль в обеспечении правового режима чрезвычайного положения играют внутренние войска МВД России, обладающие соответствующими административными полномочиями. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.02.1997 № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" на внутренние войска возлагаются следующие задачи: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы РФ.

Административная ответственность за нарушение требований режима чрезвычайного положения устанавливается ст. 20.5 КоАП РФ. Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 руб. или административный арест на срок до 30 суток; на должностных лиц – от 1000 до 2000 руб. или административный арест на срок до 30 суток. Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), органов МЧС России, уполномоченных в сфере гражданской обороны, подразделений воинских частей, органов управления внутренних войск МВД России (п. 1, 7, 78 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи.

**1.3. Виды временных мер и ограничений, применяемых при установлении режима чрезвычайного положения.**

По действующему законодательству чрезвычайное положение вводится лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие осно­ванием для его введения, представляют собой реальную, чрезвы­чайную и неизбежную угрозу безопасности граждан, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

К общим мерам, вводимым при объявлении чрезвычайного положения, относятся следующие ограничения:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в пункте "а" статьи 3 Закона «О чрезвычайном положении»,[[3]](#footnote-3) в дополнение к перечисленным общим мерам и временным ограничениям могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

б) ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

д) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности - временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

е) выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств - за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

ж) продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «б» ст.3 Закона «О чрезвычайном положении», в дополнение к перечисленным общим ограничениям могут применяться следующие меры:

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими предписанных законам мер и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РФ, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток. В исключительных случаях этот срок может быть продлен указом Президента РФ, с условием того, что не были достигнуты цели ведения чрезвычайного положения.3

Возникающие и складывающиеся ситуации могут дестабили­зировать обстановку в стране или отдельных ее регионах, что требует принятия особых мер для их устранения и нейтрализации. Например, в ноябре 1992 г. Президент Российской Федерации в связи с резко обострившейся ситуацией из-за межнациональных конфликтов, сопровождавшихся массовыми беспорядками, воору­женным насилием с использованием боевой техники, а также с угрозой безопасности и территориальной целостности Российской Федерации ввел чрезвычайное положение на территории Северо­осетинской ССР и Ингушетии.

**2.Организация форм управления в условиях чрезвычайного положения.**

**2.1.Особенности отдельных видов организационных форм управления, создаваемых при установлении режима чрезвычайного положения.**

В соответствии с действующим законодательством режим чрезвычайного положения реализуется в реорганизации управля­ющей системы, перераспределении полномочий государственных органов, наделении их дополнительными правами и, соответствен­но, ограничении прав и свобод физических и юридических лиц, а также возложении на них дополнительных обязанностей.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить несколько организационных форм создания управляющих сис­тем:

1) при введении чрезвычайного положения существующие органы сохраняются, но ставятся в прямое подчинение Прези­денту;

2) при введении чрезвычайного положения исполнительные органы сохраняются, но ставятся в прямое подчинение органу, назначенному Президентом;

3) для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, образуются спе­циальные временные органы;

4) при ненадлежащем осуществлении органами государст­венной власти и управления своих функциональных обязанно­стей создаются специальные временные органы.

В первом случае органы управления не реорганизуются, а им придается большой авторитет за счет полномочий Президен­та, который осуществляет прямое руководство этими органами. К данной форме Президент обращается, когда орган исполни­тельной власти полностью лоялен и можно в короткий срок разрешить возникший конфликт, в частности, путем его силово­го подавления. Подобный путь разрешения парламентского кри­зиса был применен в нашей стране в октябре 1993 г. 4

При втором варианте в случае объявления чрезвычайного положения создается специальный орган управления, в подчи­нении которого находятся местные органы исполнительной вла­сти. Обладая соответствующим аппаратом, такой орган может осуществлять руководящую деятельность в полном объеме - сюда входит правоохранительная, хозяйственно-восстановитель­ная деятельность, ведение переговоров и т.п. При этом, являясь независимым от местных властей и свободным от предвзятости, он способен объективно оценивать обстановку и принимать оп­тимальные решения.

Относительно третьей организационной формы можно отме­тить, что при наделении специальных временных органов власт­ными полномочиями они будут аналогичны органу управления, указанному во второй форме. Если указанные полномочия не были данному органу делегированы, то он будет представлять собой просто координационный центр.

Наибольшую сложность вызывает на практике создание си­стемы управления на территории действия режима чрезвычай­ного положения — при бойкотировании или ненадлежащем осуществлении своих функций соответствующими властными органами на местах. В данном случае в соответствии со ст. 15 Закона «О чрезвычайном положении» полномочия местных представительных и исполнительных органов могут быть огра­ничены или приостановлены. В частности, в законе сказано, что Президент РФ вправе приостанавливать действие правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, в случае противоречия этих актов указу Президента РФ о введении на данной территории чрезвычайного положения. В этой связи возникает необходимость создания принципиально новой системы управления с такими органами управления, как временная администрация и комендатуры.

Главой временной администрации, как правило, назначает­ся заместитель Председателя Правительства России. Высший законодательный орган утверждает представленную кандидату­ру либо отклоняет ее. Государственная Дума может также сфор­мировать временную депутатскую комиссию для наблюдения за создавшимся положением и содействия урегулированию конф­ликта либо нейтрализации бедствия.

Глава временной администрации обладает широкими полно­мочиями. Он имеет право:

— подбирать и назначать кадры в рамках своей компетенции; — издавать приказы и распоряжения, обязательные для исполнения всеми, находящимися на территории района чрез­вычайного положения;

— отстранять от должности нелояльных руководителей и представителей местной власти, если их деятельность идет враз­рез с законом;

— отменять местные нормативные акты в случае, если они носят противоправный или подстрекательный характер;

— осуществлять руководство приданными силами и средст­вами;

— организовывать взаимодействие с соседними областями и др.

Временная администрация руководит комендатурами, образо­ванными на подведомственной территории, а также координирует деятельность объединенных сил, находящихся в ее подчинении. Главой временной администрации утверждается Положение о ко­мендатуре в районе чрезвычайного положения. Образованные на основании указанного акта комендатуры различных уровней под­чиняются исключительно временной администрации. Глава вре­менной администрации определяет границы комендантских районов и участков, дислокацию их расположения, их штатную численность и персональный состав. Все приданные коменданту силы, состоящие из органов внутренних дел, войсковых частей, пограничников, подразделений МЧС и других представителей си­ловых структур, находятся в его оперативном подчинении. Распо­ряжения комендантов всех уровней по вопросам, связанным с режимом чрезвычайного положения, обязательны для всех граж­дан, должностных лиц, органов местной власти, предприятий и организаций, расположенных на подведомственной территории, где введено чрезвычайное положение. Комендант издает приказы и распоряжения по вопросам поддержания режима чрезвычайного положения, координирует деятельность правоохранительных орга­нов. В то же время на территории, где введено чрезвычайное положение, устанавливаются ограничения, направленные на изме­нение прав и свобод граждан, компетенцию организаций и учреж­дений.

Ограничение прав и свобод граждан зависит от содержания, способов реализации прав и свобод и характера корреспондирующих им обязанностей. Во-первых, это права и свободы, реализуемые при активном содействии государственных органов: право на труд, некоторые права на пользование достижениями культуры и т.д. Здесь механизм ограничения состоит в том, что обязанность государственных (муниципальных) органов в обычных условиях обеспечивать осуществление прав и свобод при чрезвычайных ситуациях «трансформируется» в их право прекратить начавшуюся по волеизъявлению граждан реализацию путем установления запретов, отказа создавать условия для нее.

Во-вторых, права и свободы, реализуемые гражданами собственными действиями: свобода научного, технического и художественного творчества, свобода слова, печати, собраний, право на объединение в общественные организации, право на личную неприкосновенность и т.д. Чрезвычайное законодательство предоставляет государственным органам полномочия прямого вмешательства в начавшийся процесс их осуществления либо непосредственно предстоящий: установить общий запрет на совершение активных действий, а если право осуществляется вопреки запрету, то вмешаться в процесс реализации и прекратить его.

В условиях чрезвычайного положения аппарат управления вводит на осуществляемые права административно-правовые ограничения, например, особый режим въезда и выезда граждан, временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия.

В условиях чрезвычайного положения увеличивается интенсивность административно-правового регулирования. Это выражается в следующих юридических признаках.

1. Охват административно-правовым регулированием более широкого круга общественных отношений. При экстремальной ситуации возникает необходимость в регламентации тех общественных отношений, которые уже были урегулированы, однако в результате социального взрыва перестали поддаваться нормативно-организационному воздействию. Несмотря на то, что большинство этих отношений существует не в сфере государственного управления, их правовое регулирование в чрезвычайных условиях осуществляется в форме административно-правовых предписаний, в частности, запретов и ограничений. Аппарату управления предоставляется право:

а) временно изымать у граждан, предприятий, учреждений, организаций огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, звукоусиливающие технические средства;

б) вносить изменения в планы работы предприятий и организаций, устанавливать особый режим их работы и т.д.

2. Усиление мер административно-правовой ответственности.

Этот признак выражен в:

а) закреплении в законодательстве новых составов административных проступков (например, нарушение комендантского часа, распространение провокационных слухов);

б) увеличении штрафных санкций за отдельные виды правонарушений;

в) установлении особых административно-процессуальных правил.

В административной юрисдикции вводится новая фигура - комендант района чрезвычайного положения. Чрезвычайный юрисдикционный режим устанавливает специальную подведомственность. До трех суток сокращается процессуальный срок рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Основными задачами комендатуры, которая создается при введении на какой-либо территории чрезвычайного положения, являются:

— обеспечение в зоне своего действия общественного поряд­ка и безопасности;

защита прав и законных интересов граждан;

борьба с преступностью и иными правонарушениями;

изъятие у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, боевой техники и иных предметов и веществ, исклю­ченных из гражданского оборота;

— доведение до сведения населения распоряжений времен­ной администрации;

организация контрольно-пропускного режима;

осуществление проверок и досмотра граждан и транспор­тных средств;

— задержание нарушителей и лиц, подозреваемых в совер­шении преступлений;

пресечение проведения запрещенных массовых акций;

планирование и проведение специальных операций;

проведение профилактической и разъяснительной работы;

отстранение от должности руководителей предприятий и организаций, а также представителей исполнительной власти, отказывающихся выполнять распоряжения временной админи­страции или нарушающих режим чрезвычайного положения;

поддержание режима установленного комендантского часа;

оказание помощи населению.

Практика показывает, что, как правило, комендатуры в условиях чрезвычайного положения создаются на базе действу­ющих органов внутренних дел, поэтому назначение коменданта, а также замещение соответствующих должностей в комендату­рах часто производится из числа сотрудников этих органов и приданных сил.

Важная роль по предотвращению, пресечению и ликвида­ции негативных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций, приводящих к резкой дестабилизации общественного порядка и безопасности в том или ином регионе страны, принадлежит силовым структурам и иным государственным и обществен­ным организациям. Конкретные задачи, функции и полномочия по объему и характеру этих субъектов зависят от специфики и направленности их деятельности. Одни осуществляют аварийно-восстановительные и спасательные работы, другие связаны с орга­низацией жизнеобеспечения, третьи обеспечивают охрану общественного порядка и безопасности в зоне чрезвычайного поло­жения.

**3.Организация деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по обеспечению режима чрезвычайного положения.**

**3.1.Правовая и организационная формы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения.**

Органы внутренних дел и внутренние войска РФ являются одними из главных субъектов обеспечения режима чрезвы­чайного положения. Административная деятельность органов внутренних дел в рассмат­риваемых условиях условно подразделяется на правовую и организа­ционную формы — т.е. порождающую юридические последствия во внешней деятельности рассматриваемого субъекта и не влекущую таковых.

Деятельность в рамках первой формы является наиболее важ­ной, так как при этом устанавливаются, изменяются или отменя­ются правовые нормы, направленные на исполнение законов, осуществляется издание совместных с другими государственными органами актов, а в случаях, когда органам внутренних дел деле­гируются соответствующие полномочия, они выступают в качестве первичного регулятора общественных отношений (например, изда­ние Правил дорожного движения, а также норм, обеспечивающих их соблюдение участниками дорожного движения в условиях ре­жима чрезвычайного положения).

Другая правовая форма деятельности органов внутренних дел связана с правоприменением и характеризуется изданием индивидуальных актов управления. Значительная их часть при чрезвычайных происшествиях связана с обеспечением запрети­тельных мер, направленных на поддержание установленного правового режима, а также с привлечением к административной ответственности за их нарушение.

Методами обеспечения органами внутренних дел правового режима чрезвычайного положения являются: осуществление об­щего и специального административного надзора, который выра­жается в систематическом наблюдении и проверке выполнения гражданами и должностными лицами соответствующих правовых установлений; проверка сообщений жалоб и заявлений о наруше­ниях установленного режима, применение к правонарушителям принудительных мер и привлечение виновных к ответственности в строгом соответствии с законодательством.

К организационной деятельности органов внутренних дел в условиях режима чрезвычайного положения относятся дейст­вия, направленные на внутреннее обеспечение, создание необхо­димой инфраструктуры, организацию подготовки к выполнению поставленных задач и достижению основных целей. Это инфор­мационное обеспечение внутриуправленческой деятельности, анализ информации, включая оперативные и статистические данные о складывающейся обстановке, использовании сил и средств, реакции населения на принятие тех или иных мер, его настроении и намерениях, накоплении и обобщении опыта; из­дание внутриведомственных приказов и распоряжений, оказа­ние организационной и методической помощи общественным формированиям, которым делегированы отдельные функции по охране общественного порядка; планирование.

Оперативное планирование имеет важное значение для ус­пешного выполнения поставленных задач. В МВД, ГУВД, УВД, УВДТ и горрайлинорганах внутренних дел с целью готовности личного состава к действиям в чрезвычайных ситуациях, кото­рые можно прогнозировать заблаговременно, разрабатываются специальные планы, в том числе и на случай введения чрезвы­чайного положения.

В подобных планах предусматривается:

— характеристика возможной обстановки на обслуживаемой территории в период возникновения различных стихийных бед­ствий и социальных конфликтов;

— перечень и последовательность неотложных действий де­журного и начальника органа внутренних дел при получении команды о введении чрезвычайного положения;

— расчет привлекаемых сил и средств и порядок их сбора по тревоге;

— указание конкретных мест (горячих точек), где необходи­мо сосредоточить и развернуть силы в виде конкретных нарядов;

— меры по эвакуации и спасению людей, оказанию помощи населению;

— порядок оцепления опасных зон, развертывания загради­тельных постов и заслонов, организация контрольно-пропускных пунктов для обеспечения установленного пропускного режима, обеспечения безопасности дорожного движения;

— эвакуация из опасных зон задержанных и арестованных, а в отдельных случаях—оружия, спецтехники и документации в безопасные места;

— организация взаимодействия на всех уровнях; — оказание помощи в организации спасательно-восстанови­тельных работ;

— организация связи, материально-техническое, хозяйст­венное, медицинское, продовольственное и иное обеспечение.

В целях поддержания необходимой боеготовности органов внутренних дел к действиям в особых условиях, в частности, при объявлении чрезвычайного положения, в подразделениях осуществляется обучение личного состава в системе служебной подготовки и периодически проводятся командно-штабные уче­ния.

В условиях чрезвычайного положения на органы внутрен­них дел, кроме перечисленных задач по обеспечению введенного правового режима, возлагаются функции по охране жизненно важных объектов. Повышенное внимание уделяется разработке специальных планов и проведению необходимой работы по за­щите объектов органов внутренних дел, иных государственных органов, объектов системы жизнеобеспечения (водопровод, гид­роузлы, дамбы, электростанции, газопроводы и т.п.). События в Буденновске, Кизляре, трагедия в Каспийске, где в результате преступных террористических действий погибли люди, показы­вают, что дерзость и цинизм криминальных элементов требуют пересмотра традиционных подходов и решений. Органы внутрен­них дел вынуждены расширять круг охраняемых объектов, куда включаются больницы, школы и жилые дома. Составляются пла­ны обороны населенных пунктов, эвакуации и размещения постра­давшего населения, а также задействованных приданных сил.

Эти планы разрабатываются и утверждаются заранее до вве­дения режима чрезвычайного положения и привязываются к конкретной местности с учетом специфики и складывающихся условий.[[4]](#footnote-4)

В условиях режима чрезвычайного положения устанавливает­ся повышенная административная ответственность (увеличивается размер штрафа, срок административного ареста). Сокращаются сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях. Возрастает число должностных лиц, имеющих право привлекать виновных к административной ответственности и т.д.

**3.2.Организация деятельности внутренних войск МВД РФ в условиях чрезвычайного положения.**

Согласно закону Внутренние войска МВД входят в систему Министерства внутренних дел РФ и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.9

Деятельность внутренних войск основывается на Конституции РФ, Законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел», федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах федеральных органов государственной власти.

В целях исполнении закона на внутренние войска возлагаются следующие задачи:

участие совместно с органами внутренних дел РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

участие в территориальной обороне Российской Федерации;

оказание содействия пограничным войскам федеральной службы безопасности в охране Государственной границе РФ

Во внутренние войска входят следующие соединения и части:

- органы управления внутренними войсками;

- соединения и воинские части оперативного назначения;

- специальные моторизованные соединения и воинские части;

- соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

- авиационные воинские части;

- морские воинские части;

- разведывательные воинские части (подразделения);

- воинские части (подразделения) специального назначения.

Президент РФ лично принимает решение о привлечении внутренних войск для участия совместно с органами внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайного положения.

Правительство РФ устанавливает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным предприятиям, учреждениям и организациям задания по подготовке и передаче во внутренние войска транспортных средств, средств связи и иных материально-технических средств в связи с введением режимов чрезвычайного положения, а также устанавливает другие мобилизационные задания.

В целях выполнения задач в условиях режима чрезвычайного положения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств Министерство обороны РФ, Министерство связи РФ, Министерство транспорта РФ, другие федеральные органы исполнительной власти предоставляют бесплатно линии, каналы и средства связи для управления соединениями и воинскими частями (подразделениями) внутренних войск.

На соединения и воинские части оперативного назначения внутренних войск возлагаются следующие задачи по обеспечению режима чрезвычайного положения:

участие совместно с органами внутренних дел в локализации и блокировании районов чрезвычайного положения или районов вооруженных конфликтов, пресечении в указанных районах вооруженных столкновений и разъединении противоборствующих сторон, в изъятии оружия у населения, в проведении мероприятий по разоружению незаконных вооруженных формирований, а в случае оказания ими вооруженного сопротивления - в их ликвидации;

участие совместно с органами внутренних дел в принятии мер по усилению охраны общественного порядка и общественной безопасности в районах, примыкающих к районам чрезвычайного положения или районам вооруженных конфликтов;

участие в пресечении массовых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях;

участие совместно с органами внутренних дел в принятии неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению охраны общественного порядка при чрезвычайных ситуациях и других чрезвычайных обстоятельствах, а также в обеспечении режима чрезвычайного положения;

участие совместно с органами внутренних дел в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

В рамках темы данной работы можно выделить следующие задачи, которые осуществляют специальные моторизованные соединения и воинские части внутренних войск МВД РФ:

участие совместно с органами внутренних дел в принятии неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению охраны общественного порядка при чрезвычайных ситуациях и других чрезвычайных обстоятельствах, а также в обеспечении режима чрезвычайного положения;

участие в пресечении массовых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях;

и др.

Соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов участвуют в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств на охраняемых объектах и сооружениях на коммуникациях.

На авиационные воинские части внутренних войск возложена задача боевого обеспечение действий внутренних войск и органов внутренних дел при выполнении ими задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, борьбе с организованной преступностью, в условиях вооруженных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств.

Морские воинские части участвуют в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств на государственных объектах и сооружений на коммуникациях, расположенных в прибрежной части территориального моря РФ, на реках, озерах и других поверхностных водных объектах.

На воинские части (подразделения) специального назначения возлагаются следующие задачи:

участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований, организованных преступных групп, в пресечении массовых беспорядков, сопровождающихся вооруженным насилием, изъятии у населения незаконно хранящегося оружия;

участие в пресечении актов терроризма;

участие в обезвреживании лиц, захвативших заложников, важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, а также здания органов государственной власти.

Организация и порядок деятельности воинских частей (подразделений) специального назначения при выполнении возложенных на них задач устанавливаются положением о воинских частях (подразделениях) специального назначения внутренних войск Министерства внутренних дел РФ и другими нормативными правовыми актами, утверждаемыми министром внутренних дел РФ.

При несении боевой службы по обеспечению режима чрезвычайного положения, вводимого Президентом Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, которые предусмотрены федеральным конституционным законом, военнослужащим внутренних войск предоставляются следующие дополнительные права:

а) входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности (за исключением дипломатических представительств иностранных государств в РФ), и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление либо произошел несчастный случай.

Обо всех случаях проникновения в жилище против воли проживающих в нем граждан командование воинской части внутренних войск уведомляет прокурора в течение 24 часов с момента проникновения;

б) временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;

в) использовать транспортные средства предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств в РФ, международных организаций, а также транспортных средств специального назначения), транспортные средства общественных объединений или граждан для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и других чрезвычайных обстоятельств, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступление, и доставления их в милицию;

г) не допускать граждан в целях защиты их жизни, здоровья и имущества на отдельные участки местности и объекты; обязывать их остаться на указанных участках местности и объектах или покинуть их;

д) пользоваться беспрепятственно в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности (за исключением дипломатических представительств иностранных государств в РФ) и общественным объединениям;

е) получать безвозмездно от предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для исполнения военнослужащими внутренних войск служебных обязанностей, за исключением случаев, когда законом установлен иной порядок получения соответствующей информации;

ж) осуществлять при необходимости проверку у граждан документов, а в исключительных случаях при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств;

з) задерживать граждан, нарушивших режим комендантского часа, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, кроме того, до установления личности, но не более чем на срок, установленный соответствующим федеральным конституционным законом.

В целях выполнения задач возложенных на внутренние войска военнослужащие внутренних войск могут применять оружие, боевую и специальную технику. Порядок и случаи, в которых возможно применения данных средств, регламентируется федеральным законам.10

Срок привлечения личного состава соединений и воинских частей (подразделений) внутренних войск к выполнению возложенных на них задач по обеспечению режима чрезвычайного положения не должен превышать три месяца.

**Заключение.**

Подводя итог изложенному материалу, можно сказать о необходимости развития всей системы МВД РФ в целях проведения ее в состояние, позволяющие обеспечить надежную защиту личности, общества, и государства от преступных посягательств, в том числе и в условиях режима чрезвычайного положения.

Для достижения этой цели предстоит решить задачи:

повышения эффективности управления и служебно-боевой готовности органов внутренних дел и внутренних войск;

создания полноценной правовой базы функционирования системы МВД России;

максимального использования положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов оперативной, служебной и служебно-боевой деятельности, обеспечения внедрения научных рекомендаций и приемлемого в российских условиях зарубежного опыта;

улучшения работы с кадрами, повышения уровня профессионализма, исполнительной дисциплины и научной организации труда;

укрепления делового сотрудничества с другими правоохранительными органами, налаживания на новой основе взаимодействия с населением и институтами гражданского общества;

расширения и углубления взаимовыгодных международных связей;

доведения до нормативного уровня финансового и материально-технического обеспечения;

правовой и социальной защиты личного состава;

обеспечения собственной безопасности системы МВД России.

В системе исполнительной власти РФ Министерство внутренних дел России с подчиненными ему органами и внутренними войсками является центральным звеном обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью. Среди факторов вызывающих необходимость его преобразования можно назвать: изменения в экономической, политической, социальной жизни России и обострение криминогенной обстановки, вызывающей рост чист числа преступлений.

Развитие внутренних войск должно быть направлено, в первую очередь, на повышение их роли в борьбе с преступностью и пресечении внутренних конфликтов, в первую очередь вооруженных, а также на предотвращение и пресечение терроризма на объектах химического и ядерно - энергетического комплексов путем усиления их физической защиты.

Особое внимание должно быть уделено повышению боеготовности соединений и воинских частей оперативного назначения, способных к переброске в короткие сроки, развертыванию и ведению маневренных действий в любом регионе, где возникает угроза внутренней безопасности страны, и по охране важных государственных объектов.

Необходимо шире использовать возможности воинских частей и подразделений специального назначения внутренних войск для борьбы с терроризмом.

Развитие и укрепление международных связей МВД России на ближайшую и отдаленную перспективы в первую очередь должно быть направлено на обеспечение эффективного практического взаимодействия с органами внутренних дел (полицией) зарубежных государств.

Чрезвычайная ситуация видоизменяет общественные отношения, являющиеся объектом управленческого воздействия и тем самым влияет на субъекты управления, управленческую подсистему. Структура аппарата управления зависит от той среды, в которой ему приходится функционировать и поэтому для более эффективного его осуществления необходимо в подобных условиях обеспечить четкое взаимодействие между местными ОВД, органами местного самоуправления и органами государственной власти.

**Список использованной литературы:**

Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) издательство «Осъ-89»М., 2001г.

Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ (ред. на 30.06.03) // Собрание законодательство РФ.-2001г., №23.,ст.2277.

Федеральный конституционный закон РФ «О военном положении» от 30 января 2002г., №1-ФКЗ // Собрание законодательство РФ.-2002г.,№5.-Ст.375.

Федеральный закон РФ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998г. №130-ФЗ // Собрание законодательство РФ.- 1998г. №31.-ст.3808.

Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998г. №23-ФЗ (с изм. и допол. на 09.10.2002г.) // Собрание законодательство РФ.-1998г.-№7.-Ст.799.

Федеральный закон РФ «Об обороне» от 31 мая 1996г. №61-ФЗ (с изм. и допол. на 30.06.2003) // Собрание законодательство РФ.-1996г.-№23.-Ст.2750.

Федеральный закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992г., №2446-1. (ред. от 25.07.2002г.) // Российская газета РФ от 6 мая 1992г.-№103.

Федеральный закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991г. №1026-1 (ред. от 07.06.03) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.-1991г.-№16.,Ст.503.

Федеральный закон РФ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ» от 6 февраля 1997г., №27-ФЗ. (с изм. и допол. на 30.06.2003г.) // Собрание законодательство РФ.-1997г.-№6.,Ст.711

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях - ФЗ от 10 декабря 2001г., №195 (ред. от 04.07.2003г.) // Собрание законодательство РФ.-2002г.-№1(ч.1), Ст.1

Указ Президента РФ «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказкого региона России» от 22 января 2001г. №61. (ред. от 30.06.2003г.) // Российская газета РФ.-2001г.-№14.

Указ Президента РФ «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» от 21 апреля 2000г., №706 // Собрание законодательства РФ.-2000г.-№17.,Ст.1852.

Указ Президента РФ «О мерах по повышению эффективности контеррористических операций на территории Северо-Кавказкого региона Российской Федерации» от 23 сентября 1999г., №1255 (ред. от 30.06.2003г) // Собрание законодательства РФ.-2001г.-№13.,Ст.1203.

Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 5 ноября 1995г., №1113 (ред. от 08.08.2003) // Собрание законодательства РФ.-1995г.-№46., Ст.4459.

Постановление Правительства РФ «О внесении дополнений и изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 10 апреля 2002г., №227. // Собрание законодательства РФ.-2002г.-№15.,Ст.1439.

Постановление Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994г., №280 (ред. от 08.08.2003) // Собрание актов Президента и Правительства РФ.-1994г.-№15.-Ст.1180.

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ «О ситуации в Чеченской Республике» от 7 июля 2000г., №196-СФ // Собрание законодательства РФ.-2000г.-№28.,Ст.2911.

Приказ МВД РФ «Об утверждении Наставления по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ» от 20 апреля 1999г., №297. // Российская газета РФ от 25,26 мая и 1,2 июня 1999г.

Приказ МВД РФ «О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах» от 12 января 1996г., №20 // Справочная информационно - правовая система Гарант.

1 Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ (ред. на 30.06.03) // Собрание законодательство РФ.-2001г., №23.,ст.2277.

2 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) издательство «Осъ-89»М., 2001г.

3 Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ (ред. на 30.06.03) // Собрание законодательство РФ.-2001г., №23.,ст.2277.

1. 1 Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ (ред. на 30.06.03) // Собрание законодательство РФ.-2001г., №23.,ст.2277.

2 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) издательство «Осъ-89»М., 2001г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ (ред. на 30.06.03) // Собрание законодательство РФ.-2001г., №23.,ст.2277. [↑](#footnote-ref-2)
3. Указ Президента РФ «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказкого региона России» от 22 января 2001г. №61. (ред. от 30.06.2003г.) // Российская газета РФ.-2001г.-№14. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 5 ноября 1995г., №1113 (ред. от 08.08.2003) // Собрание законодательства РФ.-1995г.-№46., Ст.4459.

Постановление Правительства РФ «О внесении дополнений и изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 10 апреля 2002г., №227. // Собрание законодательства РФ.-2002г.-№15.,Ст.1439. [↑](#footnote-ref-4)