Федеральное государственное бюджетное учреждение

высшего образования.

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗЕДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ»  
СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ

БАНКОВСКИЙ КОЛЛЕДЖ.

Проект по дисциплине «Право»

На тему

«Паспортная система Российской Федерации»

Выполнила студентка группы П105

Потапова Виолетта Константиновна

Преподаватель Ревякина Татьяна Александровна

г.Орёл, 2023г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Введение** ……………………………………………………………………**3**  
  
  **Глава 1. Основы паспортной системы РФ.**  
 **1.1**. Понятие и содержание паспортной системы ………………………..**5**  
  
**1.2**. Права и обязанности гражданина в условиях паспортной системы РФ ..**8**

## Глава 2. Паспорт - основной вид документа гражданина.

**2.1.** Процедуры выдачи и замены паспорта ………………………………**9**  
  
**2.2**. Виды паспортов граждан Российской Федерации …………………..**10**  
  
**2.3.** Порядок регистрации и снятия с регистрационного учета …………**14**

**Глава 3. Судебная практика.**

**3.** Судебная практика……………………………………………………….**16**  
  
**Заключение** ………………………………………………………………..**20**  
  
**Список литературы:** …………………**21**

## Введение

Благодаря Российской паспортной системе каждый человек наделяется с рождения определенными правами, наличие которых закрепляет отметка в паспорте о месте жительства, и само его наличие.

Ведь получение регистрации возможно лишь при наличии паспорта. Люди, у которых отсутствует регистрация, или тем более паспорт, являются исключенными из правового поля и общества страны. На них не действуют нормы Конституции РФ, а также у них отсутствуют многие возможности, доступные жителям России.

Поддержание жизнеобеспечения паспортной системы является одной из важных функций государства. Современное состояние правопорядка в Российской Федерации (РФ) в значительной степени осложнено неупорядоченностью миграционных потоков населения, ослаблением в силу ряда причин объективного и субъективного характера контроля за въездом и пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан и, прежде всего, граждан государств ближнего зарубежья – стран СНГ.

Важное значение паспортной системы обусловлено на сегодняшний день и тем, что в Российскую Федерацию идет большой поток граждан из бывших республик СССР, беженцев из «горячих точек», которым государство обязано помогать в трудоустройстве, выдаче соответствующих документов, в получении жилья, в прописке по новому месту жительства (либо регистрации).

Подтверждая актуальность данной работы можно сказать, что, несмотря на то, что паспортная система или подобные ей зародились давно, тем не менее, это очень динамично развивающаяся отрасль.

**Актуальность данной темы** заключается в том, чтобы в современных условиях состояние правопорядка весьма осложнено влияние криминальной среды, а также большим потоком миграционного населения. Происходит ослабление характера контроля за въездом и пребыванием в нашей стране иностранных граждан. В связи с этим, изучение темы паспортной системы является важным.

**Объектом работы** являются общественные отношения, которые связаны с паспортной системой в Российской Федерации.

**Предмет работы** заключается в нормах законодательства, которые закрепляют в себе положения о паспортной системе в Российской Федерации.

**Цель работы:** состоит в изучении паспортной системы Российской Федерации.

**Задачи работы:**

1. Дать определение понятие и содержание паспортной системы;
2. Рассмотреть права и обязанности гражданина в условиях паспортной системы РФ;
3. Охарактеризовать процедуры выдачи и замены паспорта;
4. Проанализировать виды паспортов граждан Российской Федерации;
5. Описать порядок регистрации и снятия с регистрационного учета.

## Основы паспортной системы РФ.

## Понятие и содержание паспортной системы.

Учет и документирование людей происходило еще со времен создания «Повесть временных лет». Далее Петром I устанавливается слово «паспорт». И тогда паспортное дело входит в функции полиции.   
  
Далее, в XIX веке паспорт начинает выдаваться не только путешественникам, но и обычным людям. Но в 1918 году происходит ликвидация данной системы. А удостоверять личность начинают по любым официальным документам.   
  
В 1932 все же было принято решение вернуть паспортную систему в городах и поселках городского типа. Помимо этого, паспорта вернули в Московской и Ленинградской областях. Но паспорта все равно выдавались не всем, например, у военнослужащих их не имелось, а также у инвалидов и жителей сел. Тогда паспорт включал в себя такие сведения как дату рождения, национальность, социальное и семейное положение, прописку и отношение к военной службе.   
  
Только в 1960-х годах паспорта стали выдаваться крестьянам. А в 1974 году было утверждено Положение о паспортной системе, в силу которого паспорт стал бессрочным. Кроме того, паспорта были распространены на все категории лиц, кроме военных. По содержанию они были такими же как прежде, кроме указания социального положения. 2  
  
В перерыве отсутствия паспортной системы было создано подобие паспортов – трудовые книжки. Название было отличное от паспорта, но содержание было такое же. Фактически они исполняли роль паспорта.   
  
Далее в 1997 году Борис Ельцин издал Указ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации». Были утверждены положения о паспорте, а также образец бланка и его описание. Изменения заключались в том, что в новом документе отсутствовала графа указывающая национальность, но вводился индивидуальный код.   
  
Можно сказать, что паспортная система представляет собой некую совокупность правовых норм, которые регулируют порядок выдачи, обмена, изъятия паспортов, а также регистрацию граждан по месту жительства или пребывания. Благодаря паспортной систему можно произвести учет населения, определить права и обязанности людей, обеспечить им общественную безопасность. Кроме того, она является важной составляющей при розыске лиц или борьбы с преступностью.  
  
Субъектами выступают непосредственно граждане и органы внутренних дел.   
  
В Российской Федерации паспорт является основным документом, который удостоверяет личность. В связи с этим, данный документ должен находиться у всех граждан РФ, которые достигают 14 лет и являются жителями РФ.  
  
Согласно Федеральному закону «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» существует дипломатический, служебный, обычный паспорта, а также паспорт моряка.  
  
Первые два удостоверяют личность гражданина за пределами страны в период исполнения обязанностей за пределами страны. Они являются федеральной собственность и поэтому подлежат возврату в течении трех дней после совершения обязательств. Паспорт моряка применяется при выезде или въезде в Россию на судне. А обычный паспорт выдается всем гражданам.1   
  
На современном этапе развития России, паспортная система имеет несколько задач:

* Обеспечить граждан основным единым документом, который будет позволять им осуществлять свои права. Ведь многие права и обязанности можно реализовать, лишь предъявив паспорт. Кроме того, данный документ идентифицирует личность, позволяет выявить истинные сведения о гражданине.
* Обеспечить различные виды учета граждан, например, воинский или учет численности.
* Решать проблемы по борьбе с преступностью, осуществлять розыск лиц и т.д.
* Способствовать распределить население по территории страны. Это помогает предотвратить тот факт, что в курортных местах или крупных городах будет перенаселение. Этому способствует регистрационный учет.2

Данные задачи необходимы для благоприятного развития обстановки в обществе, обеспечения безопасности не только для граждан, но и для всего государства в целом.   
  
В паспорт помимо личных данных, таких как имя, фамилия, отчество, пол, дата и место рождения, вносят еще дополнительно регистрацию по месту жительства. Также отмечают снятие гражданина с регистрационного учета. Прописана воинская обязанность, регистрация и расторжение брака, сведения о детях и о ранее выданных паспортах.  
  
Кроме того, посторонние сведения и отметки в паспорт вносить строго запрещено. А все, что будет внесено помимо вышеперечисленного списка, является недействительным.   
  
Следует сказать, что паспорт имеет определенный срок. Так, он выдается впервые в 14 лет, далее в 20 лет его следует заменить. Такой паспорт будет действовать до 45 лет, а далее снова потребуется замена, но уже на бессрочном основании.   
  
Если человек, которому исполняется 14 лет, не получил паспорт, то ответственность будет ложиться на его родителей. Ведь по ст. 19.15 КоАП ответственность нести должны именно они, так как детям еще нет 16 лет и они не достигли возраста ответственности.   
  
Выдачей и заменой паспортов занимаются территориальный органы федерального органа исполнительной власти, органы, которые являются уполномоченными на осуществление полномочий в сфере миграции по месту жительства или пребывания, фактического проживания.   
  
Для того, чтобы получить паспорт необходимо предъявить определенные документы. К ним можно отнести заявление о выдаче паспорта, копию свидетельства о рождении, фотографии 3 х 4, а также выписку из домовой книги.   
  
Паспорт непосредственно подлежит замене, но не только в случае достижения определенного возраста. Заменить его требуется если гражданин поменял свои личные данные, если его нынешний паспорт непригоден для использования в силу износа или различных повреждений, а также если были обнаружены какие-либо неточности или ошибки.  
  
Кроме того, гражданин должен бережно относиться к данному документу, а если паспорт был утрачен, то необходимо заявить об этом в ОВД или территориальный орган ФМС, с предоставлением заявления, которое содержит обстоятельства утраты документа.   
  
Те лица, у которых закончилось гражданство, должны обязательно сдать паспорта в ОВД или территориальный орган ФМС, а если лицо проживает за пределами страны, то сдать в дипломатическое представительство или консульское учреждение. 3  
  
Паспорт человека, который умер, передают в органы записи актов гражданского состояния по месту регистрации смерти. Далее он направляется в территориальный орган ФМС по месту жительства умершего.   
  
Если человек нашел чужой паспорт, то его необходимо сдать в ОВД или территориальный орган ФМС. Паспорт осужденного гражданина временно изымается органом предварительного следствия или судом, и является приобщенным к делу. Когда человек освобождается, то получается паспорт назад.   
  
Изымать паспорт у лица запрещено, кроме случаев, установленных законом. Если же изъятие все же произошло, то может быть наложен штраф. А если лицу не удалось реализовать какие-либо права в связи с изъятием паспорта, то оно вправе заявить на лицо, изъявшее паспорт, в суд.   
  
Кроме того, оставлять паспорт в залог, или принимать залог в виде паспорта. За это также следует административное наказание в виде штрафа.   
  
Таким образом, в Российской Федерации паспорт является основным документом, который удостоверяет личность. В связи с этим, данный документ должен находиться у всех граждан РФ, которые достигают 14 лет и являются жителями РФ.

## Права и обязанности гражданина в условиях паспортной системы РФ.

На всех граждан Российской Федерации распространяются такие обязанности, как иметь паспорт и соблюдать правила регистрационного учета. Главной обязанностью является получить в 14 лет паспорт или же при приеме в гражданство.   
  
Получить паспорт можно в территориальных органах Федеральной миграционной службы по месту жительства, либо пребывания или обращения. Дети, которые находятся в воспитательных учреждениях без попечения родителей, получают паспорт по месту нахождения данных учреждений.   
  
Лица, которые ранее не получали паспорт, освобождаемые из мест лишения свободы, получают паспорт на общих основаниях по месту жительства, пребывания или обращения. А если лицо еще находится в исправительном учреждении, то паспорт выдается теми подразделениями, которые находятся на территории данного учреждения. Полученный паспорт приобщается к делу, а выдается лишь при освобождении.   
  
Если человек потерял паспорт, то его обязанностью является как можно скорее обратиться в ОВД. Необходимо предоставить заявление о выдаче нового паспорта и собственные фотографии.   
  
Если паспорт был похищен, то необходимо подать заявление в дежурную часть ОВД. До момента выдачи нового паспорта гражданин получает временное удостоверение, срок которого не может превышать более двух месяцев. Производство по делам хищения паспорта заканчивается в 10-дневный срок, а по утрате – месячный срок. Как только лицо получает новый паспорт, временное удостоверение необходимо вернуть.4  
  
Лица без гражданства и иностранные граждане, которые имеют разрешение на постоянное жительство в России, должны в обязательном порядке получить вид на жительство, а также менять, хранить и при необходимости сдавать.   
  
Следует также рассмотреть регистрационный учет. Он представляет собой деятельность по фиксации и обобщению сведений о месте жительства и месте пребывания граждан в РФ, и об их перемещении.   
  
Данное явление сменило существующий до 1993 года институт прописки. Учет включает в себя регистрацию граждан по месту пребывания, а также по месту жительства. Он осуществляется территориальными органами ФМС, либо же местной администрацией.   
  
Под местом жительства следует понимать жилой дом, квартиру, служебное жилое помещение, специализированные дома, а также иные помещения, в которых человек проживает в качестве собственника, по договору найма или аренды.   
  
Для осуществления регистрации по месту жительства необходимо предоставить такие документы как, заявление о регистрации по месту жительства и документ, являющийся основанием для вселения в жилище, паспорт.   
  
К месту пребывания можно отнести гостиницы, санатории, пансионаты, базы, больницы и другие жилые помещения, которые не являются местом жительства, а относятся к временному месту проживания.   
  
Для регистрации в подобных местах необходимо предоставить также заявление о регистрации по месту пребывания, паспорт и документ, являющийся основанием для временного пребывания. Регистрации подлежат граждане, которые прибыли для временного проживания в данные жилые помещения. Но регистрация не может составлять более 90 дней.  
  
Снять с регистрационного учета по месту жительства могут органы регистрационного учета в предусмотренных случаях. К таким случаям относят изменение места жительства, призыв на военную службу, лишение свободы, смерть или признание умершим, выселение из жилого помещения, наличие не соответствующих регистрации документов.  
  
Так, органы регистрационного учета в течении трех дней снимают лицо с регистрационного учета по месту жительства. В паспорте производится отметка о данном действии.   
  
Таким образом, паспортная система представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют порядок выдачи, обмена и изъятия паспортов, а также определяет правила регистрационного учета. К основным обязанностям относят иметь паспорт и соблюдать правила регистрационного учета. Но помимо этого необходимо еще получить, хранить, менять и сдавать паспорт в определенных ситуациях.

## Паспорт - основной вид документа гражданина.

## Процедуры выдачи и замены паспорта.

Выдача и замена паспортов производится по месту жительства гражданина органами внутренних дел. Те лица, которые не имеют места жительства, получают паспорта по месту пребывания или фактического проживания.   
  
Лицу, которое должно получить паспорт, нужно подать заявление в организацию жилищно-эксплуатационных государственных и муниципальных жилищных фондов и других учреждений социального назначения, которые имеют жилищный фонд. Кроме заявления необходимо прикрепить еще заявление о выдаче/замене паспорта, которое гражданин самостоятельно заполняет. А подпись гражданина должна быть заверена должностным или уполномоченным лицом.   
  
Помимо этого, необходимо прикрепить свидетельство о рождении, две личные фотографии, а также документы, которые могут подтвердить принадлежность лица к гражданству.   
  
Все документы и фотографии должны быть сданы не позже 30 дней. Приняты они будут только в тот день, когда все будет правильно оформлено. Выдача паспорта происходит в течение 10 дней с момента принятия документов. При выдаче паспорта документы возвращаются.   
  
При выдаче паспорта сотрудник ФМС должен удостовериться в том, что получает паспорт именно тот человек, на чье имя сделан документ. Далее необходимо чтобы гражданин самостоятельно проверил правильность данных, сведений, отметок и т.д. Если обнаружены ошибки, то происходит оформление нового паспорта, но госпошлина за это взиматься не будет.   
  
Если у гражданина было в наличии временное удостоверение личности, то сотрудник ФМС должен предложить лицу его сдать. Также нужно предложить гражданину поставить его подпись на второй странице паспорта, а также в заявлении о выдаче паспорта. Далее происходит вручение паспорта с предписанием бережного хранения. Документы возвращаются, а заявление о выдаче паспорта направляется в картотеку.   
  
Если происходит так, что установленный для получения 15-дневный срок истек, но гражданин все еще не явился за документом, то сотрудник должен направить ему письменное уведомление.   
  
Что касается замены паспорта, то необходимы такие документы, как заявление о выдаче/замене паспорта, сам паспорт, который необходимо заменить, две личные фотографии, а также документы, которые подтверждают основания для замены.   
  
Заменить паспорт можно в установленных случаях. Среди них это достижение 20 или 45 лет, изменение личных данных, пола, непригодность документа вследствие износа или повреждения, обнаружение неточностей, а также кража или утеря паспорта.  
  
При достижении определенного возраста замена паспорта производится в плановом порядке. Ведь данной обязанностью наделяются абсолютно все граждане. В остальных случаях замена паспорта происходит с учетом специальных поводов.   
  
Все остальные процедуры замены паспорта являются аналогичными процедуре получения.   
  
Таким образом, выдача и замена паспортов производится по месту жительства гражданина органами внутренних дел. Требуется подать определенный пакет документов для получения паспорта. Кроме того, сдать их нужно не позже 30 дней. Далее производится выдача паспорта в 10-дневный срок.

## Виды паспортов граждан Российской Федерации.

Еще в 2006 году в Российской Федерации началась выдача загранпаспортов, которые гарантировали помощь российским лицам за рубежом. Ведь они могут легко идентифицировать гражданина России.   
  
Вследствие этого, существует понятие «биометрический паспорт». Под ним понимается документ, который дает права на выезд за пределы страны, а также въезд в иностранное государство.   
  
От обычного его отличает встроенный чип, содержащий двухмерную фотографию лица, а также помимо его личных данных еще и отпечатки пальцев, изображение сетчатки глаза, запись голоса. А также стандартные номер, дату выдачи и окончания действия.   
  
Были предположения, что в каждом субъекте России будут пункты по выдаче биометрического паспорта. Такие паспорта широко распространены в США, Канаде, Австралии и во многих других. На сегодняшний день в России их выдают в качестве эксперимента и готовятся к сбору биометрических данных с граждан.   
  
Данный паспорт оформляется сроком на 5 лет, а далее подлежит исключительно замене, а не продлению. Процедура сбора документов не отличается от прежней. Биометрические данные в паспорт пока не вносят.  
  
Новый загранпаспорт имеет внешние отличия. А именно они заключаются в логотипе микросхемы, которая наносится на обложку, чтобы отличать новый вид документа от старого. Кроме того, первая страница значительно толще обычной. Ведь она создана из пластиковой вставки, на подобии банковской карты.   
  
Микрочип, который находится в пластиковой странице, включает в себя информацию о владельце паспорта, его фотографию, а также дату и орган выдачи. На первую страницу информация наносится посредством лазерного гравирования.   
  
Главное преимущество такого вида документа заключается в том, что на пунктах пограничного контроля в некоторых странах установлено оборудование, которое считывает чип. Это существенно сокращает время ввода данных. За счет электронных паспортов очередь движется в разы быстрее. Кроме того, вероятность субъективной ошибки контролера исключается, а также снижается время идентификации лица.   
  
Также стоит отметить, что в биометрический паспорт не вносятся данные о детях. Так, если необходимо пересечь границу совместно с ребенком, то потребуется создать биометрический паспорт непосредственно для ребенка.   
  
Подделать такой паспорт невозможно. Для его оформления потребуется заявление о выдачи нового паспорта, основной паспорт, квитанция об оплате госпошлины, сведения о трудовой деятельности, у мужчин требуется военный билет. Несовершеннолетним такой документ выдается при согласии одного из родителей. 5  
  
Обычные загранпаспорта появились еще в начале XIX века. Он является основным документом при выезде и въезде в Россию. Существуют также такие виды паспортов как дипломатический, служебный и паспорт моряка. Они связаны с работой гражданина в специальных местах.   
  
Дипломатический паспорт выдается при исполнении служебных обязанностей и обладает дипломатическим иммунитетом. Он выдается на срок не более 5 лет.   
  
Как дипломатический, так и служебный паспорт являются собственностью России, после завершения срока службы возвращаются организации, направляющей гражданина.   
  
А паспорт моряка выдается для выезда и въезда из страны на судне. Он выдается лицам, которые работают на российском судне заграничного плавания или для работы на иностранном судне.   
  
Загранпаспорт выдается по письменному заявлению гражданина. А для несовершеннолетних лиц, по заявлению родителя. Для его оформления необходимо предоставить, помимо заявления, квитанцию об уплате госпошлины, паспорт РФ, при наличии загранпаспорт, трудовую книжку, фотографии, а для мужчин еще справку из райвоенкомата.   
  
Срок оформления паспорта по месту жительства не должен превышать более одного месяца со дня подачи документов, а по месту пребывания –не более четырех месяцев. Если паспорт оформляет дипломатическое представительство или консульское учреждение, то срок не должен превышать три месяца.6   
  
Таким образом, биометрический паспорт отличает от обычного встроенный чип, содержащий двухмерную фотографию лица, а также помимо его личных данных еще и отпечатки пальцев, изображение сетчатки глаза, запись голоса. Дипломатический паспорт выдается при исполнении служебных обязанностей и обладает дипломатическим иммунитетом. Паспорт моряка выдается лицам, которые работают на российском судне заграничного плавания или для работы на иностранном судне.

## Порядок регистрации и снятия с регистрационного учета.

Регистрационному учету подлежит паспорт гражданина РФ, паспорт гражданина СССР до замены на Российский, свидетельство о рождении, заграничный паспорт.  
  
Для того, чтобы произвести регистрационный учет необходимо собрать такие документы, как непосредственно паспорт, заявление о регистрации по месту жительства, документ, являющийся основанием для вселения в жилище.   
  
Лицо, которое не имеет документов, подтверждающих его временное проживание или возможность вселения в помещение, не имеет права на произведение регистрационного учета по месту жительства.   
  
Как только гражданин переезжает на новое место жительства, то он обязан обратиться к должностному органу для регистрации не позднее, чем 7 дней после прибытия.   
  
Если происходит регистрация лица в жилом помещении, которое принадлежит России, субъекту России или является муниципальным образованием, то гражданам предоставляется договор найма жилого помещения. А для внесения в жилое помещение супруга или детей требуется согласие постоянно зарегистрированных лиц в данном помещении и наймодателя.  
  
По месту прибытия необходимо зарегистрироваться не позднее 90 дней прибытия. Кроме того, регистрация по месту пребывания определяется на срок, который устанавливается взаимным соглашением с нанимателями, собственника. А также, регистрация граждан по месту пребывания позволяет не снимать их с учета постоянного места жительства.7  
  
В местах временного пребывания иностранцы или лица без гражданства должны быть зарегистрированы в трехдневный срок, за исключением выходных и праздников.   
  
Существуют освобожденные лица от временной регистрации. Это лица, не достигшие 18 лет, туристы и лица с наличием дипломатических и служебных паспортов. Остальные производят регистрацию в российских принимающих организациях, гостиницах или ОВД.  
  
Снятым с регистрационного учета по месту пребывания можно считать лицо, сроки пребывания которого истекли, а в различных гостиницах, туристических базах и т.д. до момента их выбытии.   
  
Снятым с регистрационного учета по месту жительства производится посредством изменения места жительства, призыва на военную службу, осуждение к лишению свободы, признание безвестно отсутствующим, смерть, выселение и др.   
  
В течение трех дней органы снимают лицо с регистрационного учета по месту жительства. Отметка об этом ставится в паспорте у гражданина.   
  
Таким образом, регистрационному учету подлежит паспорт гражданина РФ, паспорт гражданина СССР до замены на Российский, свидетельство о рождении, заграничный паспорт. При переезде гражданин обязан обратиться к должностному органу для регистрации не позднее, чем 7 дней после прибытия.

## 

## 3.0 Судебная практика.

Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда изготовила мотивировку апелляционного определения от 3 декабря 2021 г. по спору об обжаловании заключения органа МВД о признании женщины, родившейся в СССР, не приобретшей гражданство РФ.

### МВД посчитало, что гражданство не было приобретено на законных основаниях

Ирина Троцук родилась в Азербайджанской ССР, где проживала со своими родителями. В 1993 г. семья Троцук переехала в Россию, где в марте следующего года ее члены получили гражданство РФ. Спустя 15 лет в отношении семьи была проведена проверка законности приобретения российского гражданства, для чего Троцуки были приглашены в ГУ МВД России по г. Москве для дачи пояснений. Там они предъявили справку из посольства РФ в Азербайджане об обстоятельствах приобретения ими российского гражданства. По итогам беседы не было обнаружено никаких нарушений законодательства.

В 2020 г. столичное ГУ МВД вновь провело проверку законности приобретения Ириной Троцук гражданства РФ, не известив ее об этом, в связи с чем женщина не могла представить какие-либо пояснения и документы. По итогам проверки 20 мая 2020 г. было вынесено заключение о признании Ирины Троцук не приобретшей в законном порядке российское гражданство и аннулировании выданных ей ранее российского и заграничного паспортов. В обоснование решения ведомство сослалось на то, что в архиве внешней политики МИД России отсутствует переданная Посольством РФ в Азербайджанской Республике в 1997 г. папка с личным делом Ирины Троцук.

### Суд первой инстанции отказал в удовлетворении административного иска

Ирина Троцук обратилась с административным исковым заявлением об оспаривании заключения ведомства. В иске (есть у «АГ») она, в частности, указала, что приобрела гражданство РФ на законных основаниях, а ее неурегулированный статус влечет для работодателей и нее самой серьезные финансовые последствия с точки зрения изменения ее нынешних налоговых, социальных и пенсионных отчислений. Кроме того, она указала, что ей пришлось сдать авиабилеты и отменить ранее запланированную поездку.

Со ссылкой на практику Европейского Суда и Верховного Суда РФ Ирина Троцук, в частности, отмечала, что решение о необоснованности выдачи лицу российского паспорта может быть принято уполномоченным органом исключительно по результатам проведения комплекса проверочных мероприятий, в ходе которых будут установлены бесспорные факты, свидетельствующие о наличии неправомерных или виновных действий со стороны заявителя или со стороны должностных лиц уполномоченного органа, в нарушение установленных требований допустивших возможность выдачи лицу паспорта гражданина РФ при отсутствии на то законных оснований.

В ходе судебного разбирательства в Тверском районном суде выяснилось, что поводом для повторной проверки законности приобретения Ириной Троцук гражданства РФ послужил запрос из Управления «У» Службы внешней разведки РФ. Из полученного ответа МИД России следовало, что «в материалах, сданных консульским отделом Посольства России в Азербайджане в Архив внешней политики РФ, документы о приобретении российского гражданства в 1997 г. Ириной Троцук <…> не обнаружены».

В своем решении от 16 августа 2021 г. (есть у «АГ») суд отметил, что процедура приобретения гражданства РФ выходцами из СССР носит заявительный характер, однако доказательства того, что Ирина Троцук обращалась с соответствующим заявлением и приобрела гражданство РФ, отсутствуют. «Как пояснил представитель МИД России, в архивах министерства отсутствуют сведения о соблюдении Ириной Троцук процедуры приобретения гражданства по данному пункту, отсутствует факт регистрации подачи заявления о принятии в гражданство России, в журнале регистрации российского гражданства за 1994 г. напротив фамилии семьи И.В. Троцук проставлены отметки “-”. При этом паспорт является документом, удостоверяющим гражданство РФ, только при условии, если он выдан уполномоченным органом с соблюдением порядка, предусмотренного федеральным законодательством. Паспорт, не отвечающий этим требованиям, не является документом, удостоверяющим гражданство РФ», – отмечалось в решении.

Тверской районный суд посчитал необоснованными доводы административного истца о факте получения ею паспорта российского гражданина, подтверждающего приобретение ею гражданства РФ, поскольку они, как отмечено в судебном решении, не опровергают отсутствие самого факта приобретения гражданства РФ в установленном законом порядке. «При указанных обстоятельствах бесспорно полагать о приобретении Ириной Троцук гражданства РФ оснований не имеется. Следовательно, основания для признания незаконными оспариваемого заключения миграционного органа у суда отсутствуют», – указывалось в решении первой инстанции.

### Апелляция встала на сторону истца

В апелляционной жалобе (есть у «АГ») Ирина Троцук указала, что первая инстанция фактически пришла к выводу, что одно только отсутствие у уполномоченных органов архивных сведений о приобретении гражданства РФ является достаточным основанием для принятия решения о признании лица не приобретшим гражданство России в установленном порядке и для аннулирования документов, удостоверяющих личность.

В жалобе также подчеркивалось, что суд неправомерно придал значение тому, что МИД России утратил архивные документы об обращении Ирины Троцук с заявлением о приобретении российского гражданства, а в базах данных МВД России отсутствуют сведения о приобретении ею гражданства России, тем самым переложив ответственность за полноту и достоверность официальных баз данных с органов государственной власти на частное лицо в нарушение закона. «Утрата уполномоченными органами необходимой информации свидетельствует не о том, что Ирина Троцук не приобрела российское гражданство в установленном порядке, а о том, что их должностными лицами была допущена небрежность при ведении официальных баз данных и передаче сведений о приобретении гражданства в 1994 г.», – отмечалось в жалобе.

3 декабря 2021 г. Судебная коллегия по административным делам Мосгорсуда вынесла апелляционное определение, в котором не согласилась с выводами первой инстанции. Апелляция пояснила, что решение о необоснованности выдачи лицу паспорта РФ может быть принято уполномоченным органом исключительно по результатам проведения комплекса проверочных мероприятий, в ходе которых будут установлены бесспорные факты, свидетельствующие о наличии неправомерных или виновных действий со стороны заявителя или со стороны должностных лиц уполномоченного органа, в нарушение установленных требований, допустивших возможность выдачи лицу российского паспорта при отсутствии на то законных оснований. «В случае если такие факты не были установлены, указанное решение уполномоченного органа не может быть признано законным, обоснованным и оправданным», – подчеркнул Мосгорсуд.

Со ссылкой на то, что Ирина Троцук имеет постоянную регистрацию в России с 1994 г., поставлена на налоговый учет и пользуется иными правами гражданина РФ, Мосгорсуд отметил, что материалы дела содержат неоднократные подтверждения наличия у нее гражданства, которые выражаются в замене ранее выданных паспортов. При этом бесспорных фактов неправомерных или виновных действий как Ирины Троцук, так и должностных лиц уполномоченного органа власти при выдаче ей паспорта гражданина РФ не установлено.

«Доводы административного ответчика о законности оспариваемого заключения ввиду отсутствия документов, подтверждающих приобретение Ириной Троцук гражданства РФ, в архиве, с указанием на то, что ответы, полученные в ходе проверки наличия либо отсутствия гражданства РФ, не подтверждают факт приобретения лицом гражданства РФ, судебная коллегия находит несостоятельными, поскольку содержание ответов министерства иностранных дел указывает лишь на отсутствие сохранившихся в архивах документов, между тем бремя негативных последствий отсутствия официальных документов не может быть возложено на административного истца, на которого изначально не возложена ответственность за их хранение», – подчеркнула вторая инстанция. Таким образом, апелляция отменила решение нижестоящего суда, которым не были учтены изложенные обстоятельства, и признала заключение миграционного органа незаконным.

### Комментарий представителя административного истца

В комментарии «АГ» юрист Ольга Подоплелова, сотрудничающая с центром правовой помощи «Статус», который представлял интересы Ирины Троцук в суде, отметила с сожалением, что данное дело не уникально. «На сегодняшний день в МВД сложилась обширная практика признания граждан не приобретшими гражданство в установленном порядке. До суда в то же время доходят на самом деле немногие, поддаваясь на уговоры МВД получить гражданство в порядке признания (гл. VIII.1 Закона о гражданстве)», – пояснила она.

В то же время юрист отметила, что судебная практика вплоть до Верховного Суда все же сложилась в пользу граждан. «Уже широко известный по делам добросовестных приобретателей принцип, согласно которому ответственность за небрежность государственных органов нельзя перекладывать на частных лиц, работает и в делах о гражданстве. Если уполномоченные органы власти потеряли или перепутали документы или забыли внести данные в официальные базы – это не может повлечь аннулирование гражданства при условии, что само лицо имело право по закону это гражданство получить и не сообщало заведомо ложных сведений о себе. В настоящий момент для Ирины Троцук самый проблемный вопрос – это восстановление действительности документов. К сожалению, ее паспорт до сих пор числится выданным в нарушение закона, несмотря на решение Мосгорсуда и наши обращения в МВД», – рассказала Ольга Подоплелова.

### Эксперты «АГ» прокомментировали выводы МГС

Как отметил руководитель административной практики ЮК «Миграционный Юрист» Андрей Фоменко, судебная практика по спорам граждан с органам власти показывает, что суды, руководствуясь принципом равноправия сторон и состязательности, слишком часто возлагают бремя доказывания на граждан. «Под бремя доказывания подпадают как факт нарушения прав и интересов, так и соблюдение истцом установленного порядка оформления документов без учета сроков и обстоятельств обращения гражданина за получением того или иного документа. В конкретном случае судом первой инстанции на истицу было возложено бремя доказывания обстоятельств и соблюдения им порядка получения гражданства РФ в 1993 г. (т.е. почти 30 лет назад). И вполне объяснимо, что истица не смогла доказать нюансы и обстоятельства получения гражданства России, например отсутствие записи в журнале консульского отдела посольства РФ в Республике Азербайджан», – отметил он.

По мнению эксперта, Мосгорсуд принял крайне важное решение о том, что недопустимо произвольное вмешательство в виде аннулирования того или иного разрешительного документа, в том числе паспорта гражданина России, без установления бесспорных фактов неправомерных или виновных действий со стороны заявителя или должностных лиц в интересах заявителя. «Кроме того, бремя доказывания обстоятельств, изначально не отнесенных к обязанностям истца, не может быть возложено на истца судом. Согласно открытым данным УВМ МВД России с 1992 г. в заявительном порядке (не по рождению) гражданство РФ приняло более 10 млн человек. Произвольный подход к решению вопроса о наличии гражданства или необоснованные решения об аннулировании гражданства нарушают как принципы справедливости и соразмерности, так и стабильности, гарантированности прав миллионов россиян. Ведь многие из получивших гражданство РФ отказались от гражданства “по рождению”», – отметил Андрей Фоменко.

Адвокат, председатель КА «Минушкина и партнеры» Анна Минушкина полагает, что в последнее время практика о признании незаконными заключений о признании не приобретшим гражданство РФ меняется вследствие изменения практики Верховного Суда. «Согласно позиции ВС РФ, выраженной в Кассационном определении от 9 августа 2019 г. № 77-КА19-3, для того, чтобы заключение о признании неприобретшим гражданства было законным, государственный орган должен представить бесспорные факты неправомерных действий лица или государственного органа при его принятии. Данный вывод ВС РФ согласуется с позицией Европейского Суда в Постановлении от 12 июня 2018 г. по делу “Алпеева и Джалагония против РФ”. Также ВС РФ в определениях по подобным делам призывает суды учитывать факты отсутствия сомнений у должностных лиц о наличии гражданства при неоднократных заменах паспорта и получения гражданами заграничных паспортов», – пояснила она.

**Список использованной литературы:**

* 1. Анатольева, Т. А. Документирование учета населения в России / Т. А. Анатольева   
     https://cyberleninka.ru/article/n/dokumentirovanie-ucheta-naseleniya-v-rossii
  2. Бойко, О. А., Куянова, А. В., Юрицин, А. Е. Административно-правовые основы деятельности полиции по профилактике правонарушений в сфере миграции   
     https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-osnovy-deyatelnosti-politsii-po-profilaktike-pravonarusheniy-v-sfere-migratsii
  3. Кузнецова, Н. П., Бурзянцева, Е. Ю. Повышение эффективности работы на сайте государственных услуг (на примере замены паспорта гражданина РФ)   
     https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-raboty-na-sayte-gosudarstvennyh-uslug-na-primere-zameny-pasporta-grazhdanina-rf
  4. Лобода, А. Е. Актуальные аспекты регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении   
     https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-aspekty-registratsii-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-po-mestu-prebyvaniya-ili-po-mestu-zhitelstva-v-zhilom-pomeschenii
  5. Розина, Е. Ю., Смирнова, Ю. С. Об оказании помощи осужденным в оформлении паспорта гражданина Российской Федерации   
     https://cyberleninka.ru/article/n/ob-okazanii-pomoschi-osuzhdennym-v-oformlenii-pasporta-grazhdanina-rossiyskoy-federatsii
  6. Тарасова, О. Е., Грушовец, О. П. Особенности зарождения отечественной паспортной системы   
     https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-zarozhdeniya-otechestvennoy-pasportnoy-sistemy
  7. Юлдашев, Д. Х. Теоретико-правовой анализ понятия паспортной системы   
     https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovoy-analiz-ponyatiya-pasportnoy-sistemy

## Заключение.

В заключении хотелось бы сказать, что паспортная система является вспомогательным элементом для закрепления правовой принадлежности человека к государству. Ведь паспорт является официальным документом, который устанавливает личность гражданина.   
Паспортная система представляет собой комплекс взаимных прав и обязанностей гражданина и государства. У каждого гражданина является первоочередной обязанностью иметь паспорт и проходить регистрационный учет по месту жительства или пребывания.   
Вносить в паспорт какие-либо отметки, записи, сведения запрещено, так как они будут являться недействительными. Паспорт имеет определенный срок, который устанавливается от 14 до 20 лет, далее от 20 до 45, и от 45 бессрочно.   
Выдаются паспорта территориальными органами ФМС по месту жительства, пребывания или обращения. Кроме того, имеется небольшой перечень документов, необходимый для получения паспорта. Он включает в себя заявление, свидетельство о рождении, фотографии. В зависимости от ситуации данный пакет документов может дополняться.   
Замена паспорта происходит, если лицо достигло определенного возраста, изменило личные данные, пол, паспорт стал непригоден или были обнаружены ошибки в данных. Кроме того, каждый гражданин обязан хранить паспорт бережно, а его изъятие является недопустимым.   
Также есть другие виды паспортов помимо общего. К ним относятся: биометрический, заграничный паспорт, который подразделяется на дипломатический, служебный и паспорт моряка.