**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ**

**ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ**

**И ПРАВА**

Кафедра Экономики и управления

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине «Теория управления»**

**на тему:**

**«Административная власть в управлении»**

**Выполнила:**

студентка 1 курса

очной формы обучения

направление подготовки

«Государственное

 и муниципальное

управление»

Мешкова Елизавета Владимировна

**Проверил:**

профессор кафедры

Экономики и управления

Скрынченко Борис Леонидович

**Оценка**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Москва2015

**Содержание:**

ВВЕДЕНИЕ ................................................................................................ 2

**ГЛАВА 1. Место административной власти в управлении**

1.1.Государственное управление……………………………………….. 4

### 1.2.Понятие, содержание и основные принципы административной власти …………………………………………………………………….. 6

### 1.3.Формы реализации административной власти .................................. 8

1.4.Методы воздействия органов административной власти на

управляемые объекты ……………………………………………………………………... 11

**ГЛАВА 2. Место региональных органов административной и государственной власти в управлении (на примере Красноярского края)** ……………………………………………………………………... 16

2.1.Организация органов административной власти Красноярского края…………………………………………………………………...…... 18

**ГЛАВА 3. Целевые программы - практическая реализация государственных программ органами исполнительной власти**…………………………………………………………………….. 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ………………………………......................................... 25

Список использованной литературы …………………………………... 28

**Введение**

В нашем современном мире, весьма актуален вопрос управления, государства в целом и его деятельности. Объектом исследования данной курсовой работы является место административной власти в управлении.

Государство можно рассматривать как средство управления, осуществляемого в интересах социальной группы, класса или всего народа, как инструмент властвования. В России формируется правовое государство, которое должно представлять собой систему органов и институтов, обеспечивающих нормальное функционирование гражданского общества на основе права, защиту прав и свобод каждого гражданина, подъем экономики и духовный прогресс народа.

Государственная власть опирается на законодательство, государственный аппарат, материальные ресурсы, денежные средства, механизмы убеждения и принуждения. При этом она должна быть носительницей определенной идеи, иметь нравственное оправдание, обладать легитимностью, то есть общественным признанием.

Все свои основные задачи государство решает с помощью административной власти через единство воли. Административная власть, одна из основных функций верховной власти. Через правотворческую функцию верховная власть осуществляет законодательное регулирование государственной жизни, определяет ее стратегию и основные цели, через функцию управления она претворяет свои решения в жизнь, исполняет их, реализует. Значение этой функции верховной власти высоко, поскольку, за исключением законодательной и судебной практики, все остальные вопросы государственной жизни в большей или меньшей степени подпадают под сферу деятельности административных органов. Административная власть - это управленческие отношения, возникающие в процессе реализации государственно-властных функций и задач для достижения целей административно-правового регулирования органами исполнительной власти, государственного управления и их уполномоченными должностными лицами.

В условиях общественно-политических, социально-экономических и государственно-правовых преобразований, происходящих в Российской Федерации, перестраивается и административная власть, а также система органов, ее осуществляющих. В связи с этим изучение проблем функционирования административной власти в Российской Федерации приобретает особое значение.

Цель курсовой работы: выявить роль и место административной власти в управлении, способы повышения эффективности государственного управления и административной власти, и рассмотрение механизмов, способствующих этому, учитывая специфику нашего государства.

Исходя из цели работы, были сформулированы следующие задачи:

- дать общее понятие государственному управлению;

- изучить основные положения административной власти: понятие, содержание, функции, принципы;

- определить формы реализации административной власти;

- определить методы воздействия органов административной власти на управляемые объекты;

- выявить роль и место административной власти в управлении в Российской Федерации (на примере Красноярского края).

- показать практически роль и место органов исполнительной власти на примере реализации целевых программ.

# ГЛАВА 1. Место административной власти в управлении.

**1.1. Государственное управление.**

Один из видов общественных отношений являются управленческие отношения. «Управление - есть функция организованных систем различной природы (биологических, технических, социальных), обеспечивающая их целостность, т.е. достижение стоящих перед ними задач, сохранение их структуры, поддержание должного режима их деятельности». Особый тип управления - социальное управление - представляет собой воздействие одних людей на других с помощью информации и иных средств социального воздействия в целях упорядочения социально значимых процессов, обеспечения устойчивости, развития социальных систем. Социальное управление подразделяется на несколько видов: - государственное управление (управление в области организации и функционирования государства, государственной исполнительной власти); - местное управление (муниципальное управление, местное самоуправление, коммунальное управление); - общественное управление (управление в общественных объединениях и некоммерческих организациях); - коммерческое управление (управление в коммерческих организациях, созданных с целью извлечения прибыли и распределяющих полученную прибыль между их участниками).

Государственное управление как вид социального управления характеризуется рядом особенностей. Если рассматривать государственное управление, в широком смысле слова, как управление делами государства, то оно осуществляется всеми органами государства и реализуется в следующих видах деятельности: законодательная деятельность, осуществляемая представительными органами государственной власти; административная деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти; правосудие, осуществляемое системой судебной власти. Все эти формы деятельности направлены на осуществление единых целей и задач государства. Конституция РФ устанавливает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

В узком смысле слова государственное управление - это деятельность государства исполнительно-распорядительного характера или административная деятельность, осуществляемая главным образом органами исполнительной власти как на уровне РФ, так и ее субъектов. В системе государственной администрации РФ по правовому положению выделяют 3 вида администраций: федеральная; субъектов Федерации; государственных предприятий, учреждений, органов и пр.

Исходя из вышеизложенного, государственное управление - это целенаправленная организующая подзаконная исполнительно-распорядительная деятельность органов административной власти, осуществляющих функции государственного управления в отраслях и сферах хозяйственного, социально-культурного и административно-политического (устройства). Существует два подхода к определению понимания государственного управления. 1. Широкое понимание - это регулирующая деятельность государства в целом, т.е. деятельность по управлению представительной (или законодательной) органами власти, органами административной власти, суда и прокуратуры. В этом понимании государственное управление - более широкое понятие, чем исполнительная власть. 2. Узкое понимание - это административная деятельность органов исполнительной власти. Сюда относится практическая деятельность Президента, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и т.д. В этом понимании государственное управление и исполнительная власть тождественны.

### Понятие, содержание и основные принципы административной власти.

Итак, начиная с момента вступления в силу Конституции РФ 1993 года, которая установила, что государственная власть в стране осуществляется на основе разделения властей, в России начато создание правового государства.

Административная власть представляет собой совокупность полномочий по управлению государственными делами. Таким образом, административная власть представляет собой систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия.

Орган административной власти - это государственная организация, часть системы органов государственной власти в Российской Федерации, учрежденная самим государством для исполнения и обеспечения исполнения законов и иных нормативных правовых актов, реализации функций государственного управления во всех сферах жизни государства и общества посредством использования специальных форм и методов осуществления управленческих действий, обладающая соответствующей структурой, компетенцией, государственно-властными полномочиями и штатом государственных служащих. Административная власть обладает значительным числом как конституционных, так и закрепленных в иных нормативных правовых актах полномочий во всех сферах осуществления государственной власти. Возрастание роли административной власти - это закономерный процесс, происходящий не только в нашей стране, но и других государствах.

Характерной чертой административной власти является наличием четкой, иерархически выстроенной системы органов управления и профессиональных служащих, которыми они укомплектованы. В их распоряжении имеются материальные и денежные средства, людские и информационные ресурсы. Поэтому вопрос об устройстве административной власти является одним из важнейших в формировании эффективной российской государственности. Первоочередное внимание при этом уделяется поиску оптимизированных структур административной власти и их взаимоотношения, правильному определению компетенции каждого её органа и должностного лица, укреплению исполнительской дисциплины, повышению деловой квалификации и ответственности всех государственных служащих.

Органы административной власти наделены правом принимать решения по своему усмотрению, но в рамках закона, и издавать нормативные-правовые акты. Все они должны основываться на законах и соответственно конкретизировать и развивать их, то есть быть подзаконными. Деятельность по изданию подзаконных нормативных актов и их реализации называется распорядительной.

Основными направлениями деятельности органов административной власти являются:

- Прогнозирование – предвидение изменений в развитии каких-либо событий или процессов на основе наличной информации в том числе научной;

- Планирование – определение направлений, целей, задач и ожидаемых результатов, пропорций, темпов и конкретных количественных и качественных показателей в той или иной управляемой деятельности;

- Организация управляющей и управляемой подсистем (например, создание органов управления, определение их функций, подчиненности, прав и обязанностей, подбор и расстановка кадров и т.д.);

- Правовое регулирование – установление правового режима какой-либо деятельности и функционирования соответствующих структур;

- Общее руководство и оперативно-распорядительная работа;

- Согласование действий различных органов управления, должностных лиц, организаций;

- Контроль – проверка фактического положения дел для выявления и устранения нарушений в исполнении законов, планов, программ и принятие мер, в том числе и к нарушителям установленного порядка;

- Учет людских, материальных, денежных и иных средств (ресурсов) для осуществления исполнительно-распорядительной деятельности и, в частности, её конечных результатов;

- Методическое руководство;

- Кадровое, материально-техническое обеспечение, финансирование.

Органы административной власти в своей деятельности по выполнению возложенных на них задач и функций руководствуются рядом принципов.

Принцип народовластия, означает, что народ является единственным источником власти, он осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти.

Принцип верховенства закона предполагает формирование субординированной правовой системы государства в соответствии с юридической силой тех или иных нормативных правовых актов. Итак, высшей юридической силой обладает главный закон государства – Конституция России, которой должны соответствовать все другие нормативные правовые акты и акты применения права.

### Формы реализации административной власти.

Механизм реализации включает нормативно-правовые, организационные, экономические средства и методы воздействия на управляемый объект и предполагает выработку соответствующих решений, создание управленческих структур, наличие необходимых ресурсов. В числе инструментов, широко используемых в системе государственного управления, находятся разработка и реализация целевых программ. Целевая программа - это совокупность выполняемых мероприятий (оказываемых услуг), взаимоувязанных по срокам, исполнителям и ресурсам (финансовым, кадровым и др.), и направленных на достижение определенной цели (задачи). По уровню их разработки и утверждения делятся на: федеральные; региональные; муниципальные. По видам делятся на: долгосрочные; ведомственные; федеральная адресная инвестиционная программа.

Под формами реализации административной власти чаще всего понимают внешне выраженные действия органа административной власти (должностного лица), осуществляемые в рамках его компетенции и вызывающие определенные последствия. Каждый орган административной власти либо его представитель (должностное лицо) в силу закрепленной за ними компетенции имеют возможность действовать тем или иным образом в тех или иных конкретных ситуациях. Превращение такой возможности в реальность предполагает в обязательном порядке совершение ими определенных действий. Подобные действия выражают содержание государственно-управленческих функций, в них реализуется компетенция данного субъекта управления. Форма реализации административной власти должна соответствовать: характеру данной функции, компетенции органа административной власти, особенностям конкретного субъекта управления.

Формы реализации административной власти различаются: - В зависимости от объекта управления (вида правоотношений) - на внешнюю (при выполнении органом административной власти своих задач и функций по отношению к внешним участникам управленческих общественных связей) и внутреннюю (при решении своих внутриорганизационных вопросов); - По способу выражения - на словесную (письменная и устная) и конклюдентную (с помощью условных знаков, изображений); - По характеру вызываемых последствий - на правовые и неправовые.

Правовые формы связаны с изданием таких правовых актов управления, которые влекут возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений между субъектом и объектом управления либо имеют иное правовое значение. Основными и наиболее значимыми правовыми формами реализации административной власти являются принятие органами административной власти нормативных правовых актов и издание индивидуальных (административных, распорядительных) актов в случае применения норм права к конкретным индивидуумам, поэтому последние акты и называются индивидуальными. Но органами административной власти на основе действующего законодательства могут совершаться, кроме того, действия, имеющие иное правовое значение, например: представление обязательных отчетов; осуществление обязательной государственной регистрации; выдача документов, подтверждающих наличие специального права (в частности, на вождение транспортных средств).

Неправовые формы реализации административной власти именуются так потому, что не связаны с изданием правовых актов и совершением юридически значимых действий, - они не порождают, не изменяют и не прекращают административно-правовые отношения. Однако их роль велика, поскольку они обеспечивают выполнение органами административной власти своих государственно-властных полномочий. Неправовые формы осуществления административной власти могут предшествовать правовым, сопутствовать им либо следовать за ними. Одной из неправовых форм является осуществление организационных действий, которые составляют значительную часть повседневной работы органов административной власти. Это разработка программ, проведение совещаний, контроль, разъяснение тех или иных мероприятий, обеспечение сочетания коллегиальности и единоначалия, изучение и обобщение опыта работы, подбор кадров и т.д. Другой неправовой формой реализации административной власти является выполнение материально-технических действий. В управленческой деятельности они носят вспомогательный характер. Это сбор и анализ информации, проведение исследований и разработок, подготовка к изданию и само издание актов, ведение делопроизводства, составление справок и т.д. Большинство организационных и материально-технических действий совершают государственные служащие, замещающие ведущие, старшие и младшие государственные должности государственной службы, а также другие специалисты и вспомогательный персонал органа административной власти.

В заключении можно сделать вывод, что форма реализации административной власти - это внешнее оформленное действие органа административной власти (должностного лица), обусловленное его компетенцией. Так как решения и действия органов административной власти направлены на реализацию их задач и функций, то от формы зависит эффект деятельности органов административной власти. При таком подходе различают административно-правовые формы (их применение влечет за собой юридические последствия) и неправовые (организационные) формы реализации административной власти.

* 1. **Методы воздействия органов административной власти на управляемые объекты.**

В общепринятом понимании метод означает способ, прием практического осуществления чего-либо. Применительно к госу­дарственно-управленческой деятельности под ним понимается способ, прием практической реализации задач и функций административной власти в повседневной деятельности исполнительных органов (должностных лиц) на основе закрепленной за ними ком­петенции, в установленных границах и в соответствующей форме.

Метод управления есть средство практичес­кого осуществления функций государственно-управленческой де­ятельности и достижения ее целей.

Составляющими частя­ми методов деятельности административной власти являются способы: воздействия, обеспечения, организации и достижения целей управления.

Методы государственного управления имеют следующи­е особенности:

- Выражают управляющее воздействие субъектов административной власти. В них находит свое выражение государственный (публичный) интерес, воля государства;

- Выражают при­надлежащие государству полно­мочия юридически властного характера;

- Являются средством реализации закрепленной за органами управления компетенции;

Следует различать метод правового регу­лирования управленческих общественных отношений и метод управления. Главный критерий их разграничения в том, что: метод правового регулирования — функция административного права; метод управления — функция субъекта административного права.

Методы правового регули­рования распространяются на всех участников регулируемых об­щественных отношений, включая и эти органы (должностных, лиц), в то время как методы управления используются только ими.

Методы госу­дарственно-управленческой деятельности производны от методов админист­ративно-правового регулирования. Следует также различать:

- Методы управляющего воздействия; они всегда имеют внешнее юридически властное значение и выражение и являются собственно методами управления;

- Методы организации работы, аппарата управления; они имеют чисто внутриаппаратное значение;

- Методы совершения отдельных управленческих действий; это методы процедурного характера.

Наиболее распространенным является выделение двух групп методов — администра­тивных и экономических.

Административные методы обычно квалифицируются в каче­стве способов или средств внеэкономического или прямого управ­ляющего воздействия на объекты управления, которое имеет императив­ный (директивный) характер. Внеэкономический характер данных методов означает, что ре­альным объектом управления является сознательно-волевое пове­дение управляемых (будь то гражданин или предприятие и т.п.).

Универсальными способами воздействия на сознание и волю людей являются методы убеждения, поощрения и принуждения.

Убеждение - воздействие на сознание и волю управ­ляемого субъекта и через них на поведение путем разъяснительных, воспита­тельных, организационных мер (просвещение, пропа­ганда, агитация, объяснение) для формирования или изменения системы ценностей, ориентации. Он проявляется в использовании различных разъяснительных, воспитательных, организационных мер для формирования воли под­властного или ее преобразования.

Для убеждения характерно следующее:

- оно используется постоянно и в отношении всех граждан;

- оно обеспечивает добровольное выполнение норм, указаний, предпи­саний, а в конечном итоге воспитывает убежденность, "привычку" законопослушания.

Убеждение - это процесс последовательно осуществляемых действий, который включает в себя следующие элементы:

- овладение вниманием; - внушение; - воздействие на сознание; - оперирование эмоциями; - формирование интереса. Одной из форм убеждения является поощрение.

Поощрение - установление и реализация мер, сти­мулирующих совершение полезных действий (с точки зрения по­ощряющего), повышение положительных ре­зультатов деятельности. Поощрение персонифициро­вано, косвенно воздействует на волю поощряемого, оказывая стимулирующее воздействие путем мораль­ного одобрения, наделения определенными правами, материальными ценностями и может применяться к коллективным и индивидуальным субъектам.

Административное принуждение используется как средство обеспе­чения и охраны правопорядка в сфере государственного управления, выполняет карательную функцию. Административное принуждение как метод управления состоит в психическом, материальном или физи­ческом воздействии на сознание и поведение людей.

Принуждение заключается в применении субъектами административной власти установленных административно-правовыми нормами прину­дительных мер в связи с неправомерными действиями, невозможности ре­шить проблему методом убеждения.  Государственное принуждение в зависимости от характера об­щественно опасного деяния (события) и непосредственного объек­та воздействия подразделяется на физическое и психическое. Назначение принуждения состоит в восстановлении социаль­ной справедливости, воспитании правонарушителей, предупреж­дении новых правонарушений. В этих условиях особое значение приобретает неизбежность наказания. При этом принуждение не имеет цели причинить нарушителю физические страдания или унизить его человеческое достоинство. Вместе с тем оно содержит карательный и устрашающий элементы, которые, однако, носят подчиненный характер и направлены на предупреждение право­нарушений, воспитание и исправление лиц, их совершивших.

Административное взыскание - это наказание, применяемое в установленном законом порядке уполномоченным органом (должнос­тным лицом) к виновному физическому и юридическому лицу. Административное взыскание может выражаться в моральном или матери­альном воздействии на виновного или во временном лишении его специального права.

Конкретное содержание административно-правовых методов достаточно разнообразно:

- Установление правил поведения в сфере государственного управления общеобязательного или частного характера;

- Утверждение конкретных (адресных) зада­ний;

- Предписания о совершении определённых действий;

- Назначе­ние на должности;

- Удовлетворение законных притязаний участ­ников регулируемых отношений;

- Запрещение определенных дей­ствий;

- Выдача разрешений различного рода;

- Проведение контроля и надзора;

- Ма­териальное и моральное поощрение;

- Применение материальных санкций;

- Разрешение споров между участниками управленческих отношений;

- Установление стандартов;

- Оформление государствен­ных заказов;

- Применение административно-принудительных мер и т.п.

Итак, меры административного предупреждения - способы и средства, на­правленные на предупреждение и предотвращение правонарушений и обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нор­мальной деятельности государственных органов, предприятий и орга­низаций.

Меры административного пресечения - способы и средства прину­дительного воздействия, применяемые в целях прекращения противо­правного деяния и предотвращения наступления вредных последствий.

**ГЛАВА 2. Место региональных органов административной и государственной власти в управлении (на примере Красноярского края).**

# Красноярский край - субъект Российской Федерации, входит в состав Сибирского федерального округа, расположен в Центральной Сибири в бассейне реки Енисей.

## Органы государственной власти в Красноярском крае:

## Согласно Уставу Красноярского края система органов законодательной и исполнительной власти края устанавливается краем самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации законодательных (представительных) и административных органов государственной власти субъектов РФ. Органы судебной власти края создаются в соответствии с ФКЗ, ФЗ, Уставом и законами Красноярского края. В систему органов государственной власти края входят:

## - законодательный (представительный) орган государственной власти Красноярского края - Законодательное Собрание Красноярского края;

## - высшее должностное лицо Красноярского края - Губернатор Красноярского края;

## - высший орган исполнительной власти Красноярского края - Правительство Красноярского края; иные органы исполнительной власти Красноярского края;

## - мировые судьи Красноярского края.

## Государственными органами края являются:

## - Администрация Губернатора Красноярского края;

## - Избирательная комиссия Красноярского края;

## - Счетная палата Красноярского края;

## - Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае.

## Органы государственной власти Красноярского края образуются и действуют исходя из единства системы государственной власти РФ, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ на основе принципов верховенства Конституции РФ, федеральных законов, Устава и законов края, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, народовластия, федерализма, парламентаризма, компетентности, ответственности и иных принципов, закрепленных федеральными законами и Уставом края.

## Органы государственной власти края формируются краем самостоятельно.

Полномочия органов государственной власти Красноярского края устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом края и законами края. Никакой орган государственной власти края не должен осуществлять полномочия, принадлежащие другим органам, за исключением случаев, прямо предусмотренных в федеральных законах и настоящем Уставе.

Вывод: государственная власть не реализуется сама по себе. Она всегда воплощается в конкретных действиях различного рода, выражающих ее содержание и направленность и совершаемых ее субъектами, то есть соответствующими государственными органами. В субъектах РФ ведущее место в системе органов государственной власти занимает административная власть, которая наделяется широкими полномочиями и регламентируется более подробно, чем исполнительная власть в Конституции РФ.

* 1. **Организация органов административной власти Красноярского края.**

## Функции административной власти на территории субъекта РФ осуществляет система органов административной власти, возглавляемая соответствующей администрацией. Каждый субъект РФ формирует свою систему органов в соответствии с нормативно-правовыми актами, устанавливающими общие принципы организации органов власти.

## Сущность административной власти раскрывается в ее структурированном и организующем характере. Иерархическая система административной власти построена на основе структурной и функциональной соподчиненности. Она включает в себя общегосударственный, региональный и местный уровни органов, выполняющих функции непрерывного управления, регулирования и распорядительства.

## Республики, края, области и другие субъекты РФ самостоятельно формируют систему органов административной власти на своей территории. Правовой базой для этого выступает устав, а также законы, принимаемые собственными представительными органами, и правовые акты глав администраций. Многие края и области руководствуются не только уставами, но и так называемой схемой управления, которая призвана обеспечить комплексное управление субъектом РФ по всем важнейшим вопросам. Схема включает в себя перечень субъектов и объектов управления, характеристику функций органов исполнительной власти и порядок их взаимоотношений, процедуру принятия решений и т. д.

## В систему органов административной власти Красноярского края входят:

## - Губернатор Красноярского края;

## - Правительство Красноярского края;

## - Министерства Красноярского края;

## - Службы Красноярского края;

## - Агентства Красноярского края;

## - Региональная энергетическая комиссия Красноярского края;

## - Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве РФ;

## - Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края.

## В основу формирования органов государственной власти Красноярского края положен конституционный принцип разделения властей. Согласно этому принципу, административная власть Красноярского края осуществляется системой органов исполнительной власти, возглавляемой Губернатором Красноярского края.

## В соответствии с Уставом Красноярского края, Губернатор Красноярского края является высшим должностным лицом края и возглавляет исполнительную власть края.

## Деятельность Губернатора края обеспечивает защиту прав и свобод граждан, единства и территориальной целостности, статуса края, социально-экономическое развитие края, политическую стабильность и согласие в крае, исполнение законов края. Губернатор края при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать Конституцию РФ, ФЗ, Устав и законы края, а также исполнять указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

## Основные полномочия органов административной власти Красноярского края зависят от вида того или иного органа. Так, Губернатор края определяет совместно с Законодательным Собранием края основные направления экономической и социальной политики в крае, стратегию взаимодействия с органами государственной власти РФ, международного и межрегионального сотрудничества края; обеспечивает координацию деятельности органов административной власти края с иными органами государственной власти края; в соответствии с законодательством РФ организует взаимодействие органов административной власти края с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, партиями, движениями и иными общественными объединениями.

## В системе органов административной власти Красноярского края могут создаваться территориальные органы административной власти Красноярского края, в том числе на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом, в форме служб, агентств края.

## Структура органов административной власти края определяется Указом Органы административной власти, подчиненные Губернатору края:

## 1) Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации

## Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве РФ - орган исполнительной власти Красноярского края, который представляет интересы края в Правительстве РФ и иных федеральных органах государственной власти, организует участие Губернатора края, Правительства края в координационных и совещательных органах, созданных Президентом РФ, Правительством РФ, иными федеральными органами государственной власти, и обеспечивает другие формы взаимодействия Губернатора края, Правительства края с федеральными органами государственной власти, а также осуществляет иные полномочия по поручению Губернатора края, Правительства края.

## 2) Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края.

## Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края - орган исполнительной власти Красноярского края, который осуществляет на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, Устава края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края управление и распоряжение государственной собственностью, финансовое, хозяйственное, транспортное, социально-бытовое обеспечение и техническое сопровождение деятельности Губернатора края, Правительства края, иных органов исполнительной власти края в случаях, установленных Губернатором края и Правительством края, Администрации Губернатора края, а также осуществляет иные полномочия по поручению Губернатора края, Правительства края.

## 3) Администрация Губернатора Красноярского края - государственный орган Красноярского края, который осуществляет организационное, материально-техническое, консультационное и экспертное обеспечение полномочий Губернатора Красноярского края.

## Высшим постоянно действующим органом исполнительной власти края является Правительство Красноярского края.

## Правительство края, обладает общей компетенцией и возглавляет органы исполнительной власти края специальной компетенции, образующие вместе с ним единую систему органов исполнительной власти края в соответствии с Уставом Красноярского края, Законом Красноярского края «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

## Правительство края обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, законов края, нормативных правовых актов Губернатора края на территории края.

## Правительство края осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими принципами: законности; обеспечения прав и свобод человека и гражданина; гласности; сочетания коллегиальности и единоначалия; эффективности; ответственности; разграничения компетенции и исключения дублирования полномочий между органами исполнительной власти края; взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления; иными принципами, предусмотренными федеральными законами.

## Правительство края разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития края в пределах предметов исключительного ведения края, а также участвует в проведении единой в РФ государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и иных областях (сферах) государственного управления, находящихся в ведении РФ и совместном ведении РФ и края.

## Правительство края принимает меры по реализации политики края на основе направлений этой политики, определяемых Законодательным Собранием края и Губернатором. Правительство края осуществляет административно-распорядительные полномочия РФ по предметам ведения РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, переданные органам государственной власти субъектов РФ федеральными законами.

## Часть полномочий Правительства края может быть передана административным органам государственной власти РФ на условиях и в порядке, предусмотренных Конституцией РФ, ФЗ. Законом края с учетом мнения Правительства края осуществление отдельных полномочий Правительства края может быть передано органам местного самоуправления, если такая передача не будет противоречить федеральным законам, иным нормативным правовым актам РФ, Уставу края, а также природе указанных полномочий.

## ГЛАВА 3. Целевые программы - практическая реализация государственных программ органами исполнительной власти.

## В административной власти заключено то звено государства, которое практически организует жизнь народа. Исполнение законов, указов, постановлений программ и др. государственных актов, по концепции правового государства, является их главной функцией.

## В современной концепции «нового государственного управления», центральным системообразующим элементом является ориентация на достижение результата с помощью новых форм руководства обществом. Программно-целевой подход в государственном управлении осуществляется через формирование и реализацию целевых программ. В России в настоящее время определены два вида таких программ: долгосрочные (ДЦП) и ведомственные целевые программы (ВЦП). Целевые программы - это инструмент государственного управления в регионах.

## Ведомственная целевая программа - документ, определяющий цели и задачи органов исполнительной власти края, направленные на осуществление государственной политики в установленных сферах деятельности, отраслях, видах экономической деятельности, обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития, повышение результативности расходов краевого бюджета, и содержащий комплекс мероприятий по их решению, с указанием необходимых финансовых ресурсов, ожидаемых результатов и сроков реализации.

## Ведомственные целевые программы включают обоснование целей и задач деятельности органов административной власти края, результаты деятельности органов административной власти края, и разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период.

## Органы административной власти, осуществляющие государственную политику, структурные подразделения Администрации Губернатора - разрабатывают ведомственные целевые программы в рамках лимитов бюджетных средств, доведенных до главных распорядителей бюджетных средств департаментом финансов администрации на планируемый трехлетний период, с выделением сумм (по каждому году планового периода и главному распорядителю бюджетных средств, реализующих мероприятия в рамках ведомственной целевой программы) органу административной власти края либо средств государственной поддержки, установленных соответствующими нормативными правовыми актами. При определении объема финансирования расходов в плановом периоде лимиты финансирования могут корректироваться с учетом изменений целей, задач и полномочий органов исполнительной власти края, установленных правовыми актами РФ с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

## Для оценки достижения поставленных целей ведомственных целевых программ устанавливаются показатели, характеризующие результат реализации программы (целевые показатели). Целевые показатели отражают изменения социально-экономической среды, на которую направлено действие программы

## Итак, среди основных причин недовыполнения плановых значений показателей можно выделить:

## - внешние причины, на которые субъект бюджетного планирования не мог повлиять, такие как: федеральные инициативы изменения методик расчета ряда показателей; негативные климатические факторы (низкий температурный режим воздуха и обильное количество осадков) и т.д.;

## - внутренние причины, которые не были учтены при планировании ряда показателей: недостаточное межведомственное взаимодействие по вопросам достижения значения показателей, зависящих от действий нескольких министерств; недостаточная укомплектованность квалифицированными кадрами в отраслях; некорректное планирование, повлекшее за собой переносы сроков ввода объектов капитального строительства и т.д.

## Долгосрочные целевые программы обеспечивают эффективное решение наиболее значимых проблем в области социального, экономического, экологического и культурного развития территории.

**Заключение**

# Подводя итог вышесказанному, в первой части данной работы были рассмотрены теоретические аспекты административной власти, ее роль и место в управлении.

# Государственное управление - это целенаправленная организующая подзаконная административно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти, осуществляющих функции государственного управления в отраслях и сферах хозяйственного, социально-культурного и административно-политического (устройства) строительства.

# Существует два подхода к определению понимания государственного управления.

# Широкое понимание - это регулирующая деятельность государства в целом, т.е. деятельность по управлению представительной (или законодательной) органами власти, органами исполнительной власти, суда и прокуратуры. В этом понимании государственное управление - более широкое понятие, чем административная власть.

# Узкое понимание - это административная деятельность органов административной власти. Сюда относится практическая деятельность Президента, Правительства, федеральных органов административной власти, органов административной власти субъектов и т.д. В этом понимании государственное управление и административная власть тождественны.

# Административная власть - это деятельность по управлению государством и обществом и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и в рамках установленной законом компетенции. Признаки административной власти:

# - Самостоятельность и взаимосвязь с законодательной и судебной ветвями государственной власти.

# - Подконтрольность законодательной и судебной ветвям государственной власти.

# - Осуществляется специальными государственными органами и органами местного самоуправления, имеющими в установленном нормативном порядке компетенцию.

# - Это подзаконная власть, т.е. ее организация и функции должны основываться на нормах Конституции РФ, федерального закона и иных нормативно-правовых актах.

# - Организующая деятельность и реализация властных полномочий.

# - Применение норм административного принуждения.

# - Подготовка и издание правовых актов управления.

# - Правоприменительная и охранительная деятельность специальных органов и должностных лиц (государственных и муниципальных служащих).

# Функции административной власти: прогнозирование, планирование, организация, правовое регулирование деятельности и функционирования соответствующих структур, общее руководство и оперативно-распорядительная работа, координация (согласование) действий различных органов управления, должностных лиц и организаций, контроль, учет людских, материальных, денежных и иных средств для осуществления административно-распорядительной деятельности, информационное обеспечение и информационно-аналитическая работа, атериально-техническое обеспечение, финансирование и т.д.

# Принципы административной власти - это общие положения, идеи, требования, которые характеризуют сущность управленческой деятельности, к ним отнесены: принцип народовластия, принцип верховенства закона, принцип разделения и взаимодействия властей, принцип разграничения полномочий федеральных и региональных органов, принцип гласности предполагает открытость законодательства, доступность и подотчетность государственных учреждений и должностных лиц, принцип приоритета и гарантированности прав личности, принцип федеративного устройства, принцип сочетания централизации и децентрализации, принцип плановости выражается в развитии разработки программ отраслей народного хозяйства, прогнозировании хода экономических реформ, установлении государственного заказа на наиболее значительную продукцию и т.д., принцип дифференциации функций и полномочий каждого из этих органов и должностных лиц.

# Таким образом, административная власть - это:

# 1) подвид государственной власти, деятельность органов административной власти, связанная с осуществлением исполнительных и распорядительных функций;

# 2) только той части органов административной власти, которые связаны с правоохранительными функциями государства т.е. решающим фактором в данном случае является право соответствующих органов на распорядительство в сфере своего ведения, в т.ч. на применение внесудебного принуждения к гражданам и организациям.

# Во второй, практической части курсовой работы показывается место и роль региональных органов административной власти в системе государственной власти России, раскрывается структура региональных органов административной власти, анализируются организационно-правовые основы их деятельности, а также выявляются особенности формирования и функционирования органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации: Красноярском крае.

# Роль и место административной власти в управлении показана на примере практической реализации органами административной власти Красноярского края: Ведомственных целевых программ и Долгосрочных целевых программ.

# Список использованной литературы

**1)** Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

**2)** Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций / Г.В.Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2014. - 552 с.

**3)** Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов / Д.Н.Бахрах. - М.: НОРМА-М, 2013. - 640 с

**4)** Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: Учеб. / А.П.Алехин, А.А.Кармолицкий, Ю.М.Козлов. - М.: Зерцало, 2013. - 672 с.

**5)** Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций / Г.В.Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2014. - 552 с..

**6)** Вельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. - 2015. -№ 3. - С. 14-21.

**7)** Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. - М.: Юристъ, 2014. - 520 с.

**8)** Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учеб. пособие / Под ред. Т.Г. Морозовой. - М.: Закон и право, 2015. - 351 с.

**9)** Проблемы общей теории права и государства: Учебник для вузов / Под общ. ред. В.С.Нерсесянца. - М.: Норма, 2014. - 832 с.

**10)** Старилов Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т.1. / Ю.Н.Старилов. - М.: Норма, 2012. - С.145.