МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ   
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

ДИСЦИПЛИНА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему:

**МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАНИНА И ЕГО ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

**Научный руководитель:**

Ст. преподаватель кафедры ГПиП Смирнова Е.В.

**Студент**:

Баевский Денис Станиславовичь 1 курс, заочная форма обучения, группа А

Национальная шкала \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кол-во баллов: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
Оценка ECTS \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия и инициалы)

Донецк 2021

**УТВЕРЖДЕНО:**

научный руководитель

ст. преподаватель кафедры ГПиП Смирнова Е. В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.

**КУРСОВОЕ ЗАДАНИЕ**

Баевский Денис Станиславович,

студента 1 курса, группы «А», заочной формы обучения

**1. Тема работы**: Место жительства гражданина и его гражданско- правовое значение.

**2. Цель работы**: Дать характеристику места жительства гражданина. Проанализировать особенности гражданско-правового значения места жительства.

**3. Срок сдачи работы научному руководителю для подготовки отзыва**: 26.03.2021 г.

**4. Работа выполняется на базе**: кафедры гражданского права и процесса.

**5. Теоретическое задание**: анализ нормативно-правовых актов, материалов научной и учебной литературы, правоприменительной (судебной) практики по теме исследования.

**6. Результаты работы**. дана характеристика места жительства гражданина. Проанализированны особенности гражданско – правового значения места жительства.

**7. Область применения результатов работы**: учебный процесс, научно-исследовательская работа.

**8. Задание вручено студенту**: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Виды работ | План | Факт |
|  | Подбор научной литературы и законодательства по теме исследования | Октябрь  2020 | выполнено |
|  | Подготовка введения, первого раздела работы и передача научному руководителю для проверки | Ноябрь 2020 | выполнено |
|  | Подготовка второго и третьего раздела работы и передача научному руководителю для проверки | Декабрь-январь 2020 | выполнено |
|  | Подготовка окончательного варианта работы и ее оформление | 12.01.2021 –  26.01.2021 | выполнено |
|  | Оформление и передача работы на кафедру для проверки научным руководителем и подготовки отзывы | 26.03.2021 | 26.03.2021 |

**УТВЕРЖДЕНО:**

научный руководитель

ст. преподаватель кафедры ГПиП Смирнова Е. В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН**

Баевского Дениса Станиславовича,

студента 1 курса, группы «А», очной (заочной) формы обучения на тему **«**Место жительства гражданина и его гражданско-правовое значение**»**

Баевский Денис Станиславович

(Ф.И.О. студента) (подпись).

**РЕФЕРАТ**

Курсовая работа стр .45.,использовано источников 39..

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА** – место жительства, место проживания, место пребывания, регистрационный учет

**ЦЕЛЬ РАБОТЫ** – дать характеристику места жительства гражданина. Проанализировать особенности гражданско-правового значения места жительства.

**ОБЪЕКТ РАБОТЫ** -место жительства гражданина и его гражданско – правовое значение.

**ПРЕДМЕТ РАБОТЫ** – вопросы места жительства гражданина. Гражданско-правовое значение а также гражданско-правовые отношения в контексте места жительства гражданина. Проблемы мигрантов переселенцев и беженцев в современном мире.

**РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ:** проанализированы особенности гражданско-правового значения места жительства. Дана характеристика места жительства гражданина.

**СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ** – учебный процесс.

|  |
| --- |
| **АННОТАЦИЯ**  Баевский Денис Станиславович. Место жительства гражданина и его гражданско-правовое значение. Кафедра гражданского права и процесса. ГОУ ВПО «ДонНУ». Донецк, 2021.  В работе раскрывается понятие места жительства гражданина. регистрационного учета как процесса обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Даются определения разновидностей регистрационного учета. Рассматривается соотношение права граждан на свободу передвижения и обязанность регистрироваться по месту жительства и месту пребывания.  **SUMMARY**  Baevsky Denis Stanislavovich. The place of residence of the citizen and its civil-legal significance. Department of Civil Law and Procedure. GOU VPO "DonNU". Donetsk, 2021.  The paper reveals the concept of the place of residence of a citizen. registration as a process of ensuring the necessary conditions for the exercise of citizens ' rights and freedoms, as well as the performance of their duties to other citizens, the state and society. The definitions of the types of registration accounting are given. The article considers the correlation between the right of citizens to freedom of movement and the obligation to register at the place of residence and place of stay. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ВВЕДЕНИЕ | 8 |
|  |  |  |
| ГЛАВА 1 | ПОНЯТИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ | 15 |
| 1.1. | Юридическое значение определения места жительства. | 18 |
| 1.2. | Характеристика понятий .место пребывания и место жительства . | 19 |
| 1.3 | Определение места жительства детей в возрасте до 14 лет. | 22 |
|  |  |  |
| ГЛАВА 2 | РЕГИСТРАЦИЯ ГРАЖДАН ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА | 24 |
| 2.1 | Понятие и сущность регистрационного учета граждан Донецкой Народной Республики | ~~28~~ |
| 2.2 | Ответственность за нарушение правил регистрационного учета. | ~~31~~ |
|  |  |  |
| ГЛАВА 3 | ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ. | 35 |
|  |  |  |
|  | ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 39 |
|  | СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ | 43 |

# СОДЕРЖАНИЕ

# ВВЕДЕНИЕ

Для осуществления и защиты прав гражданина и устойчивости гражданских правоотношений важную роль играет место жительства. Согласно п.1.ст.23.ГК ДНР местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. С местом жительства связано предположение, что гражданин всегда присутствует в определенном месте, даже если в какой-то промежуток времени его там нет. Временное отсутствие не означает перемену места жительства. Каждый гражданин может одновременно иметь только одно место жительства. Оно должно определяться с достаточной точностью (с указанием населенного пункта, улицы, номера дома, квартиры).

Проведя исследование законодательства, науки и практики о реализации права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства можно прийти к следующим основным выводам. Гражданин – понятие юридическое. Гражданство определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях. Отсюда вытекает, что гражданское законодательство под понятием «граждане» имеет в виду граждан данного государства – Российской Федерации, Украины, ДНР и т.п.

Но на территории государства всегда проживают люди, которые являются гражданами других государств (иностранцы), а также люди, не имеющие определенного гражданства, – апатриды. Они подчиняются правопорядку, существующему в данном государстве, имеют определенные права и обязанности. Однако они не подпадают под понятие «граждане». Именно поэтому ГК использует более широкую категорию – «физические лица», в числе которых находятся не только граждане, но и другие лица – не граждане.

Гражданин (физическое лицо) как участник гражданских правоотношений обладает рядом общественных и естественных признаков и свойств, которые определенным образом индивидуализируют его и влияют на его гражданско-правовое положение(статус).

В целях осуществления учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом , транзитным проездом через их территорию, передвижением по ней при выборе и изменении места пребывания или жительства либо выездом , осуществляется их миграционный учет.

Гражданско-правовой статус гражданина нередко зависит и от его семейного положения. Первостепенное значение имеют качества правоспособности и дееспособности.

Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает .

Свободный выбор места жительства — одно из важнейших конституционных прав человека , которое защищается гражданским законодательством как принадлежащее гражданину нематериальное благо.

Наряду с понятием «место жительства» в законодательстве употребляется понятие «место пребывания» — место, где гражданин находится временно.

Правовое значение места жительства велико как для гражданского материального, так и для гражданского процессуального права. Место жительства имеет, как правило, определяющее значение для установления подсудности гражданских дел . В правоприменительной практике важным правилом является предположение нахождения гражданина в месте своего жительства, куда и направляются официальные вызовы, извещения, судебные повестки. Конституция , как основной закон, закрепляет за каждым гражданином право осуществлять свободный выбор места своего жительства и пребывания. Подобное право, согласно гражданскому законодательству, признается одним из ключевых. **Актуальность исследования**. Проводимые демократические преобразования, провозглашение курса на построение правового государства, построенного на признании и обеспечении прав и свобод личности, вызвали существенное изменение ценностей и приоритетов в жизни как отдельного человека, так и общества в целом. Это обстоятельство стало импульсом к постоянному совершенствованию законодательства, в том числе и конституционного.

Одним из нововведений явилось закрепление права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, которое не было закреплено ни в одной из советских конституций, конституций РСФСР и бывших союзных республик. На протяжении десятилетий это одно из важнейших прав человека и гражданина в нашей стране регулировалось не законами, а подзаконными актами - положениями о прописке и выписке. Между тем, право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства представляет собой необходимую предпосылку для успешного развития и осуществления социально-экономических и политических прав и свобод.

Незаконное и необоснованное ограничение исследуемого права означает ослабление механизма обеспечения свободы личности в целом. Наоборот, совершенствование способов его реализации укрепляет юридическое положение человека и гражданина, повышает уверенность человека в собственных силах, способствует осуществлению иных прав и свобод.

Все это обуславливает необходимость комплексного исследования проблем реализации права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также разработки предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере.

**Цель и задачи исследования** Целью курсового исследования является комплексный анализ содержания и процессов реализации, обеспечения и защиты права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также раскрытие путей повышения эффективности его осуществления. Анализ гражданско- правового значения места жительства гражданина.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- анализа содержания и динамики развития права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в ДНР,Украине,РФ; исследования российского и зарубежного законодательства, регулирующего свободу передвижения человека и гражданина, выбора ими места пребывания и жительства, с выявлением при этом специфики закрепления анализируемого права Конституцией РФ,ДНР,Украины в сравнении с международными законодательными актами;

- выявления и обоснования роли и значения права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в реализации других конституционных прав и свобод;

- определения оснований, порядка и пределов применения ограничений права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства ;

- исследования социально-правового и судебного механизма защиты права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства;

- анализа гражданско –правового значения места жительства гражданина;

- выработки практических рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего механизм реализации человеком и гражданином права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, приведению его в соответствие с международными нормами о правах человека.  
**Объектом исследования**являются общественные отношения, связанные с возможностью реализации человеком права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

**Предметом исследования**является субъективное право человека на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства А также предметом исследования выступает законодательство, определяющее содержание конституционного права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, механизм его реализации, судебная практика в данной сфере.

**Методология и методы исследования.**Методологическую основу  
исследования составляет диалектический и формально-логический методы. познания. В процессе исследования использованы сравнительно-правовой,  
конкретно-исторический,системно-структурный, теоретико-прогностический и другие методы познания.

**Теоретической основой**курсовой работы послужили научные работы по теории государства и права, теории прав человека, конституционного, международного, гражданского, уголовного, уголовно-исполнительного, административного права.

**Нормативно-правовую базу**исследования составили международно-правовые акты, нормативные правовые акты Российской Федерации, Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, . ---------------------------------------------------------------------------------------------------1.См.,официальный информационно-аналитический сайт Фонда социальной помощи имени доктора Ф.П.Газа. . 2.Шмалий О. В. Регистрация как форма государственного управления : автореф. дис. … канд. юрид. наук / О. В. Шмалий. – Ростов-н/Д, 2004

Конституции зарубежных государств, Конституция ДНР, нормативно-правовые акты ДНР и Украины.

**Новизна** исследования состоит в том, что в данной работе проведен комплексный системный анализ юридической природы права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в динамике его внутригосударственного и международного развития.

Анализ негативной и позитивной составляющих природы права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства позволил сформулировать его определение, а также ряд самостоятельных положений и выводов, выносимых на защиту.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.**Теоретическое значение работы состоит в том, что сформулированные в ней выводы дополняют и обобщают имеющиеся достижения юридической науки в сфере затронутой проблематики и могут быть использованы в качестве дополнительного учебного материала курсов теории права, конституционного права, международного права, прав человека.

В практическом плане результаты исследования могут быть использованы в процессе правотворческой деятельности

**Информационную базу** исследования составили международно-правовые акты, нормативные правовые акты РФ, ДНР, судебные решения, законодательство ряда зарубежных стран..

**Эмпирическую основу** исследования также составили данные опросов общественного мнения, проводимые социологическими фондами, а также статистические показатели судебной практики в сфере исследуемого права.

**Научная новизна курсового исследования**. Курсовая представляет собой комплексное исследование, в котором на основе правотворческой и правоприменительной практики проведен всесторонний анализ реализации права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства . Данное право человека и гражданина анализируется в виде совокупности правомочий по передвижению, выбору места жительства и места пребывания, .

В работе критически осмысливается законодательная база субъектов в связи с ограничением права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, обосновывается новое понимание порядка регулирования процессов свободного передвижения человека и гражданина, выбора ими места пребывания и жительства. **На защиту выносятся** следующие основные положения: 1. Взаимосвязи права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства с другими конституционными правами при их реализации проходят по нескольким направлениям. Во-первых, осуществление права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства служит основанием для реализации других прав и свобод; во-вторых, реализация названного права может служить основанием для приостановления исполнения других обязанностей или осуществления иных прав и свобод.

Значительно актуализирует необходимость глубокой научной проработки вопросов теоретического осмысления юридической природы права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства сравнительно небольшое количество научных работ, посвященных этой проблематике. Как правило, авторов интересовали либо юридическая природа прав человека вообще, либо отдельные вопросы реализации права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

**ГЛАВА 1 ПОНЯТИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ** Место жительства гражданина является важнейшей категорией, благодаря которой можно определить правовой статус каждого человека (в том числе и несовершеннолетних детей в возрасте менее 14 лет).

В частности, с данной правовой категорией связывают признание человека без вести пропавшим или же, например, умершим. Кроме того, именно по адресу фактического места жительства направляются иски, повестки и другие документы, которые имеют важное юридическое значение для каждого человека.

Определение самой дефиниции «место жительства гражданина» дано в п.1ст.23 ГК ДНР . Так, под этой категорией понимается – место, где определенный субъект правоотношений (т.е. гражданин) постоянно или же преимущество проживает. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в большей степени берутся во внимание жилые постройки (дома, квартиры, общежития, коммунальные квартиры), в которых лицо проживает на основании права собственности, договора найма или поднайма, соглашения об аренде и пр. Для осуществления и защиты прав гражданина и устойчивости гражданских правоотношений важную роль играет место жительства. С местом жительства связано предположение, что гражданин всегда присутствует в определенном месте, даже если в какой-то промежуток времени его там нет. Временное отсутствие не означает перемену места жительства. Например, если геолог, имея постоянное место жительства в городе, выехал в длительную экспедицию, он сохраняет свое постоянное место жительства в городе. Каждый гражданин может одновременно иметь только одно место жительства. Оно должно определяться с достаточной точностью (с указанием населенного пункта, улицы, номера дома, квартиры).

Гражданин – понятие юридическое. Гражданство определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях. Отсюда вытекает, что гражданское законодательство под понятием «граждане» имеет в виду граждан данного государства – Российской Федерации, Украины, ДНР.

Но на территории государства всегда проживают люди, которые являются гражданами других государств (иностранцы), а также люди, не имеющие определенного гражданства, – апатриды. Они подчиняются правопорядку, существующему в данном государстве, имеют определенные права и обязанности. Однако они не подпадают под понятие «граждане». Именно поэтому ГК использует более широкую категорию – «физические лица», в числе которых находятся не только граждане, но и другие лица – не граждане.

Гражданин (физическое лицо) как участник гражданских правоотношений обладает рядом общественных и естественных признаков и свойств, которые определенным образом индивидуализируют его и влияют на его гражданско-правовое положение(статус). К ним следует отнести: имя; гражданство.

Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает .

Это могут быть жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма) либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством .

Постоянное проживание не означает обязательно длительное проживание. Важно, чтобы в силу сложившихся условий гражданин обосновался в данном месте. Например, молодой специалист, приехавший по окончании вуза на работу в определенный населенный пункт, имеет со дня поселения местом жительства этот населенный пункт, а не город, где он учился или где живут его родители.

Понятие «преимущественное проживание» обусловлено тем, что жизнь и деятельность гражданина часто не связаны постоянно с определенным местом его пребывания. Так, геологи, моряки, рыболовы, строители и представители других профессий значительную часть жизни проводят в экспедициях, плавании, на стройках и т.п. В подобных случаях местом жительства признается место, где они проживают преимущественно, т.е. больше, чем в других местах.

Свободный выбор места жительства — одно из важнейших конституционных прав человека , которое защищается гражданским законодательством как принадлежащее гражданину нематериальное благо.

Наряду с понятием «место жительства» в законодательстве употребляется понятие «место пребывания» — место, где гражданин находится временно. Для гражданского права значение имеет именно «место жительства», ибо именно с ним связаны многие гражданско-правовые явления. Так, знать место жительства должника, а в определенных случаях — кредитора необходимо для установления места исполнения обязательства . По месту жительства определяется место открытия наследства.

Правовое значение места жительства велико как для гражданского материального, так и для гражданского процессуального права. Место жительства имеет, как правило, определяющее значение для установления подсудности гражданских дел . В правоприменительной практике важным правилом является предположение нахождения гражданина в месте своего жительства, куда и направляются официальные вызовы, извещения, судебные повестки.

Государство предоставляет гражданину свободу в решении вопроса о выборе места жительства. Однако это относится только к дееспособным гражданам. Несовершеннолетние, не достигшие 14 лет, а также граждане, находящиеся под опекой, не могут по своему усмотрению выбирать место жительства: местом их жительства признается место жительства их законных представителей — родителей, усыновителей, опекунов . Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет и граждане, дееспособность которых ограничена, могут выбирать место жительства с согласия родителей, усыновителей, попечителей. Конституция , как основной закон, закрепляет за каждым гражданином право осуществлять свободный выбор места своего жительства и пребывания. Подобное право, согласно гражданскому законодательству, признается одним из ключевых.

## 1.1. Юридическое значение определения места жительства

Как было указано выше, определение конкретного места жительства субъекта позволяет государству гарантировать права и законные интересы всех граждан на территории государства. Кроме того, точные сведения о месте пребывания человека позволяют обеспечить устойчивость правоотношений в гражданском поле, а также стабильность всей государственной системы.

Право на свободный выбор своего места жительства даруется всем без исключения гражданам. Однако ГК подразумевает одно исключение из общего правила. Так, местом жительства несовершеннолетнего ребенка до 14 лет, недееспособного гражданина, автоматически признается место, где прописаны и проживают их законные представители (родители или, например, лица, назначенные опекой, в качестве усыновителей и попечителей).

Кроме того, в юридической практике распространены случаи, когда субъекты правоотношений вынуждены покинуть место своего жительства по различным на то основаниям. Иными словами, речь идет о том, что выбор места жительства будет носить принудительную форму, в частности, если лицо или его родственники стали жертвами преследования и других форм насильственного характера, которые несут собой определенную опасность их здоровью и жизни. В данных случаях государство наделяет таких граждан особым правовым статусом и осуществляет всестороннюю поддержку и помощь в переселении. Место жительства является индивидуализирующим признаком гражданина в любой стране ,в любом государстве мира . . Исполнение обязательств, открытие наследства и другие гражданско-правовые действия совершаются в месте жительства гражданина. Не имеет значения место прописки гражданина, нахождения его имущества, супруги и т.д. Прописка (регистрация) является лишь доказательством преимущественного проживания гражданина по конкретному адресу, но сама не определяет вопроса о месте жительства гражданина . Гражданин вправе сам выбирать себе место жительства. Исключение – определение места жительства малолетних (до 14 лет), недееспособных. Их место жительства – место жительства законных представителей – родителей, усыновителей, опекунов . Место жительства имеет большое практическое значение: с ним связано признание гражданина безвестно отсутствующим , объявление умершим , подсудность при разрешении споров в арбитражном суде общей юрисдикции, место открытия наследства и др. ***. 1.2.Характеристика понятий «место пребывания» и «место жительства»***

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина жилое помещение, в которых он проживает временно.

Место жительства - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством , и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Зачастую из-за безграмотности простого населения не различаются такие понятия как место жительства и место пребывания. Кроме того, подобная путаница возникает и в силу того, что современное законодательство не предусматривает единой трактовки данных дефиниций, поэтому специалисты различных сфер видят в этих категориях совершенно противоположные характеристики. Свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства является одним из основных личных прав человека и включено во Всеобщую декларацию прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В настоящее время в правовой науке нет как такового целостного осмысления составляющих права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также беспрепятственного выезда и возвращения граждан, также отсутствует их классификация . Встав на путь формирования демократического правового государства, ДНР осознала важность международно-правовых стандартов прав человека. не отдельного права. В юридической науке не раз предпринимались попытки выработать некую общую объединительную юридическую концепцию, которая бы сводилась либо к объединению прав в области свободы передвижения в системе личных прав в одну группу. К примеру, И.В. Солонченко, названные права объединила в обеспечивающие свободу территориального перемещения права , а С.В. Толкачева, раскрывая право на свободу передвижения, отмечает, что оно включает: свободное перемещение внутри страны, выезд из любой страны и въезд в собственную страну. Из этого выходит, что одно субъективное право включает три субъективных права. По моему мнению, более правильной будет точка зрения Н.А. Лимоновой, которая утверждает, что объединяющим может стать термин «свобода передвижения», который бы соединил правовые возможности человека и гражданина свободно передви-гаться как в пределах территории собственного государства, так и за его пределами, поскольку только включение в «свободу передвижения» трех субъективных прав дает представление о юридических возможностях человека в этой области Необходимо отметить, что место пребывания — местонахождение кого-нибудь , а место жительства — жить, пребывать где- нибудь. Нельзя обойти вниманием тот факт, что место жительства — это место постоянного пребывания, проживания человека, а место пребывания — это место временного нахождения, временного местожительства, проживания. Данные понятия синхронизируются и с английским переводом: место жительства (place of residence) — местожительство, место пребывания, проживания, место пребывания (place of temporary residence) — место временного местожительства, пребывания, проживания. Исходя из анализа юридической литературы, можно сделать вывод о том, что место пребывания — это любое место нахождения человека, что является более широким понятием, чем дается в законе. Если рассматривать место пребывания в более узком смысле, то речь идет о временном местожительстве, а место жительства — место постоянного пребывания, проживания, нахождения. Осуществление права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства находится в зависимости от тех гарантий, которые будут установлены государством. ……................................................................................................................3. Солонченко И.В. Конституционно-правовая концепция содержания личных прав и свобод в Российской Федер: автореф. дис.канд. юрид. наук. Ростов Н/Д., 2004. С. 20. 4. Толкачева С.В. Развитие конституционного права на въезд и выезд из РФ в период становления демократического государства: автореф. дисс.канд. юрид. наук. М., 2001. С. 25. 5. Лимонова Н.А. Теоретико-правовые подходы к пониманию свободы передвижения // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 3. С.143. Изучение судебной практики показало, что самым эффективным способом защиты нарушенных прав на свободу передвижения является обращение граждан в суд. Конституционный суд играет исключительную роль при выявлении несоответствий .Место жительства и место пребывания две эти важные категории следует различать ,так как они определяют совершенно разный правовой статус

## 1.3.Определение места жительства детей в возрасте до 14 лет

Одним из самых сложных вопросов в юридической практике признается определение места жительства ребенка, который не достиг возраста 14 лет. Это связано с тем, что подобная тема имеет межотраслевой характер, который одновременно затрагивает как семейное, так и гражданское законодательство.

Если обратиться к ст. ГК , то указано, что местом жительства ребенка в возрасте до 14 лет будет считаться место, где проживают его законные представители. Это могут быть как родители, так и опекуны, усыновители и пр. Таким образом, можно сделать вывод о том, что ребенок частично ограничен в своем праве свободно выбирать место жительства. Это обуславливается тем, что он еще не признан полностью дееспособным гражданином. В ситуациях, когда возникают споры о месте жительстве ребенка при раздельном проживании родителей, в законную силу вступает СК . В ситуациях, когда возникают споры о месте жительстве ребенка при раздельном проживании родителей, в законную силу вступает СК . Все конфликтные ситуации разрешаются посредством суда. При этом в первую очередь учитываются интересы и права ребенка. Но берутся во внимание и отношения, которые сложились между ребенком и родителями, опекунами или усыновителями.Однако, несмотря на то, что в законодательстве предусмотрены номративные статьи, которые регламентируют данный вопрос, некоторые нюансы остаются непроработанными, что в определенной степени осложняет разрешение споров о месте жительства ребенка в возрасте до 14 лет Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей .Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается их соглашением, поэтому ребенок может быть зарегистрирован по месту жительства отца или матери.

Местом жительства детей-сирот и детей , оставшиеся без попечения родителей, как правило являются места пребывания в специализированных учреждениях (образовательных, социального обслуживания населения, системы здравоохранения и других аналогичных учреждениях), а также в общежитиях и жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, занимаемых семьей опекуна (попечителя) или приемной семьей, в порядке, установленном .

------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 6..См.,официальный информационно-аналитический сайт Фонда социальной помощи имени доктора Ф.П.Газа. . 7..Шмалий О. В. Регистрация как форма государственного управления : автореф. дис. … канд. юрид. наук / О. В. Шмалий. – Ростов-н/Д, 2004 8.Рязанова Е.А. Свобода родительского усмотрения в выборе места проживания ребенка // Модернизация законодательства современной России в контексте различных отраслей права: проблемы и суждения: монография / Алешукина Светлана Александровна [и др.]. Тверь: Твер. гос. ун-та, 2016. 9.Рахвалова М. Н. Место жительства и место пребывания в контексте российского законодательства и практики его применения // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 3 (44). С. 296-300. 10. Бобровская О. Н. Влияние регистрационного учета граждан по месту жительства на отношения пользования жилым помещением // Современное право. 2010. № 12. С. 83. 13 Там же.

## 

## . ГЛАВА 2 . Регистрация граждан по месту жительства

По закону вам нужно иметь регистрацию по месту жительства или по месту пребывания.

**Регистрация по месту жительства («прописка»)** — это отметка в паспорте с указанием жилого помещения (квартиры, дома или комнаты), где вы преимущественно или постоянно проживаете.

Для того чтобы зарегистрироваться («прописаться») по месту жительства, вам понадобятся паспорт и документ, на основании которого проводится регистрация (например, свидетельство о государственной регистрации права собственности). Если квартира вам не принадлежит, понадобится согласие всех собственников (оно не требуется, если у вас есть доля в квартире).

**Регистрация по месту пребывания («временная регистрация»)** нужна, если вы временно проживаете не по месту постоянной регистрации (например, в общежитии или съемной квартире). Ее подтверждает свидетельство, **отметка в паспорте не ставится**.

Временная регистрация **не отменяет и не заменяет** вашу «прописку». Но ее нужно оформить, чтобы избежать штрафа, если вы переехали в другой регион или сменили место жительство. На это дается **90 дней**.

Законодательный регламент устанавливает и фиксирует правила, по которым каждый гражданин, находящийся на территории государства, должен провести регистрацию по месту своего жительства или пребывания. Порядок регистрационного учета субъектов правоотношений устанавливается не только гражданским, жилищным законодательством, но и федеральными и региональными законами.

Процесс преобразования института прописки в правовой институт регистрации граждан по месту жительства и пребывания, который соответствует доктрине демократического правового государства в современном мире, является не до конца завершенным. Можно рассмотреть следующие основные аспекты данного процесса. Согласно заключению Комитета конституционного надзора СССР от 11 октября 1991 г. № 26 (2-1) положения о прописке, обязывающие получать гражданам разрешение органов государственной власти на устройство на работу или учебу, проживание, приобретение недвижимости в собственность, в том числе положения, устанавливающие ответственность за нарушение вышеуказанных обязанностей, были признаны неконституционными и нарушающими нормы международного законодательства о правах человека. При этом регистрация или ее отсутствие не могут являться основанием ограничения или условием реализации гражданами своих прав и свобод. Весомый вклад в развитие и приведение российского законодательства и правоприменительной практики в соответствие с конституционными нормами, гарантирующими право свободы передвижения, выбора места жительства и места пребывания, внес Конституционный Суд Российской Федерации. Суд указал на недопустимость ограничения данного права подзаконными актами федеральных органов исполнительной власти, актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами. Установил вместо разрешительного порядка регистрации, уведомительный. Определил запрет введения связанных с ней дополнительных административных и финансовых обременений либо ограничения срока нахождения гражданина по месту временного пребывания. Конституционный Суд РФ установил невозможность использования регистрации для целей проверки надлежащего оформления и обоснованности выдачи гражданину документов в гражданских, жилищных, семейных и иных правоотношениях, контроля за законностью реализации прав и обязанностей граждан в различных сферах. Стала допустима регистрация граждан по месту жительства в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях. Институт регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, несмотря на прогресс в реализации положений Конституции и международного законодательства в области прав и свобод человека, до настоящего времени сохраняет отдельные черты предыдущего института прописки. «Теперь прописка заменена категорией различий между пропиской и регистрационным учетом нет. С .А. Авакьян отмечает что регистрация по месту жительства до сих пор на бытовом уровне продолжает именоваться институтом прописки, а регистрацию по месту пребывания достаточно часто называют «временной регистрацией», исходя из аналогии с институтом прежней временной прописки. К пониманию регистрационного учета именно как «обновленной» прописки тяготеет правоприменительная практика. Рассмотреть предназначение механизма регистрации граждан можно путем сравнительного анализа социальных функций данного механизма с функциями существовавшей ранее прописки . Основным способом урегулирования жилищных правоотношений в советские годы являлся институт прописки. В тех условиях, при которых основная часть жилищного фонда находилась в государственной собственности, прописка носила разрешительный характер. Это было также связано с тем, чтобы обеспечить единые справедливые правила распределения среди граждан государственного жилищного фонда. Трансформация института прописки и приобретение институтом регистрации граждан сегодняшних черт связаны с кардинальными изменениями методов государственного регулирования жилищных отношений. Государство официально сняло с себя обязанность во всех случаях обеспечивать граждан жилыми помещениями. Регистрация по месту жительства продолжала выполнять функцию признания права пользования жилым помещением (фактически ограниченного вещного права). И лишь спустя десятилетие законодатель пересмотрел указанное правило . . . Сегодня регистрация граждан по месту пребывания по-прежнему пытается выполнять не свойственную ей функцию подтверждения права пользования жилым помещением. Зачастую собственники при сдаче жилых помещений внаем боятся регистрировать временных жильцов, а те в свою очередь вынуждены искать не только жилье, но и так называемую «фиктивную регистрацию».Прописка в советские годы, помимо регулирования жилищных правоотношений, выполняла и другие функции. При этом настоящему регистрационному учету граждан присущи не все из таких функций. Например, прописка, которая выступала регулятором трудовых прав, ограничителя трудовой миграции, полностью утратила эту функцию. Вместе с тем определенные функции прописки практически остались неизменными до настоящего времени. Институт регистрации граждан осуществляет учетную функцию, а также информирует государственные органы о месте проживания гражданина. Регистрация используется как юридический факт, который встроен в механизмы регулирования гражданских, конституционных, административных и иных правоотношений. Иногда реализация гражданами своих прав напрямую связана с фактом его регистрации по месту жительства, к примеру, при проведении региональных и муниципальных выборов. При этом само право граждан избирать и быть избранным не предусматривает зависимость от места жительства, за исключением некоторых ст. Конституции . В последние годы произошло значительное развитие информационно-телекоммуникационных технологий и сетей, что положительно повлияло на учет граждан. Введение ……………………………………………………………………………………….11. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2004 г. № 213-ФЗ // Парламентская газета. – 2005. – 12 января. ПРАВОПОРЯДОК: ИСТОРИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА • № 4(15) / 2017 8 А. Ю. КРЫЦИНА 12. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию : постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 // . .. Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 30. – Ст. 2939. 9 А. Ю. КРЫЦИНА - . . автоматизированной обработки данных, а также создание универсальных карт при- звано упростить процедуру предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам, независимо от их места жительства . Еще одной функцией института регистрации граждан является функция создания информационных основ оперативно-розыскной деятельности, используемая правоохранительными органами. Во-первых, формальная сторона состава административного правонарушения. Данный аспект ставит под сомнение конституционные ценности в связи с тем, что предусматривает наложение штрафа за факт отсутствия регистрации вне зависимости от наступления неблагоприятных последствий для общества или государства. Во-вторых, данная ответственность вынуждает граждан, которые не могут получить необходимую регистрацию, столкнуться с многочисленными затруднениями в административной процедуре регистрации. Регистрацию по месту пребывания можно рассматривать как добровольное уведомление компетентных органов, в том числе с использованием сети Интернет, о фактическом месте нахождения человека, в том числе и в случае реализации каких-либо прав и получения государственных и муниципальных услуг.

**2.1 Понятие и сущность регистрационного учета граждан ДНР .**

В соответствии со статьей 20 [Конституции Донецкой Народной Республики](http://gisnpa-dnr.ru/npa/0008-1-2014-05-14/), действующим законодательством о свободе передвижения и выборе места жительства на территории Донецкой Народной Республики, [Постановлением Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период»](http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-9-1-2014-06-02/) и определяет процедуру регистрации места жительства и места пребывания физических лиц (далее — лиц) на территории Донецкой Народной Республики, образцы документов, необходимых для регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания.

Регистрация по месту жительства или по месту пребывания физического лица — внесение информации в регистрационные учеты по месту  жительства или по месту  пребывания физического лица с указанием адреса, по которому с ним может вестись официальная переписка или вручаться официальная корреспонденция. Регистрация места жительства осуществляется только по одному адресу. В случае если лицо проживает в двух и более местах, его регистрация осуществляется по одному из этих адресов по выбору лица. Информация о месте регистрации и месте пребывания физического лица вносится в паспорт гражданина ДНР или в удостоверение на постоянное проживание, оформленное Миграционной службой Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Регистрационный учет устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Регистрация/снятие с регистрационного учета по месту жительства/пребывания осуществляется территориальными подразделениями (отделами, секторами) Миграционной службы Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее — территориальные подразделения Миграционной службы) в день подачи лицом документов. Ведение регистрационного учета по месту  жительства и месту  пребывания физических лиц в Донецкой Народной Республике (далее — регистрационный учет) осуществляется территориальными подразделениями Миграционной службы и ОАСР Миграционной службы с соблюдением требований законодательства о защите персональных данных. Регистрационный учет ведется в пределах обслуживания административно-территориальной единицы соответствующим территориальным подразделением Миграционной службы и в пределах Донецкой Народной Республики — отделом адресно-справочной работы Миграционной службы

Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних с письменного согласия их законных представителей.

Для регистрации несовершеннолетнего ребенка одним из родителей требуется согласие от второго родителя, если он зарегистрирован по месту жительства в другом жилом помещении. Нормативно-правовые акты не содержат требования о том, что второй родитель должен присутствовать при подаче документов на регистрацию ребенка, либо выражать свое согласие в письменном виде. Обязанность по регистрации несовершеннолетних детей, не достигших 14-летнего возраста, возлагается на их законных представителей, т.е. на родителей, усыновителей или опеку.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, регистрируются по месту пребывания в специализированных учреждениях (образовательных, социального обслуживания населения, системы здравоохранения и других аналогичных учреждениях), а также в общежитиях и жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, занимаемых семьей опекуна (попечителя) или приемной семьей, в порядке, установленном Регламентом.

. Для осуществления регистрационного учета по месту жительства или пребывания в государственный орган, наделенный подобным полномочием, физлицо должно предоставить полный список официальной документации. На основании этой документации орган проведет регистрацию гражданина, затем будет проставлена печать в документ, удостоверяющий личность, а также единый госреестр.

………………………………………………………………………………………………………………………… 13.(п. 1.3. в редакции [Приказа Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики от 28.12.2016 № 1220](http://gisnpa-dnr.ru/npa/0011-1220-20161228/) 14.(абзац 7 пункта 2.2 раздела 2 в нов.ред. на основании Приказа МВД ДНР[*от 15.02.2017 № 136*](http://gisnpa-dnr.ru/npa/0011-136-20170215/#0011-136-20170215-1-1)) 15.(абзац 2 пункта 1.2 введен Приказом Министерства внутренних дел ДНР [от 27.03.2018 № 272](https://gisnpa-dnr.ru/npa/0011-272-20180327/))

Гражданин Донецкой Народной Республики, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны в течение десяти дней после прибытия к новому месту жительства зарегистрироваться по месту жительства.  Регистрация   по    месту   жительства осуществляется в день подачи лицом документов. Для физических лиц, регистрация места жительства которых осуществлена на территории государства Украина или временно подконтрольной государству Украины, регистрация места жительства на территории Донецкой Народной Республики может осуществляться без уведомления по предыдущему месту жительства.

## 2.2.Ответственность за нарушение правил регистрационного учета .Последствия несвоевременной регистрации гражданина

**Фиктивной регистрацией гражданина по месту пребывания или по месту жительства** является регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

За нарушение правил регистрации граждан предусматривается два вида ответственности — административная и уголовная. Административная ответственность наступает за совершение правонарушений, связанных с проживанием или нарушением правил регистрации гражданином ДНР,РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

…………………………………………………………………………………………………………………………..16.абзац 2 п. 2.7. добавлен на основании [Приказа Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики от 28.12.2016 № 1220](http://gisnpa-dnr.ru/npa/0011-1220-20161228/)) 14 Фактический подход основывается не- посредственно на факте нахождения лица в определенном месте, а юридический — на юридической регистрации факта нахож- дения.

В случае, если родители допустили проживание ребенка без регистрации, они несут административную ответственность т.к. ребенок, проживающий без регистрации по месту жительства или по месту пребывания свыше установленного законом срока, не подлежит административной ответственности, так как не достиг 16-летнего возраста.

Учитывая, что в результате бездействия родителей, допустивших проживание без регистрации своих малолетних детей, не наступают общественно-опасные последствия, к ним (родителям) возможно применение (устное замечание).

В РФ уголовная ответственность устанавливается статьей 322.2 Уголовного кодекса РФ за фиктивную регистрацию — т.е. за регистрацию физического лица по месту пребывания или по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо за регистрацию по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица. При этом не имеет значения является ли лицо гражданином РФ, иностранцем или лицом без гражданства.Законодательство четко регламентирует порядок государственной регистрации граждан поэтому в НПА даны точные сроки когда следует вставать на учет физ.лицу по новому месту жительства. Так, в ст. КоАП прописано, что если гражданин не пройдет процедуру регистрации в семидневный срок, то на него накладывается административная ответственность. Кроме того, ответственность за несвоевременную регистрацию по месту жительства гражданина может нести и собственник жилья ………………………………………………………………………………………………………………………….116.Нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за нарушение правил регистрации граждан:«Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.03.2015); 17. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.02.2015).

Кроме того, ответственность за несвоевременную регистрацию по месту жительства гражданина может нести и собственник жилья. При этом следует помнить о том, что исчисление срока в 7 дней начинается только с того момента, когда субъект прибудет по новому месту своего жительства, а не по факту снятия с предыдущего регистрационного учета. Из-за незнания подобного нюанса многие граждане попадаются на уловки миграционной службы, сотрудники которой неправомерно составляют протоколы административного правонарушения.

Если такое случается, то гражданин имеет законное право обратиться в уполномоченный орган для обжалования подобного решения. В частности, заявление может быть адресовано в вышестоящий орган или же судебную инстанцию, но в срок не позднее 10 дней с момента получения предписания. Если такое случается, то гражданин имеет законное право обратиться в уполномоченный орган для обжалования подобного решения. В частности, заявление может быть адресовано в вышестоящий орган или же судебную инстанцию, но в срок не позднее 10 дней с момента получения

Одним из судебных прецедентов относящихся к вопросам правомерности регистрации граждан можно отнести дело о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Поводом к рассмотрению дела явился запрос губернатора Нижегородской области как главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации о проверке конституционности указанных положений. По мнению заявителя, эти положения, как нарушающие конституционные права граждан, не подлежат применению.

По мнению заявителя, оспариваемые им правовые нормы ограничивают закрепленное статьей 27 (часть 1) Конституции Российской Федерации право граждан свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства и вступают в противоречие со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, предусматривающей возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина только федеральным законом, поскольку они выходят за пределы ограничений, установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" .В ходе судебного разбирательства и руководствуясь частями первой и второй статьи 72, статьями 74, 75, 87 и 100 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

Признать пункты 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 27 (часть 1) и 55 (часть 3). Таким образом становиться понятно что современное законодательство еще требует доработок и некоторых изменений относящихся к вопросам места жительства гражданина

------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

18.См. **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ   
ПОСТАНОВЛЕНИ**

**от 2 февраля 1998 г. № 4-П**

**По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713**

**ГЛАВА3 ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ .** В понятии местожительства (*le domicile; der Wohnsitz*) для законодательства зарубежных стран важен акцент на вопросе права, а не факта.

Для целей осуществления гражданских прав французский законодатель определяет местожительство как место, где лицо имеет свое основное обзаведение (son principal ėtablissement, - ст. 102 ФГК). В то же время здесь подчеркивается важность места фактического пребывания лица.В Германии лицо вправе иметь местожительство одновременно в нескольких местах (п. 2 § 7 ГГУ). Для стран системы общего права характерно использование понятий местожительства и резиденции; лицо вправе иметь несколько резиденций, но не может иметь более одного местожительства.

**Домициль**— (от лат. Domicilium — местопребывание) — понятие международного налогового права иналогового праваряда стран, означающее основное место постоянного проживанияфизического лица.

Физическое лицо (независимо от его гражданства), имеющее домициль в какой либо стране, считается полностью подпадающим подналоговую юрисдикциюэтой страны и подлежит в ней налогообложению в отношении всех своихдоходов, независимо от их источника (местного или зарубежного) и происхождения. Различают «домициль происхождения» — страна рождения физического лица и «домициль выбора» — страна, которую физическое лицо избрало для своего постоянного проживания (постоянного местожительства).

Физическое лицо, как правило, может иметь домициль только в одной стране. В соответствии с законодательством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии физическое лицо, родившееся на территории этой страны или приехавшее в нее на постоянное жительство, считается имеющим домициль в Соединенном Королевстве. Во Франции все лица, имеющие на территории этой страны основные свои экономические интересы или содержащие там свою семью, или сохраняющие постоянное жилище на этой территории в течение более чем 5 лет, считаются имеющими домициль во Франции.

Существует домицилий по рождению и домицилий по выбору . Первый получается при рождении, и в большинстве случаев наследуется от отца. Начиная с 16 лет, домицилий можно менять. Человек может быть резидентом одновременно в нескольких странах, или иметь больше одного гражданства, но домицилий может быть только один. Лица, прожившие в Великобритании в статусе резидента 17 из 20 лет, автоматически приобретают домицилий Великобритании. Понятие места жительства гражданина (домицилия) используется в различных правовых системах. Квалификация юридической категории места жительства (домицилия) осуществляется национальным законодательством, поскольку определить единый критерий толкования понятия места жительства (домицилия) невозможно в силу различия правовых систем.  Во Франции место жительства - домицилий - это место нахождения главного обзаведения *-йtablissement principal,*место сосредоточения основных интересов ответчика (ст. 102 ГК). В Бельгии применяются более формализованные признаки домицилия. Здесь основное значение имеет место регистрации *(registre de population/bovolkingsregister)*независимо от того, проживает ли там лицо фактически (ст. 36 *Code Judiciaire).* В иностранных государствах подходы к определению места жительства и места пребывания в целях регистрационного учета в большинстве случаев не являются столь жесткими, как в Российской Федерации. Это представляется вполне оправданным, поскольку цель регистрационного учета состоит в юридической фиксации фактического, действительного места нахождения лиц, проживающих на территории государства. В законодательстве многих стран закрепляются механизмы, направленные на предупреждение фиктивной регистрации. . Так, Основным законом Федеративной Республики Германия вопросы, связанные с регистрационным учетом, отнесены к исключительной законо- дательной компетенции федеральных органов власти (ст. 73). Процедура регистрационного учета населения применяется также в Австрии, где она регулируется нормами Закона Австрии о регистрации 1991 г., здесь же установлена ответственность за нарушение правил регистрации Согласно Закону Австрии о регистрации жильем признаются помещения, используемые для проживания или сна. Понятийно-категориальным аппаратом данного Закона выделяются не только общее понятие «место жительства», но и понятие «основное место жительства», являющееся центром жизненных интересов лица. При этом конкретизируется, что центр жизненных интересов определяется, в частности, продолжительностью пребывания, местонахождением работы или учебы, отправной точкой поездки на работу или учебу, местом жительства иных лиц (например, несовершеннолетнего) и др. Согласно действующему Закону об учете населения Польши (ст. 25) постоянное проживание — это проживание в определенном месте под установленным адресом с целью постоянного проживания. Временное проживание не предполагает намерения изменения места постоянного проживания. В Германии в целях предупреждения ситуаций фиктивной регистрации установлено правило, со- гласно которому на лицо, предоставляющее жилье, возложена обязанность принимать участие в регистрации (§ 19): лицо, предоставляющее жилье, либо уполномоченное им лицо должно подтвердить факт въезда в письменной или электронной форме в течение двух недель с момента его осуществления. Таким образом, институт регистрационного учета населения известен многим государствам, при этом учет осуществляется в отношении как собственных граждан, так и иностранных граждан. Подходы к определению места, по которому может осуществляться регистрация по месту жительства или месту пребывания, различаются, однако все же они не столь жесткие, как это имеет место в Российской Федерации. Учитывая основную цель регистрационного учета, связанную с выявлением места нахождения гражданина, представляется обоснованным предложение по упрощению требований к определению места жительства и места пребывания. Проблема фиктивной регистрации характерна для всех государств, основной мерой ее преодоления является проведение проверок документов при постановке на регистрационный учет, а также привлечение собственника (правообладателя) жилья к процедуре регистрации.

-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 18.Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.М.,1989.С.25 19..Supreme Court of Canada /In the Mater of Section 53 of Supreme Court /Act P S C 1985 c/5.26 and the Matters a Reference by the Council Concerning Certain Questions Relating to the Secession of Quebec from Canada. 1998.25506. 20.Французская Республика. Конституция и законодательные акты.М.,1989,С.26

21.Was hat sich durch die Änderungen im Bundesmeldegesetz für die Bürgerinnen und Bürger geändert? URL: https://www.bmi. bund.de/SharedDocs/faqs/DE/themen/moderne-verwaltung/ meldewesen/meldewesen.html. 106 Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения № 3 — 2018

22.Федеральный закон о регистрации от 1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23 Mai 1949. URL: https://www.bundestag.de/gg. 3 мая 2013 г.2

23.Ответственность за нарушение миграционного законодательства: правовые проблемы и пути их преодоления ПЛЮГИНА Инна Владимировна, кандидат юридических наук, и. о. ведущего научного сотрудника Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Российская Федерация, 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, E-mail: inna\_wp@mail.ru Анализируются правовые проблемы, связанные с ответственностью за нарушение миграционного законодательства

**. .**

**. . . . . . . . ЗАКЛЮЧЕНИЕ .** В данной курсовой работе рассмотрены важные характеризующие гражданина признаки, позволяющие ему выступать в гражданских правоотношениях . Чтобы быть субъектом правоотношений человек должен обладать правосубъектностью, иметь имя и место жительства и т.д.

Исследовано правовое значение места жительства. Точное определение места жительства имеет существенное значение для охраны прав и интересов граждан, обеспечения устойчивости гражданских правоотношений, а также государственных интересов.

Необходимость знать точное место жительства гражданина возникает при решении ряда вопросов правового характера. Так, вопрос о том, где должно быть исполнено обязательство, решается в большинстве случаев в зависимости от места жительства. Свобода выбора и свобода изменения места жительства до сих пор подвергается в нашей стране различным ограничениям, связанным главным образом с пропиской и установлением особого режима для ряда городов и местностей. . Прописка (регистрация) является лишь доказательством преимущественного проживания гражданина по конкретному адресу, но сама не определяет вопроса о месте жительства гражданина . Гражданин вправе сам выбирать себе место жительства. Исключение – определение места жительства малолетних(до14лет).Гражданское состояние лица как субъекта гражданского права определяется совокупностью фактов. Моменты рождения, усыновления, вступления в брак, смерти порождают важные последствия, и точное установление (закрепление) этих фактов вызывается интересами не только отдельных граждан, но и государства. Имя и место жительства лица имеют огромное значение для индивидуализации граждан, и гарантированности их прав и свобод.

Отношения между государством и личностью должны строиться на началах юридического равноправия, где каждая сторона должна и может иметь равные права и обязанности. Как представляется, в любом демократическом государстве должны быть не только продекларированы права и свободы, но и обеспечены правовые механизмы, создающие условия для их использования. Сейчас такого рода механизмы не всегда способны в полной мере выполнять возложенные на них функции. Одним из примеров является порядок регистрации граждан по месту пребывания и месту жительства. В соответствии с Конституцией ДНР, ограничение права гражданина на свободу передвижения возможно только лишь на основании положений закона и только в той степени, которая необходима для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.В настоящее время данная проблема не решена окончательно поскольку действующее законодательства содержат нормы, в достаточной степени ограничивающие возможность осуществления некоторыми гражданами своего права на свободу передвижения и выбора места пребывания и места жительства

Представляется наиболее обоснованной позиция, согласно которой в основу субъективного права должна быть положе­на возможность индивида пользоваться определенным благом. Соот­ветственно предлагается определять исследуемую субъективную свободу как естественно возникающую, неотъемлемую, законода­тельно закрепленную и гарантированную возможность человека пользоваться благом в виде беспрепятственного перемещения по территории страны, где он законно находится, а также его бес­препятственного временного или постоянного проживания в лично им определяемом месте. При исследовании элементов механизма реализации конституци­онной свободы передвижения и выбора места жительства повышен­ное внимание уделено его юридической составляющей: нормативно­ правовой конкретизации конституционной свободы, процедурным ас­пектам реализации, корреспондирующим обязанностям и др. Указано на определенные юридические отличия в механизме реализации сво­боды передвижения и свободы выбора места пребывания и жительства.

Принципиально то, что не должно быть иных ограниче­ний, кроме как указанных в Законе и равно обоснованных в демокра­тическом обществе. С точки зрения понятийного аппарата замечено, что часто используемая в законодательстве и в юридической литературе фор­мулировка «Ограничение права или свободы» не совсем верна в от­ ношении фундаментальных прав и свобод человека, сама суть кото­рых состоит в их неотъемлемости, неотчуждаемости, принадлежности каждому от рождения. Получается, что «Ограничивается» то, что вы­ступает принципиально неотчуждаемым, незыблемым и конституци­онно стабильным. Соответственно юридически более точно говорить об ограничениях в реализации названных прав и свобод, в том числе и рассматриваемой в данной работе свободы связанной с местом жительства гражданина .

. На основании изложенного, можно сделать следующий вывод: институт регистрации граждан необходимо рассматривать как процедуру учета, а не регулятора жилищных, административных и иных правоотношений, а также процессов миграции. Регистрацию граждан нельзя отнести к механизму тотального надзора за гражданами. Более того, логичнее не ужесточение наказаний за нарушение правил регистрации, а либерализация данной сферы регулирования. Регистрацию по месту пребывания можно рассматривать как добровольное уведомление компетентных органов, в том числе с использованием сети Интернет, о фактическом месте нахождения человека, в том числе и в случае реализации каких-либо прав и получения государственных и муниципальных услуг. В курсовой рассматриваются проблемы, возникающие в связи с применением правонарушений, исследуются вопросы, связанные с установлением ответственности за фиктивную регистрацию гражданина по месту пребывания или по месту жительства, фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, а также фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания.

В перспективе, при условии успешного решения задач построения правового государства, формирования гражданского обще­ства, думается, вполне реальна большая либерализация регистраци­онных порядков применительно к свободе передвижения и выбора места жительства. В пользу того говорит и сложившаяся практика многих развитых демократических стран мирового сообщества.

**. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ Нормативныеᅟ правовыеᅟ акты**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 25.12.2006. – № 52 (1 ч.). – Ст. 5496.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.04.2014. – № 15.
3. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: Минская конвенция стран СНГ от 22 января 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.04.1995. – № 17. – Ст. 1472.
4. Семейный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г.: по состоянию на 3 янв. 2001 г.]. – СПб.: Victory: Стаун-кантри, 2001. – 94 с.

5. Конституция Донецкой Народной Республики 14.05.2014г.// http://dnronline.ru/konstituciya-dnr/ . . 6. Закон Донецкой Народной Республики «О международных договорах Донецкой Народной Республики» (Постановление №I-252П-НС). Опубликован 11.08.2015г. 29 . 7. Постановление Совета Министров ДНР №19-15 от 16.10.2015 г. Об утверждении Временного положения о правилах внесения изменений в записи актов гражданского состояния, их восстановления и аннулирования. Опубликовано 29.10.2015г. . 8.Постановление Совета Министров ДНР №19-14 от 16.10.2015 г. Об утверждении Временного положения о порядке рассмотрения заявлений о перемене имени (фамилии, собственного имени, отчества) физического лица. Опубликовано 27.10.2015г. . 9. Постановление Совета Министров ДНР №19-13 от 16.10.2015 г. О делегировании полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния местным администрациям Донецкой Народной Республики. Опубликовано 27.10.2015г. . 10.Цивільний кодекс України від 16 01 2003 року // Відомості Верховної Ради України - 2003 - № 40-44 - Ст. 356, з наступними змінами і доповненнями . . . 11 Закон Донецкой Народной Республики «Об информации и информационных технологиях» (Постановление №I-278П-НС). Опубликован 07.09.2015г. . . .. 12Закон Донецкой Народной Республики «О персональных данных» (Постановление №I-234П-НС). Опубликован 11.08.2015г. 7.

**Научная и учебная литература**

1 Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

2. . Учебник «Гражданское право» В 4 т. Том I. Общая часть./ Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2004 .  3.Агафонова, Н. Н. Гражданское право: учеб. пособие для вузов / Н. Н. Агафонова, Т. В. Богачева, Л. И. Глушкова; под. общ. ред. А. Г. Калпина; авт. вступ. ст. Н. Н. Поливаев; М-во общ. и проф. образования РФ; Моск. гос. юрид. акад. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002. – 542 с.

4. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Проспект, 2009. – 624  **. ..** . 5. Авакьян С. А. Конституционное право России : учебный курс : в 2 т. С.А.Авакьян.–М.:Юрист,2015. – . . 6.Закон Донецкой Народной Республики «Об информации и информационных технологиях» (Постановление №I-278П-НС). Опубликован 07.09.2015г. . 7. Закон Донецкой Народной Республики «О международных договорах Донецкой Народной Республики» (Постановление №I-252П-НС). Опубликован 11.08.2015г. . 8. Закон Донецкой Народной Республики «О персональных данных» (Постановление №I-234П-НС). Опубликован 11.08.2015г . . .**Справочная литература**

1. Большая юридическая энциклопедия / сост. А. Б. Барихин [более 30 000 терминов и определений]. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Книжный мир, 2010. – 960 с

.

**Электронные ресурсы**

1.Сайт Донецкой народной республики: [http://dnr-online.ru](http://dnr-online.ru/) 2.Сайт Народного Совета ДНР: http://dnr-sovet.su/ 3.Сайт Министерства Иностранных Дел ДНР: <http://mid-dnr.org/> 4. Сайт Министерства образования и науки ДНР: <http://mondnr.ru/> 5. .Сайт Министерства образования и науки ДНР: <http://mondnr.ru/> 6.Сайт Верховной Рады Украины: <http://rada.gov.ua/> 7.Сайт Министерства юстиции Украины: [http://www.minjust.gov.uа](http://www.minjust.gov.uа/) 8. Единый государственный реестр судебных решений:[www.court.gov.ua](http://www.court.gov.ua/) 9Институт проблем законодательства: http://www.legality.kiev.ua 10.Система права Российской Федерации «ГАРАНТ»:http://www.garant.ru/ 11.Конституционный Суд Российской Федерации: <http://ks.rfnet.ru/> 12. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU: http://elibrary.ru/defaultx. 13.Поисковая платформа Google Академия: https://scholar.google.com.ua/schhp?hl=ru&as\_sdt=0,5 14. Научная электронная библиотека КиберЛенинка: http://cyberleninka.ru/ 15.Библиотека правовых документов: <http://www.pravo.vuzlib.su/> 16. Информационно-справочный портал: <http://www.library.ru/> 17. Международный научный журнал «Теория и практика общественного развития»: http://teoria-practica.ru/ . http://www.vru.gov.