**Министерство образования и науки Российской Федерации**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

**высшего образования**

**ИРКУТСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Заочно-вечерний факультет**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**Допускаю к защите**

Руководитель: к.и.н., доцент

\_\_\_\_\_\_\_\_ Абрамитов Сергей Анатольевич

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КАК ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Курсовая работа по дисциплине**

«Административное право»

Выполнила:

студентка группы: ЮРбз-14-2 \_\_\_\_\_\_\_\_\_ Лебедева Екатерина Валерьевна

Нормоконтроль:\_\_\_\_\_\_\_ Абрамитов Сергей Анатольевич

Курсовая работа защищена с оценкой: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Иркутск, 2017

**Министерство образования и науки Российской Федерации**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

**высшего образования**

**ИРКУТСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Заочно-вечерний факультет**

**Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**ЗАДАНИЕ**

**на курсовую работу**

По дисциплине «Административное право»

Студентке ЮРбз-14-2 Лебедевой Екатерине Валерьевне

Тема курсовой работы «Правительство Российской Федерации, как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации»

Исходные данные: (*научная, учебно-методическая, специализированная литература, законодательные, нормативные, правовые материалы, аналитические и статистические данные, интернет ресурсы и т.д.)* Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ, Быстрянцев А.Ф. О проблемах развития системы исполнительной власти в Российской Федерации, Колесников Ю.А. Новации в системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти в современных условиях, Малехин А.В. Административное право Российской Федерации, Сарсембаев А.С. Проблемы функционирования и ответственности Правительства Российской Федерации: фактическая реализация полномочий и пути преодоления

Рекомендуемая литература: Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации, , Макарейко Н.В. Административное право

Дата выдачи задания «\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г.

Дата представления курсовой работы руководителю: «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 2017г.

Руководитель курсовой работы:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Абрамитов Сергей Анатольевич

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **ВВЕДЕНИЕ…………………..…………………………………………….** | **4** |
| **1 ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ…………………………………………………………….** | **6** |
| 1.1 Правительство Российской Федерации как высший исполнительный орган государственной власти………………….…….. | 6 |
| 1.2 Структура Правительства Российской Федерации………………… | 7 |
| **2 КОМПИТЕНЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ……………………………………………………………...** | **15** |
| 2.1 Полномочия и функции Правительства Российской Федерации…… | 15 |
| 2.2 Порядок формирования и прекращения деятельности Правительства Российской Федерации………………………………….... | 27 |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ……………………………………………………………** | **36** |
| **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ………………….** | **39** |

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы исследования определяется, прежде всего, происходящим в настоящее время интенсивным реформированием всей системы исполнительной власти, которое направлено на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия с органами государственной власти на различных уровнях. Кроме того, актуальность данного исследования заключается в недостаточной разработке вопросов административно-правового регулирования деятельности Правительства России и адекватности действующих правовых норм, касающихся деятельности Правительства.

Вопросы деятельности, формирования, полномочий Правительства Российской Федерации стали темой для исследований различных российских ученых. Среди них: И.В. Борискова, Н.М. Конин, А.В. Крысанов, А.Н. Миронов, Э.Р. Чернова. Но постоянное развитие законодательства, различные административные реформы, вносят изменения в данную сферу, что послужило выбором данной темы курсовой работы.

Как высший исполнительный орган государственной власти Правительство осуществляет государственное управление. Основы правового статуса Правительства РФ, его состав и принципы деятельности, полномочия и другие вопросы определены Главой 6 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года.

Изучение роли Правительства в системе органов государственной власти, деятельности Правительства, изучение предмета, на который направлена эта деятельность, механизмов её осуществления, обусловлено постоянным развитием современного общества. Необходимо знать тенденции развития деятельности различных государственных органов, в частности, Правительства РФ для недопущения и эффективного устранения ошибок в их деятельности. Чёткое определение конституционного статуса Правительства необходимо для того, чтобы в нашем государстве существовала и эффективно действовала вся система органов государственной власти.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Правительства Российской Федерации, как высшего органа исполнительной власти.

Предметом работы являются нормы законодательства, регулирующие деятельность Правительства РФ – в первую очередь, Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»; нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, такие как постановления, указы.

Цель курсовой работы – получение данных по вопросам формирования, функций, полномочий Правительства Российской Федерации.

Задачи работы:

* охарактеризовать Правительство Российской Федерации как высший исполнительный орган государственной власти;
* изучить структуру Правительства Российской Федерации;
* изучит полномочия и функции Правительства Российской Федерации;
* определить порядок формирования и прекращения деятельности Правительства Российской Федерации

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

**1 ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1.1 Правительство Российской Федерации как высший исполнительный орган государственной власти

Исходя из Статьи 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года, Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации[[1]](#footnote-1).

Это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий исполнительную власти на всей территории России, включающий Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров (ст. 110 Конституции РФ)[[2]](#footnote-2).

Основополагающие признаки правительства:

1. Правительство – Федеральный орган исполнительной власти;
2. входит в систему органов государственной власти и является самостоятельным органом. Реализует свои полномочия при помощи собственных методов и форм деятельности, имеет свою структуру, состав и выступает от имени Российской Федерации;
3. орган, осуществляющий исполнительную власть;
4. Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом. Единственный коллегиальный Федеральный орган исполнительной власти;
5. его создание, формирование, компетенция предусмотрены Конституцией Российской Федерации и Федеральным Конституционным законом;
6. Правительство возглавляет систему органов исполнительной власти Российской Федерации;
7. Правительство является органом общей компетенции, т. е. ее полномочия затрагивают все сферы общественной жизни;
8. Правительство вправе издавать нормативные акты от своего имени;
9. работой Правительства руководит глава государства (Президент) или парламент.

Таким образом, подводя некий итог сказанному, административно-правовой статус Правительства представляет собой систему, в которой данный выступает как общефедеральный орган государственной власти, как высший исполнительный орган власти в системе разделения властей, как орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти в Российской Федерации и действующий на коллегиальной основе[[3]](#footnote-3).

Статус Правительства РФ определен Конституцией РФ (ст. 110-117) и рядом норм других глав. Однако следует отметить, что в тексте Конституции (ч. 2 ст. 114) говориться, что Федеральным конституционным законом определяется «порядок деятельности Правительства», но Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» по предмету регулирования гораздо шире – его нормы отражают правовую основу и принципы деятельности, состав и порядок формирования Правительства РФ, полномочия и организацию деятельности Правительства, порядок отставки Правительства РФ, взаимодействие с другими органами государственной власти, а также обеспечение деятельности Правительства России[[4]](#footnote-4).

1.2. Структура Правительства Российской Федерации

С точки зрения внутренней организации Правительство характеризуется составом и структурой

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Обобщая положения Конституции РФ о Правительстве Российской Федерации, мы можем сказать, что здесь определены основы формирования состава Правительства РФ и ее место в системе органов государственной власти.

Члены Правительства РФ не вправе быть членами других органов государственной власти, заниматься предпринимательской деятельностью, другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти, использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности, получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства РФ, принимать без разрешения Президента РФ почетные и специальныезнания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок[[5]](#footnote-5).

Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу (ст. 24 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»):

* представляет Правительство РФ в России и за пределами территории РФ;
* ведет заседания Правительства РФ, обладая правом решающего голоса;
* подписывает акты Правительства РФ (постановления и распоряжения);
* представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении;
* распределяет обязанности между членами Правительства РФ;
* информирует Президента РФ о работе Правительства РФ.

Заместители Председателя Правительства РФ:

* участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства РФ, в выработке и реализации политики Правительства РФ;
* участвуют в подготовке постановлений и распоряжений Правительства РФ, обеспечивают их исполнение;
* координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, дают им поручения;
* предварительно рассматривают предложения, проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство РФ и др.

Федеральные министры:

* участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства РФ;
* принимают участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства РФ, обеспечивают их исполнение;
* принимают участие в выработке и реализации политики Правительства РФ;
* обладают полномочиями руководителей соответствую-щихфедеральных органов исполнительной власти;
* координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств;
* назначают на должность и освобождают от должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению руководителей этих органов.

В структуру Правительства РФ входят Президиум Правительства РФ, Аппарат Правительства РФ, комиссии и советы.

Президиум Правительства РФ создается для решения оперативных вопросов по предложению Председателя Правительства РФ. Решения Президиума принимаются большинством голосов от общего числа его членов и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства РФ. Правительство РФ вправе отменить любое решение Президиума Правительства РФ (ст. 29 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»).

Для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля за выполнением федеральными органами исполнительной власти решений, принятых им, образуется Аппарат Правительства РФ, который взаимодействует с Администрацией Президента РФ и аппаратами палат Федерального Собрания РФ. Аппарат Правительства РФ возглавляет Руководитель Аппарата Правительства РФ – заместитель Председателя Правительства РФ или федеральный министр[[6]](#footnote-6).

Структура Аппарата Правительства РФ включает в себя руководство Аппарата и подразделения Аппарата – департаменты Правительства РФ и секретариаты Председателя Правительства РФ, заместителя Председателя Правительства РФ и руководителя Аппарата Правительства РФ – министра РФ.

Департаменты Правительства РФ обеспечивают деятельность Правительства РФ, его Президиума, а также Аппарата Правительства РФ по вопросам, входящим в сферу его ведения, и взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти, а также государственными органами и организациями.

В структуру Аппарата Правительства РФ входят 12 департаментов:

1. Административный департамент;
2. Департамент государственного управления и местного самоуправления;
3. Департамент массовых коммуникаций, культуры и образования;
4. Департамент международного сотрудничества;
5. Департамент оборонной промышленности и высоких технологий;
6. Департамент отраслевого развития;
7. Департамент регионального мониторинга;
8. Департамент социального развития и охраны окружающей среды;
9. Департамент экономики и финансов;
10. Правовой департамент;
11. Департамент делопроизводства и контроля;
12. Департамент управления делами.

Секретариаты организационно обеспечивают деятельность Председателя Правительства РФ, заместителя Председателя Правительства РФ и Руководителя Аппарата Правительства РФ.

Работа Аппарата Правительства РФ осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства РФ и Положением об Аппарате Правительства РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. №260[[7]](#footnote-7), Инструкцией по делопроизводству в Аппарате Правительства РФ, а также с утвержденными Руководителем Аппарата Правительства РФ основными вопросами сфер ведения департаментов, приказами и поручениями Руководителя Аппарата Правительства РФ.

Кроме того, Правительством РФ образуются координационные и совещательные органы для обеспечения согласованности действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач, а также для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки соответствующих предложений рекомендательного характера[[8]](#footnote-8).

Координационные органы именуются комиссиями, а совещательные –советами. В состав комиссий и совета в зависимости от возложенных на них задач по рассмотрению вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации или субъекта РФ либо в их совместном ведении, включаются представители органов исполнительной власти. Кроме того, в состав комиссий и совета могут включаться представители иных органов государственной власти, предпринимательских структур, общественных объединений, ученые, специалисты и общественные деятели. Сфера деятельности комиссий и совета определяются решениями об их образованииили положениями о них. Решения указанных органов оформляются протоколами, а для необходимости реализуются в виде проектов постановлений и распоряжений Правительства РФ, которые вносятся в установленном порядке в Правительство РФ.

Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2004 г. № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством РФ»[[9]](#footnote-9) в состав таких органов входят 17 комиссий и один совет:

* Правительственная комиссия по совершенствованию взаимодействия федеральных органовисполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (является координационным органом, образованнымдля обеспечения совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органовисполнительной власти субъектов Российской Федерации**)**;
* Правительственнаякомиссия по бюджетным проектировкам в предстоящем году и на среднесрочную перспективу (является координационным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия субъектов бюджетного планирования при разработке перспективного финансового плана и проекта федерального бюджета на очередной финансовыйгод);
* Комиссия Правительства Российской Федерации по военно-промышленным вопросам (является координационным органом, обеспечивающим согласованность действий федеральных органов исполнительной власти по реализации военно-технической политики Российской Федерации, планированию и осуществлению поставок продукции для обеспечения обороны страны и государственной безопасности, развитию оборонно-промышленного комплекса);
* Правительственная комиссия по противодействию нарушениям всфере интеллектуальной собственности; религиозных объединений, включая вопросы передачи религиозным объединениям культовых зданий и иного имущества, и находящихся в компетенции Правительства);
* Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса (является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, а также по вопросам устойчивого развития сельских территорий);
* Правительственная комиссия по вопросам биологической и химической безопасности Российской Федерации (является координационным органом, обеспечивающим согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, направленные на реализацию государственной политики в области обеспечения биологической и. химической безопасности Российской Федерации);
* Правительственная комиссия по техническому регулированию (является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования);
* Совет по конкурентоспособности и предпринимательству (является постоянно действующим совещательным органом, образованным для обеспечения практического взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, предпринимательского сообщества и научной общественности в целях выработки предложений по созданию эффективных механизмов повышения конкурентоспособности экономики и развития предпринимательства в Российской Федерации).

Этими комиссиями и советом руководят Председатель Правительства РФ, заместитель Председателя Правительства РФ, министр иностранных дел РФ, министр культуры и массовых коммуникаций РФ, министр сельского хозяйства РФ, министр здравоохранения и социального развития РФ, министр промышленности и энергетики РФ.[[10]](#footnote-10)

**2 КОМПИТЕНЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2.1 Полномочия и функции Правительства Российской Федерации

Как высший орган федеральной исполнительной власти Правительство Российской Федерации обладает очень широким кругом полномочий.

Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции организует реализацию внутренней и внешней политики государства осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в стране, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации вправе делегировать осуществление части своих полномочий федеральным органам исполнительной власти, если эти полномочия не отнесены законодательством к исключительным полномочиям Правительства, по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации передавать им осуществление части своих полномочий или принимать осуществление части их полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.[[11]](#footnote-11)

В сфере экономики Правительство осуществляет регулирование экономических процессов обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств в стране; прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику  и принимает меры по ее реализации, осуществляет управление федеральной собственностью; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового и инвестиционного сотрудничества; осуществляет общее руководство таможенным делом; принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг; формирует мобилизационный план экономики России, обеспечивает функционирование оборонного производства.

В сфере бюджета и финансов Правительство обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; разрабатывает и реализует налоговую политику обеспечивает совершенствование бюджетной системы; принимает меры по регулированию рынка ценных, бумаг управляет государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации осуществляет валютное регулирование и валютный контроль; руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами, разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

В социальной сфере Правительство обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности; принимает меры  по реализации трудовых прав граждан; разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ; обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики; принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в стране; содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики; взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями; разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

В сфере науки, культуры, образования Правительство разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки; обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, приоритетных направлений прикладной науки, имеющих общегосу-дарственное значение; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессио-нального образования, развивает сферу бесплатного образования; обеспечи-вает государственную поддержку культуры и сохранение объектов культур-ного наследия общегосударственного значения и культурного наследия наро-дов России.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды Правительство обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопас-ности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия; организует деятельность по охране и рациональному использованию природ-ных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы страны; координирует деятельность по предотвращению, уменьшению опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью Правительство участвует в разработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохра-нительных органов; осуществляет меры по обеспечению деятельности орга-нов судебной власти.

В сфере обороны и государственной безопасности Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны и государственной безопас-ности страны; организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Воору-женных Сил Российской Федерации, других войск и военных формирований Российской Федерации; обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а  также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям; обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации; принимает меры по охране Государст-венной границы руководит гражданской обороной.

В сфере внешней политики и международных отношений Правительство осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации; обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками этих договоров их обязательств; отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории; осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Правительству Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы. Законодательную инициативу Правительство осуществляет путем внесения в Государственную Думу законопроектов. Законопроекты, подготовленные Правительством в порядке реализации права законодательной инициативы, вносятся в Государственную Думу по решению Правительства. Формы участия Правительства в законодательной деятельности, а также порядок подготовки и внесения Правительством в Государственную Думу проектов законов определяются Временным положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года.[[12]](#footnote-12)

Правительство вправе направлять в Совет Федерации и Государственную Думу свои официальные отзывы на рассматриваемые палатами проекты правовых актов и предложения о поправках к ним. Официальные отзывы Правительства подлежат обязательному оглашению при рассмотрении проектов в соответствующих органах Государственной Думы и на заседаниях Совета Федерации[[13]](#footnote-13).

Правительство, согласно Конституции Российской Федерации (ст. 104), дает заключения по законопроектам о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и другим законопроектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Заключения Правительства, поправки к законопроектам и официальные отзывы Правительства на рассматриваемые палатами Федерального Собрания законопроекты направляются им письмами Правительства.

Члены Правительства вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, комитетов и комиссий и быть выслушанными.

Для представлении в палатах Федерального Собрания внесенного Правительством законопроекта назначается официальный представитель Правительства. Для защиты позиции Правительства по заключениям, предлагаемым им поправкам к официальным отзывам поручением Председателя Правительства или его заместителя может быть направлен специальный представитель, полномочия которого определяются в поручении. Представители Правительства присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания при рассмотрении соответствующих законопроектов и должны быть выслушаны[[14]](#footnote-14).

В случае постановки депутатами Государственной Думы и членами Федерального Собрания вопросов, касающихся деятельности Правительства, Председателя Правительства, его заместителей или федеральных министров, члены Правительства имеют право получить необходимые разъяснения о причинах постановки таких вопросов.

Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочии федеральной исполнительной власти на территории Российской Федерации, сочетание интересов Федерации и субъектов Российской Федерации в системе исполнительной власти[[15]](#footnote-15).

Правительство Российской Федерации руководит работой министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. Согласно Указам Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. «О системе федеральных органов исполнительной власти»[[16]](#footnote-16) и от 9 июля 1997 г. «О признании утратившими силу некоторых указов Президента Российской Федерации» [[17]](#footnote-17), и внесении изменений в структуру федеральных органов исполнительной власти[[18]](#footnote-18), в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации входят министерства Российской Федерации  (федеральные министерства); иные федеральные органы исполнительной власти: государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии России, федеральные службы России, российские агентства, федеральные надзоры России.

Министерство Российской Федерации – федеральный орган исполни-тельной власти, который проводит государственную политику и осущест-вляет управление в установленной сфере деятельности, а также координи-рует в случаях, определенных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляется входящим и состав Правительства Российской Федерации министром Российской Федерации (федеральным министром).

Государственный комитет Российской Федерации, федеральная комиссия России – федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их компетенции, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет, федеральную комиссию России возглавляют соответственно председатель государственного комитета, председатель федеральной комиссии.

Федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России – федеральные органы исполнительной власти, осуществляю-щие специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу России возглавляет руководитель (директор) федеральной службы России, российское агентство – генеральный директор российского агентства, федеральный надзор России – начальник федерального надзора России[[19]](#footnote-19).

Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает их руководителей, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации[[20]](#footnote-20).

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент Российской Федерации.

Положения о федеральных органах исполнительной власти, кроме подведомственных Президенту Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Предельная численность и фонд оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти утверждаются Правительством Российской Федерации.

Федеральный министр назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Заместители федеральных министров, руководители федеральных органов исполнительной власти, не являющиеся федеральными министрами, и их заместители, руководители органов и организаций при Правительстве, члены коллегий федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту Российской Федерации, назначаются на должность и освобождаются от должности в особо устанавливаемом порядке[[21]](#footnote-21).

Правительство Российской Федерации может создавать для осуществления своих полномочий свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Оно устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти  цели в федеральном бюджете.

Правительство Российской Федерации вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также, органы при Правительстве Российской Федерации.

Правительство вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и для обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения в сфере исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Федерации. Правительство в срок не более одного месяца рассматривает внесенные в установленном порядке предложения субъектов Российской Федерации по предметам ведения Федерации и по предметам их совместного ведения и сообщает им о результатах рассмотрения внесенных предложений. Правительство Российском Федерации направляет субъектам Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения. При принятии соответствующих решении Правительством предложения субъектов Федерации подлежат обязательному рассмотрению[[22]](#footnote-22).

Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, а по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и совместному ведению Федерации и ее субъектов, также за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает соблюдение федеральными органами исполнительной власти прав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствует их взаимодействию.

Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции разрешает споры и устраняет разногласия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Для разрешения споров и устранения разногласий создаются согласительные комиссии из представителей заинтересованных сторон.

Правительство Российской Федерации вносит предложения Президенту Российской Федерации о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Государственная функция, осуществляемая исполнительной властью, − это организационно-распорядительная деятельность по исполнению и реализации законов, принятых парламентом Российской Федерации, указов Президента РФ, иных нормативных правовых актов.

Иначе говоря, под функциями Правительства Российской Федерации понимают его основные направления деятельности. Согласно Конституции РФ функциями Правительства Российской Федерации являются:

1) разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета;

2) обеспечение проведения в Российской федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

3) обеспечение проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

4) осуществление управления федеральной собственностью;

5) осуществление мер по обеспечению страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

6) осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

7) осуществление иных полномочий, возложенных на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Основными функциями Правительства в соответствии с Регламентом Правительства РФ являются:

* контроль за соблюдением требований Регламента Правительства при внесении в Правительство проектов федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства, международных договоров Российской Федерации и других документов, требующих рассмотрения в Правительстве;
* обеспечение с участием органов исполнительной власти и других государственных органов разработку и представление Председателю Правительства проектов основных направлений деятельности Правительства по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации и осуществляет контроль за их выполнением органами исполнительной власти;
* изготовление экспертных заключений на поступившие в Правительство проекты актов и других документов, по которым требуется решение Правительства, представляет Председателю Правительства и заместителям Председателя Правительства, Руководителю Аппарата Правительства предложения по этим документам, а также аналитические и справочные материалы по вопросам, рассматриваемым в Правительстве, в том числе на заседаниях координационных и совещательных органов, возглавляемых Председателем Правительства, материалы для других мероприятий с участием Председателя Правительства, запрашивает в установленном порядке информационные и иные материалы, необходимые для деятельности Аппарата Правительства;
* контроль за выполнением органами исполнительной власти решений Правительства, а также поручений Председателя Правительства и заместителей Председателя Правительства, при необходимости разрабатывает и представляет Председателю Правительства и его заместителям предложения о дополнительных мерах по обеспечению выполнения этих решений и поручений;
* организационное обеспечение заседаний Правительства и его Президиума, подготовку совещаний и других мероприятий, проводимых с участием Председателя Правительства и заместителей Председателя Правительства, оформляет принятые решения;
* проведение по указанию Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства или Руководителя Аппарата Правительства совещания с участием руководителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченных ими заместителей, приглашает на совещания представителей других государственных органов, организаций, специалистов и ученых в целях выполнения органами исполнительной власти решений Правительства, поручений Председателя Правительства и его заместителей и др.

2.2 Порядок формирования и прекращение деятельности Правительства Российской Федерации

Обратимся к вопросу о механизме формирования и прекращения полномочий Правительства РФ. Прежде всего, отметим, что соответствующие порядки различны для замещения поста Председателя Правительства и замещения должностей иных членов Правительства.

Процедура замещения должности Председателя Правительства и его освобождения от должности обстоятельно «расписаны» в целом ряде статей Конституции.

Итак, согласно конституционной формуле: «Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ, с согласия Государственной Думы» (п.1. ст.111 Конституции РФ 1993 г.). На конституционном уровне определены и сроки, а также знаковые ориентиры назначения на должность Председателя Правительства с тем, чтобы не допустить затягивания этой процедуры.

Предложения о кандидатуре Председателя Правительства РФ вносятся Президентом РФ в следующих случаях и в следующие сроки:

* после вступления в должность вновь избранного Президента РФ (не позднее двухнедельного срока);
* после отставки Правительства РФ (не позднее двухнедельного срока);
* после отклонения Государственной Думой предложенной ранее Президентом РФ кандидатуры на пост Председателя Правительства (в течение недели со дня отклонения Государственной Думой) (п.2 ст.111 Конституции РФ 1993 г.).

Президент РФ вправе осуществлять самостоятельные назначения на пост Председателя Правительства, проигнорировав позицию Государственной Думы. Однако самостоятельное волеизъявление Президента РФ в вопросе о выборе кандидатуры на пост Председателя Правительства РФ лишь на первый взгляд имеет абсолютный характер; «сдерживающим» волю Президента РФ фактором являются нормы п.3 ст.109 и ст. 117 Конституции РФ 1993 г., где предусмотрены: право Государственной Думы (допустим, вновь избранной после роспуска) выразить недоверие Правительству и недопустимость роспуска ее по этому основанию Президентом РФ «в течение года после ее избрания».

Иные члены Правительства РФ замещают свои должности в порядке, установленном Конституцией РФ 1993 г. и Законом о Правительстве РФ 1997 г.: «Заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ» (п.2 ст.112 Конституции РФ 1993 г.; ч.1 ст.9 Закона о Правительстве РФ 1997 г.).

Под структурой федеральных органов исполнительной власти в ст. 112 Конституции РФ понимается перечень центральных органов федеральной исполнительной власти (центральных органов управления), подведомственных Правительству Российской Федерации.

При обсуждении кандидатур Президент не может не считаться с мнением главы Правительства о лицах, которых предполагается ввести в состав Правительства, однако последнее слово остается за Президентом, так как он решает вопрос о назначении на должность. Строго формально для любого назначения требуется обязательное предложение главы Правительства.

Назначение на должность заместителей Председателя и других членов Правительства – акт большой политической ответственности, поскольку на них возлагаются важнейшие функции исполнительной власти.

Правительство формируется с заранее неопределенным сроком действия. Максимально возможный срок его деятельности соответствует сроку полномочий Президента, сформировавшего Правительство, т.е. четырем годам, к которым следует прибавить время, необходимое вновь избранному Президенту для вступления в должность. Следует различать конституционные механизмы отставки Правительства, сложения им своих полномочий. Освобождение от должности отдельных членов Правительства. В некоторых случаях они могут быть взаимосвязаны.

Председатель Правительства освобождается от должности Президентом по заявлению об отставке либо в случае невозможности исполнения им своих полномочий. Закон предусматривает, что освобождение от должности Председателя Правительства одновременно влечет за собой отставку Правительства. В день принятия решения об освобождении от должности Председателя Правительства Президент уведомляет об этом палаты парламента.

По смыслу закона Президент не вправе освободить от должности Председателя Правительства по своему усмотрению, не потребовав у него заявления об отставке. И хотя заявление − акт добровольного волеизъявления, в данной процедуре выбора у Председателя Правительства нет. В силу принципа согласованного взаимодействия органов государственной власти он обязан подать в отставку по требованию Президента. Если же заявления не последует, Президент отправляет, в отставку все Правительство.

И хотя юридические последствия в обоих случаях одинаковы, практика отправки Правительства в отставку с целью заменить только Председателя Правительства не может признаваться обоснованной. То же касается ситуаций, когда Председатель Правительства узнает о своей отставке после подписания Президентом соответствующего указа.

По собственной инициативе Председатель Правительства подает заявление об отставке, если он не согласен с основными направлениями внутренней и внешней политики государства, определяемыми Президентом, в том числе с формами и приемами взаимодействия между главой государства и Правительством, либо по личным причинам, имеющим отношение к состоянию здоровья, семейным отношениям.

Невозможность исполнения Председателем Правительства своих полномочий − второе основание для освобождения от должности − может выражаться в ситуациях, когда фактическая подача заявления по объективным причинам невозможна либо неуместна (длительное нахождение в болезненном состоянии, совершение преступления, обращение с просьбой к иностранному государству о предоставлении политического убежища).

Освобождение от должности заместителей Председателя Прави-тельства и федеральных министров производится в том же порядке, что и назначение − указом Президента по предложен Председателя Правительства. Этот механизм в большей степени соответствует принудительной отставке. Члены правительства могут обратиться с заявлением об их добровольной отставке. Вопрос о том, кому подается это заявление (Президенту или Председателю Правительства), обязан ли Президент учитывать мнение Председателя Правительств, а также может ли Президент не принять добровольную отставку члена Правительства остается за рамками законодательной регламентации.

Очевидно, что добровольная отставка члена Правительства по аналогии с отставкой всего Правительства может быть не принята, если лицо не настаивает на освобождении от должности, а поданное им заявление рассматривается как акт политической ответственности, которую он готов понести за те или иные действия или события. Освобождение от должности члена Правительства Может произойти также вследствие упразднения федерального министерства, сокращения должности заместителя Председателя Правительства, ликвидации государственной должности министра РФ по определенным сферам деятельности.

Конституция РФ предусматривает несколько процедур отставки Правительства:

1. заявление Правительства об отставке (ч. 1 ст. 117);
2. конституционная инициатив Президента (ч. 2 ст. 117);
3. выражение Государственной Думой недоверия Правительству (ч. ст. 117);
4. отказ Государственной Думы в доверии Правительству (ч. 4 ст. 117).

Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом (ч. 1 ст. 117 Конституции). В этом случае Председатель Правительства от имени Правительства подает прошение (заявление) об отставке. О процедуре принятия подобного политического решения законодательство умалчивает, но, исходя из смысла конституционной нормы, это должно быть коллегиальное решение, хотя для выявления мнения всех членов Правительства не обязательно проводить его заседание. Заявление Правительства об отставке выступает своеобразным средством поиска политической поддержки у Президента — он может ее предоставить, не принимая заявление, или отказать, отправив в отставку.

Президент может принять решение об отставке Правительства по собственной инициативе на основе конституционного усмотрения. Это усмотрение имеет определенные границы, установленные конституционными принципами согласованного взаимодействия, самостоятельности органов государственной власти, ответственности властей. Желательно, чтобы президентское решение было политически мотивированным.

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству. Мотивированное Предложение о выражении недоверия может вносить группа депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Думы. Постановление по данному вопросу принимается большинством голосов от общего числа депутатов в течение недельного срока после его внесения[[23]](#footnote-23).

В связи с рассмотрением данного вопроса Председатель Правительства вправе выступить на заседании Думы с политическим заявлением. В ходе обсуждения депутаты задают вопросы членам Правительства, высказывают сове мнение. Депутаты, выступившие инициаторами выражения недоверия, вправе до голосования отозвать свои подписи; если при этом количество депутатов, внесших предложение, становится менее одной пятой, то вопрос снимается с рассмотрения.

Первоначальное выражение недоверия Президент вправе использовать как конституционный повод для отставки Правительства или не согласиться с мнением Государственной Думы. Если в течение трех месяцев Дума повторно выразит недоверие Правительству, Президент обязан принять решение об отставке или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. В этом случае он вносит в Думу мотивированное представление, которое рассматривается во внеочередном порядке. Если Дума в доверии отказывает, Президент обязан в течение семи дней подписать указ об отставке Правительства или указ о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. Столь жесткие правовые последствия послужили причиной закрепления в Регламенте Государственной Думы своеобразной процедуры принятия решения, позволяющей в ряде случаев избежать прямого давления на депутатов.

Вначале выносится на голосование постановление о доверии Правительству − если оно не набирает большинства голосов, выносится на голосование постановление о недоверии Правительству. Если и оно не набирает большинства голосов, рассмотрение вопроса прекращается.

При применении этих положений следует учитывать ограничения на роспуск Государственной Думы, установленное ч. 3 ст. 109 Конституции, а именно, Президент не вправе распустить Государственную Думу в течение года с момента ее избрания.

Конституционная практика сталкивалась с наслоением процедур выражения недоверия и постановки вопроса о доверии, что Конституции не противоречит, но при определенных обстоятельствах извращает смысл взаимодействия двух ветвей власти. Естественно, что, выражая недоверие, Государственная Дума стремится повлиять на цели, задачи, методы политической и административной практики Правительства[[24]](#footnote-24).

Если через короткий промежуток времени после выражения недоверия или в момент рассмотрения этого вопроса Председатель Правительства ставит вопрос о доверии Правительству, Государственная Дума будет вынуждена под угрозой роспуска принять такое решение, хотя Правительство к этому моменту не предприняло реальных шагов по изменению своего политического курса.

В этой связи в Регламенте Государственной Думы[[25]](#footnote-25) предусмотрен механизм, позволяющий развести эти две конституционные процедуры по времени. Если Государственная Дума выражает Правительству недоверие, а Президент не согласен с этим решением, то представление Председателя Правительства о доверии рассматривается по истечении трех месяцев со дня выражения недоверия.

Законодательство не предусматривает возможность Государственной Думы, выразить недоверие отдельному члену Правительства, в связи с чем, если такое постановление принимается, оно является только лишь официальной позицией Думы и не влечет юридических Последствий.

Ординарной конституционной процедурой прекращения деятельности Правительства является сложение полномочий перед вновь избранным; Президентом (ст. 116 Конституции). Тем самым, с одной стороны, обеспечивается преемственность государственной власти, а с другой, создаются условия для реализации новым Президентом своих прерогатив по формированию Правительства. Этот механизм функционирует и при переизбрании Президента на второй срок.

Сложение полномочий оформляется распоряжением Правительства, которое подписывает его Председатель в день вступления в должность Президента. В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента продолжает действовать до сформирования нового Правительства (ч. 5 ст. 117 Конституции). Такая процедура позволяет реализовать непрерывность исполнительной власти, но вновь избранный Президент, решивший поменять политический курс, может ей не воспользоваться, назначив временно исполняющими обязанности других лиц.

При освобождении от должности Председателя Правительства Президент вправе поручить исполнение обязанностей Председателя Правительства одному из его заместителей на срок до двух месяцев. Конституционная практика расширяет условия применения данной нормы, поскольку Председатель Правительства, не освобожденный от должности, а ушедший в отставку вместе с Правительством, как правило, не остается исполнять свои обязанности, в отличие от сложения Правительством полномочий перед Президентом, переизбранным на новый срок.

Представляется, что Президент не вправе возлагать обязанности Председателя Правительства на себя (хотя такой опыт в российской конституционной практике существовал) и не вправе возлагать эти обязанности на лицо, не являющееся заместителем Председателя Правительства.

Практика новых кадровых назначений, осуществляемых Президентом единолично после отставки Правительства, требует дополнительных обоснований. Речь идет о случаях назначения исполняющего обязанности заместителя Председателя Правительства, па которого возлагается исполнение обязанностей Председателя Правительства.

Очевидно, Президент вправе отстранять от должности отдельных членов Правительства, ушедшего в отставку, тем самым отзывая свое поручение исполнять возложенные обязанности. При этом согласование кадровых назначений с исполняющим обязанности Председателя Правительства не требуется[[26]](#footnote-26).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Правительство РФ, фактически являясь высшим органом исполнительной власти в государстве, призвано обеспечивать слаженное функционирование всех структурных единиц системы исполнительной власти.

От исполнительной власти, учитывая мобильность ее действий, субординацию и подчиненность ее органов по вертикали, в решающей мере зависят темпы социально-экономических преобразований и наше движение вперед.

Важнейшая роль Правительства Российской Федерации как высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации заключается в организации исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров РФ, осуществлении систематического контроля за из их исполнением федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятии мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации. Иными словами Правительство Российской Федерации в частности и исполнительная власть в целом обеспечивают соблюдение режима законности в государстве.

На Правительство Российской Федерации возложено также тяжелое бремя решения насущных проблем государства: планирование бюджета, вопросы, связанные со сбором налогов, выплата заработной платы, пособий и пенсий и многие другие жизненно важные для страны вопросы. От того, насколько эффективны действия правительства по решению этих проблем, зависит благополучие населения.

В современном облике Правительства более последовательно выражены прерогативы федеральной исполнительной власти с учетом принципа разделения властей, ответственность Правительства за проведение социально–экономических преобразований в стране, осуществление единой государственной политики в отраслях и сферах народного хозяйства.

Правительство Российской Федерации, как высший орган исполнительной власти, занимает важное место в осуществлении государственной власти в Российской Федерации. Правительство РФ, фактически являясь высшим органом исполнительной власти в государстве, призвано обеспечивать слаженное функционирование всех структурных единиц системы исполнительной власти. От исполнительной власти, учитывая мобильность ее действий, субординацию и подчиненность ее органов по вертикали, в решающей мере зависят темпы социально-экономического роста и развития страны.

Так же, Правительство Российской Федерации в частности, и исполнительная власть в целом, обеспечивают соблюдение режима законности в государстве. Это очень важная функция, которая позволяет нам жить в правовом государстве. Правительство РФ выступает гарантом охраны прав и свобод граждан, обеспечивает социальную политику государства, ведь на Правительство Российской Федерации возложено решение таких проблем государства как планирование бюджета, вопросы, связанные со сбором налогов, выплата заработной платы, пособий и пенсий и многие другие жизненно важные для страны вопросы. От того, насколько эффективны действия Правительства РФ по решению этих проблем, зависит благополучие населения.

В современном облике Правительства РФ более последовательно выражены прерогативы федеральной исполнительной власти с учетом принципа разделения властей, ответственность Правительства за проведение социально-экономических преобразований в стране, осуществление единой государственной политики в отраслях и сферах народного хозяйства.

У Правительства Российской Федерации очень широкая компетенция и от его профессионализма зависит то, как мы будем жить, от его действий зависит будущее нашей страны, и соответственно наше будущее, как граждан Российской Федерации.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. **Законы, подзаконные нормативные правовые акты и иные официальные источники**
2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
4. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 (ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4082.
5. О признании утратившими силу некоторых Указов Президента Российской Федерации и внесении изменений в структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177: Указ Президента РФ от 09 июля 1997 г. № 710 (ред. от 12.04.1999) // СЗ РФ. – 1997. – № 28. – Ст. 3422.
6. О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. N 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»: указ Президента РФ от 29 ноября 1996 г. № 1611 (ред. от 09.07.1997) // СЗ РФ. – 1996. – № 50. – Ст. 5625.
7. О внесении изменений и дополнений в Постановление Совета министров − Правительства Российской Федерации от 8 октября 1993 г. № 1005: постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 722 // СЗ РФ. – 1994. – № 9. – Ст. 1014.
8. Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 16 апреля 2004 г. № 215 (ред. от 11.11.2006, с изм. от 03.03.2007) // СЗ РФ. – 2004. – № 17. – Ст. 1658.
9. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01 июня 2004 г. № 260 (ред. от 17.02.2017) // СЗ РФ. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.
10. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление ГД ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД (ред. от 22.02.2017) // СЗ РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 801.
11. **Литература**
12. Авакьян С.А. Конституционализм и публичная власть: концепции и перспективы / С.А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. − 2013. − № 11. − С. 27−30.
13. Борискова И.В. Формирование и полномочия Администрации Президента Российской Федерации / И.В. Борискова // Теория науки. – 2014. − № 4. – С. 95−99.
14. Быстрянцев А.Ф. О проблемах развития системы исполнительной власти в Российской Федерации / А.Ф. Быстрянцев, С.Д. Селиванов // Инновационная наука. – 2016. − № 3−2 (15). − С. 25−26.
15. Киготь В.Я. Административное право России : учебник / под ред. В. Я. Кикоть. – М. : Юнити–Дана, 2015. – 759 с.
16. Колесников Ю.А. Новации в системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти в современных условиях / Ю.А. Колесников, Н.Н. Бочарова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. − № 7. – С. 123−126.
17. Конин Н.М. Административное право : учебник / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – М. : Юрайт, 2014. – 574 с.
18. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации / А.В. Крысанов // Конституционное и муниципальное право. – 2013. − № 5. − С. 45−48.
19. Макарейко Н.В. Административное право : краткий курс лекций / Н.В. Макарейко. – М. : Юрайт, 2013. – 210 с.
20. Малехин А.В. Административное право Российской Федерации : учебник / под ред. А.В. Мелехина. – М. : Юстиция, 2016. – 624 с.
21. Мигачев Ю.И. Административное право : учебник / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров. – М. : Юрайт, 2015. – 520 с.
22. Миронов А.Н. Административное право : учебник / А.Н. Миронов. – М. : Форум: Инфра–М, 2015. – 319 с.
23. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации : учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев. – М. : Проспект, 2014. – 563 с.
24. Россинский Б.В. Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – М. : Норма: Инфра–М, 2015. – 575 с.
25. Сарсембаев А.С. Проблемы функционирования и ответственности Правительства Российской Федерации: фактическая реализация полномочий и пути преодоления / А.С. Сарсембаев // Юридические записки. – 2013. – № 3. – URL : http: // sci-article.ru/stat.php?i=problem\_funcionirovaniya\_i\_otvetstvennosti\_pravitelstva\_rossiyskoy\_federacii:\_fakticheskaya\_realizaciya\_polnomochiy\_i\_puti\_preodoleniya (дата обращения: 13 марта 2017).
26. Стахов А.И. Административное право России : учебник / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – М. : Юрайт, 2015. – 512 с.
27. Хаманева Н.Ю. Административное право России : учебник для бакалавров / Н.Ю. Хаманева, В.В. Альхименко, А.А. Выручаев. – М. : Проспект, 2013. – 536 с.
28. Чернова Э.Р. Правовое регулирование организации органов исполнительной власти субъектов РФ / Э.Р. Чернова // Инновационная наука. – 2015. − № 10−2. – С. 202−203.

1. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. [↑](#footnote-ref-2)
3. Киготь В.Я. Административное право России : учебник / под ред. В. Я. Кикоть. – М. : Юнити–Дана, 2015. – С. 179. [↑](#footnote-ref-3)
4. Макарейко Н. В. Административное право : краткий курс лекций / Н. В. Макарейко. – М. : Юрайт, 2013. – С. 59 [↑](#footnote-ref-4)
5. Борискова И.В. Формирование и полномочия Администрации Президента Российской Федерации / И.В. Борискова // Теория науки. – 2014. − № 4. – С. 97. [↑](#footnote-ref-5)
6. Быстрянцев А.Ф. О проблемах развития системы исполнительной власти в Российской Федерации / А.Ф. Быстрянцев, С.Д. Селиванов // Инновационная наука. – 2016. − № 3-2 (15). − 25 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01 июня 2004 г. № 260 (ред. от 17.02.2017) // СЗ РФ. – 2004. – № 23. – Ст. 2313. [↑](#footnote-ref-7)
8. Авакьян С.А. Конституционализм и публичная власть: концепции и перспективы / С.А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право. − 2013. − № 11. − С. 28. [↑](#footnote-ref-8)
9. Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 16 апреля 2004 г. № 215 (ред. от 11.11.2006, с изм. от 03.03.2007) // СЗ РФ. – 2004. – № 17. – Ст. 1658. [↑](#footnote-ref-9)
10. Мигачев Ю.И. Административное право : учебник / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров. – М. : Юрайт, 2015. – С. 166. [↑](#footnote-ref-10)
11. Миронов А.Н. Административное право : учебник / А.Н. Миронов. – М. : Форум: Инфра–М, 2015. – С. 223. [↑](#footnote-ref-11)
12. О внесении изменений и дополнений в Постановление Совета министров - Правительства Российской Федерации от 8 октября 1993 г. № 1005: постановление Правительства РФ от 19 июня 1994 г. № 722 // СЗ РФ. – 1994. – № 9. – Ст. 1014. [↑](#footnote-ref-12)
13. Сарсембаев А.С. Проблемы функционирования и ответственности Правительства Российской Федерации: фактическая реализация полномочий и пути преодоления / А.С. Сарсембаев // Юридические записки. – 2013. – № 3. – URL : http: // sci-article.ru/stat.php?i=problem\_funcionirovaniya\_i\_otvetstvennosti \_pravitelstva\_rossiyskoy\_federacii:\_fakticheskaya\_realizaciya\_polnomochiy\_i\_puti\_preodoleniya (дата обращения: 13 марта 2017) [↑](#footnote-ref-13)
14. Россинский Б.В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – М. : Норма: Инфра–М, 2015. – С. 178. [↑](#footnote-ref-14)
15. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации / А.В. Крысанов // Конституционное и муниципальное право. – 2013. − № 5. − С. 46. [↑](#footnote-ref-15)
16. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 (ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4082. [↑](#footnote-ref-16)
17. О признании утратившими силу некоторых Указов Президента Российской Федерации и внесении изменений в структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177: указ Президента РФ от 09 июля 1997 г. № 710 (ред. от 12.04.1999) // СЗ РФ. – 1997. – № 28. – Ст. 3422. [↑](#footnote-ref-17)
18. О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. N 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»: указ Президента РФ от 29 ноября 1996 г. № 1611 (ред. от 09.07.1997) // СЗ РФ. – 1996. – № 50. – Ст. 5625. [↑](#footnote-ref-18)
19. Хаманева Н.Ю. Административное право России : учебник для бакалавров / Н.Ю. Хаманева, В.В. Альхименко, А.А. Выручаев. – М. : Проспект, 2013. – С. 180. [↑](#footnote-ref-19)
20. Колесников Ю.А. Новации в системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти в современных условиях / Ю.А. Колесников, Н.Н. Бочарова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. − № 7. – С. 124. [↑](#footnote-ref-20)
21. Чернова Э.Р. Правовое регулирование организации органов исполнительной власти субъектов РФ / Э.Р. Чернова // Инновационная наука. – 2015. − № 10-2. – С. 202. [↑](#footnote-ref-21)
22. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации : учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев. – М. : Проспект, 2014. – С. 209. [↑](#footnote-ref-22)
23. Стахов А.И. Административное право России : учебник / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – М. : Юрайт, 2015. – С. 200. [↑](#footnote-ref-23)
24. Конин Н.М. Административное право : учебник / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – М. : Юрайт, 2014. – С. 133. [↑](#footnote-ref-24)
25. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление ГД ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД (ред. от 22.02.2017) // СЗ РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 801. [↑](#footnote-ref-25)
26. Малехин А.В. Административное право Российской Федерации : учебник / под ред. А. В. Мелехина. – М. : Юстиция, 2016. – С. 201. [↑](#footnote-ref-26)